



23 aprile 2025

Rapporto sui risultati della procedura di consulta- zione

Controprogetto indiretto all'iniziativa popolare «Energia elettrica in ogni tempo per tutti (Stop al blackout)»



Indice

1.	Introduzione.....	3
1.1.	Situazione iniziale.....	3
1.2.	Svolgimento e destinatari.....	3
1.3.	Panoramica dei partecipanti alla consultazione.....	3
2.	Risultati della consultazione.....	4
2.1.	Pareri sul controprogetto indiretto.....	4
2.2.	Argomenti pro e contro il controprogetto indiretto.....	5
3.	Elenco delle abbreviazioni	6
4.	Elenco dei partecipanti alla consultazione.....	8

1. Introduzione

1.1. Situazione iniziale

Il 19 marzo 2024 è riuscita l'iniziativa popolare federale «Energia elettrica in ogni tempo per tutti (Stop al blackout)». L'iniziativa vuole che la Costituzione federale sancisca la garanzia di un approvvigionamento di energia elettrica in ogni tempo e che la Confederazione definisca le relative responsabilità. Chiede inoltre che siano ammissibili tutti i tipi di produzione elettrica rispettosi del clima. L'accoglimento dell'iniziativa significherebbe una riattribuzione dei compiti tra la Confederazione e i Cantoni e la revoca del divieto di costruire nuove centrali nucleari, in vigore dal 1° gennaio 2018.

Il 28 agosto 2024 il Consiglio federale ha esposto i motivi per i quali respinge l'iniziativa e intende contrapporvi un controprogetto indiretto. I relativi adeguamenti nella legge federale sull'energia nucleare (LEnu) sono oggetto della consultazione. Le due disposizioni sul divieto di autorizzazioni di massima per le nuove centrali nucleari e per eventuali modifiche a centrali nucleari esistenti devono essere abrogate senza essere sostituite. Questo consentirà, in futuro, di ripristinare il rilascio di nuove autorizzazioni di massima per le centrali nucleari.

1.2. Svolgimento e destinatari

La procedura di consultazione è stata avviata dal Consiglio federale il 20 dicembre 2024 e si è conclusa il 3 aprile 2025. Sono stati invitati a presentare il proprio parere 262 attori.

La documentazione per la consultazione e i pareri pervenuti possono essere consultati alla pagina www.admin.ch > Diritto federale > Procedure di consultazione > Procedure di consultazione concluse > 2024 > DATEC.

1.3. Panoramica dei partecipanti alla consultazione

Nell'ambito della consultazione sono pervenuti complessivamente 173 pareri.

Partecipanti suddivisi per categoria	Pareri pervenuti
Cantoni	25
Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale	8
Associazioni mantello nazionali di Comuni, città e regioni di montagna	2
Associazioni mantello nazionali dell'economia	6
Conferenze cantonali	2
Commissioni extraparlamentari	3
Settore elettrico	10
Industria e servizi	20
Settore dei trasporti	3
Settore degli edifici	1
Organizzazioni degli inquilini e dei proprietari	1
Associazioni dei consumatori	2
Organizzazioni ambientaliste e per la protezione del paesaggio	22
Organizzazioni scientifiche	1
Organizzazioni dei settori cleantech, energie rinnovabili ed efficienza energetica	9
Altre organizzazioni attive nella politica energetica e nelle tecniche di settore	12
Città e Comuni	2
Altri partecipanti alla consultazione	44
Totale	173

2. Risultati della consultazione

Il presente rapporto sintetizza i pareri pervenuti, senza avere tuttavia alcuna pretesa di esaustività¹.

2.1. Pareri sul controprogetto indiretto

La maggior parte dei partecipanti alla consultazione respinge l'iniziativa popolare federale «Energia elettrica in ogni tempo per tutti (Stop al blackout)» e prende posizione sul controprogetto in modo dettagliato.

La netta maggioranza dei Cantoni e la Conferenza dei direttori cantonali dell'energia (CdEN) respingono il controprogetto indiretto. Al contrario, i Cantoni AG, GR, NW, SG, TI, UR, ZG e ZH sono a favore del controprogetto, ma la maggior parte di essi soltanto a patto che vengano definite le condizioni quadro (in particolare il finanziamento di nuove centrali nucleari e le procedure di autorizzazione) e che venga garantita la dotazione di fonti rinnovabili (in particolare l'energia idroelettrica).

La maggior parte dei Cantoni è allineata al parere contrario della CdEN, che chiede al Consiglio federale, prima di prendere una decisione così importante per la politica energetica, di procedere a una valutazione tecnica e strategica di un'eventuale revoca del divieto di rilasciare nuove autorizzazioni di massima e di definire le condizioni quadro per le eventuali nuove centrali nucleari.

Tra i partiti politici, PLR, UDF e UDC accolgono il controprogetto indiretto, mentre Il Centro, pvl, PS, I Verdi e PEV lo respingono. I Verdi sono pronti a lanciare un referendum contro di esso.

La larga maggioranza delle organizzazioni economiche (eccezione: Unione sindacale svizzera) sostiene il controprogetto, in particolare economiesuisse, l'Unione svizzera delle arti e mestieri, l'Unione Svizzera dei Contadini e l'Associazione delle aziende elettriche svizzere. Il Centre Patronal chiede chiarimenti in merito ad alcuni punti, ad esempio la possibilità per gli impianti di grandi dimensioni di ottenere un'autorizzazione e il potenziale dei piccoli reattori modulari (small modular reactors, SMR). L'Aargauische Industrie- und Handelskammer propone inoltre di inserire nel progetto una disposizione che preveda una procedura di autorizzazione semplificata per la costruzione di nuove centrali nucleari nei siti delle centrali nucleari esistenti. Anche swisscleantech è favorevole al controprogetto, ma deplora il fatto che con l'iniziativa e il controprogetto si riapre il dibattito sulla costruzione di nuove centrali nucleari, anziché concentrarsi sull'attuazione della legge federale su un approvvigionamento elettrico sicuro con le energie rinnovabili. Tuttavia l'associazione sostiene il controprogetto indiretto del Consiglio federale, perché sancisce la revoca del divieto di costruzione di nuove centrali nucleari, un punto che non è presente in questi termini nel testo dell'iniziativa. L'associazione propone inoltre di disciplinare a livello legislativo i criteri per le nuove tecnologie energetiche.

Anche le tre grandi imprese elettriche Alpiq, Axpo e BKW sono favorevoli alla linea del Consiglio federale. Le imprese minori del settore elettrico accolgono anch'esse con favore il controprogetto indiretto (Primeo, Verband Aargauischer Stromversorger). Le Forces Motrices Valaisannes (FMV) respingono il controprogetto, appellandosi alla necessità di potenziare l'energia idroelettrica. swissnuclear auspica anche un miglioramento delle condizioni quadro per l'esercizio a lungo termine delle centrali nucleari esistenti.

Le associazioni ambientaliste (in particolare Umweltallianz), invece, si esprimono contro il controprogetto. WWF, Greenpeace e le associazioni nell'ambito delle energie rinnovabili (AEE, Swissolar,

¹ Il progetto posto in consultazione è stato rielaborato sulla base di tutti i pareri espressi, dopo averne preso atto, averli soppesati e valutati, conformemente all'articolo 8 della legge federale sulla procedura di consultazione (LCo; RS 172.061).

SSSES) lo respingono. Swiss Small Hydro chiede misure per migliorare l'utilizzo del restante potenziale idroelettrico.

Le organizzazioni dei consumatori esprimono pareri discordanti: il Forum svizzero dei consumatori è a favore del controprogetto indiretto, mentre la Fondazione per la protezione dei consumatori è contraria.

L'Unione delle città svizzere e Swisspower respingono il controprogetto, sottolineando che per garantire un approvvigionamento sicuro è necessario il potenziamento delle energie rinnovabili. L'Associazione dei Comuni Svizzeri rinuncia a una presa di posizione.

2.2. Argomenti pro e contro il controprogetto indiretto

I principali argomenti, interrogativi e punti critici sollevati dagli attori partecipanti contro il controprogetto indiretto sono i seguenti.

- In termini di politica democratica: dal 2017 il Popolo ha confermato a più riprese la Strategia energetica 2050.
- È opportuno esaminare attentamente e spiegare chiaramente perché è necessario un cambiamento di strategia nella politica energetica.
- A quale mix energetico punta il Consiglio federale a medio e lungo termine?
- Quali sono le modalità per integrare in modo ragionevole le nuove centrali nucleari nel futuro sistema energetico?
- Quali sarebbero le ripercussioni della costruzione di centrali nucleari sull'evoluzione dei prezzi dell'energia elettrica in Svizzera?
- Il previsto aggiornamento delle Prospettive energetiche offrirebbe l'opportunità di chiarire le principali questioni strategiche e tecniche.
- Data la complessità tecnica e finanziaria di tali progetti, con il controprogetto indiretto il Consiglio federale dovrà confermare esplicitamente oppure ridefinire le condizioni quadro normative per la pianificazione e la costruzione di eventuali nuove centrali nucleari.
- Mancano informazioni relative a eventuali adeguamenti dei requisiti di autorizzazione, a un possibile organo responsabile e al finanziamento di nuove centrali nucleari, allo stoccaggio definitivo delle sostanze radioattive prodotte dall'esercizio delle nuove centrali nucleari e alle questioni legate alla responsabilità.
- Le nuove centrali nucleari generano costi elevati, di cui non è chiaro come sarà garantito il finanziamento.
- La gestione delle scorie radioattive e lo stoccaggio definitivo sono molto complessi; i rischi per la sicurezza in un Paese densamente popolato come la Svizzera permangono.
- La costruzione di nuove centrali nucleari comporta tempi lunghi.
- Le nuove centrali nucleari entrano in concorrenza con il potenziamento delle energie rinnovabili.

Da parte dei sostenitori prevalgono i seguenti argomenti.

- La revoca del divieto di costruzione di nuove centrali nucleari crea una preziosa apertura tecnologica.
- Si prospettano opzioni per la salvaguardia della sicurezza dell'approvvigionamento in futuro.
- Le centrali nucleari producono energia di banda in modo affidabile.
- Le centrali nucleari contribuiscono in modo significativo alla copertura del futuro forte aumento della domanda di energia elettrica.
- Le centrali nucleari producono elettricità a basse emissioni di CO₂ e contribuiscono quindi al raggiungimento dell'obiettivo del saldo netto pari a zero entro il 2050. Ciò a differenza

delle centrali a gas fossile, che non rappresentano più un'opzione per via della politica climatica.

- È necessario correggere gli errori della Strategia energetica 2050.

3. Elenco delle abbreviazioni

ACE	Arbeitsgruppe Christen und Energie
MpA	Medici per l'ambiente
AG	Argovia
AIHK	Aargauische Industrie- und Handelskammer
AKU-SEA	Arbeitsgemeinschaft Klima, Energie und Umwelt der Schweizerischen Evangelischen Allianz
AR	Appenzello Esterno
asut	Schweizerischer Verband der Telekommunikation
BE	Berna
BL	Basilea Campagna
DCPA	Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente
BS	Basilea Città
CCIG	Chambre de commerce, d'industrie et des services de Genève
CVCI	Chambre vaudoise du commerce et de l'industrie
DSV	Associazione mantello dei gestori svizzeri delle reti di distribuzione
UDF	Unione democratica federale
CFC	Commissione federale del consumo
CdEN	Conferenza dei direttori cantonali dell'energia
CFNP	Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio
PF	Politecnici federali
PEV	Partito evangelico svizzero
PLR	Partito Liberale Radicale Svizzero
FER	Fédération des Entreprises Romandes
FMV	Forces Motrices Valaisannes
FRS	strasseschweiz, Federazione stradale svizzera
GE	Ginevra
gfbv	Società per i popoli minacciati
GGS	Gruppo dei grandi clienti di energia
GL	Glarona
PVL	Partito verde liberale svizzero
GR	Grigioni
HKBB	Handelskammer beider Basel (Camere di commercio delle due Basilea)
IG DHS	Comunità d'interesse del commercio al dettaglio svizzero
IGEB	Gruppo d'interessi delle industrie a consumo intensivo di energia
JU	Giura
kf	Forum svizzero dei consumatori
CSN	Commissione federale per la sicurezza nucleare
LU	Lucerna
NE	Neuchâtel
NW	Nidvaldo
NWA	Associazione Svizzera «Spegnerle le centrali nucleari»
oeku	Kirchen für die Umwelt
OW	Obvaldo
PARAT	Partei für Rationale Politik, Allgemeine Menschenrechte und Teilhabe
PSR/IPPNW	Physicians for Social Responsibility/International Physicians for the Prevention of Nuclear War

SAB	Gruppo svizzero per le regioni di montagna
SSIC	Società Svizzera degli Impresari-Costruttori
SDCA	Swiss Data Center Association
FSE	Fondazione svizzera per l'energia
SG	San Gallo
USS	Unione sindacale svizzera
usam	Unione svizzera delle arti e mestieri
SH	Sciaffusa
SIA	Società svizzera degli ingegneri e degli architetti
FPC	Fondazione per la protezione dei consumatori
SO	Soletta
SOKW	Solarkraftwerk Wohlen
PS	Partito socialista svizzero
SSES	Società svizzera per l'energia solare
UCS	Unione delle città svizzere
UDC	Unione democratica di centro
SZ	Svitto
TG	Turgovia
TI	Ticino
TRAS	Trinationaler Atomschutzverband
UR	Uri
VAS	Verband Aargauischer Stromversorger
ATA	Associazione traffico e ambiente
VD	Vaud
VFAS	Associazione svizzera dei commercianti di veicoli indipendenti
AICA	Associazione degli istituti cantonali di assicurazione per i fabbricati
VS	Vallese
AES	Associazione delle aziende elettriche svizzere
ZG	Zugo
ZH	Zurigo

4. Elenco dei partecipanti alla consultazione

Cantoni

Cantone di Argovia (AG)
Cantone di Appenzello Esterno (AR)
Cantone di Basilea Campagna (BL)
Cantone di Basilea Città (BS)
Cantone di Berna (BE)
Cantone di Friburgo (FR)
Cantone di Ginevra (GE)
Cantone di Glarona (GL)
Cantone dei Grigioni (GR)
Cantone del Giura (JU)
Cantone di Lucerna (LU)
Cantone di Neuchâtel (NE)
Cantone di Nidvaldo (NW)
Cantone di Obvaldo (OW)
Cantone di Sciaffusa (SH)
Cantone di Svitto (SZ)
Cantone di Soletta (SO)
Cantone di San Gallo (SG)
Cantone Ticino (TI)

Cantone di Turgovia (TG)
Cantone di Uri (UR)
Cantone di Vaud (VD)
Cantone del Vallese (VS)
Cantone di Zugo (ZG)
Cantone di Zurigo (ZH)

Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale

Il Centro
Unione Democratica Federale (UDF)
Partito evangelico svizzero (PEV)
PLR. I Liberali
I Verdi
Partito verde liberale svizzero (pvl)
Unione democratica di centro (UDC)
Partito socialista svizzero (PS)

Associazioni mantello nazionali di Comuni, città e regioni di montagna

Gruppo svizzero per le regioni di montagna (SAB)
Unione delle città svizzere

Associazioni mantello nazionali dell'economia

Costruonesvizzera
economiesuisse
Unione Svizzera dei Contadini (USC)
Società Svizzera degli Impresari-Costruttori (SSIC)
Unione svizzera delle arti e mestieri (usam)
Unione sindacale svizzera (USS)

Conferenze cantonali

Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA)
Conferenza dei direttori cantonali dell'energia (CdEN)

Commissioni extraparlamentari

Commissione federale del consumo (CFC)
Commissione per la sicurezza nucleare (CSN)
Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio (CFNP)

Settore elettrico

Alpiq SA
Axpo Services SA
BKW Energie SA
Associazione mantello dei gestori svizzeri delle reti di distribuzione (DSV)
FMV SA
Primeo Management AG
swissnuclear
Swisspower SA
Verband Aargauischer Stromversorger
Associazione delle aziende elettriche svizzere (AES)

Industria e servizi

Aargauische Industrie- und Handelskammer (AIHK)

Associazione svizzera delle telecomunicazioni (asut)
cemsuisse
Centre Partonal
Chambre de commerce, d'industrie et des services de Genève
Chambre vaudoise du commerce et de l'industrie (CVCI)
EIT.swiss
Fédération des Entreprises Romandes
Gruppo dei grandi clienti di energia (GGS)
Handelskammer beider Basel (HKBB)
hotelleriesuisse
Comunità d'interesse del commercio al dettaglio svizzero (IG DHS)
Gruppo d'interessi delle industrie a consumo intensivo di energia (IGEB)
metall.suisse
Società svizzera degli ingegneri e degli architetti (SIA)
Scienceindustries
suisse.ing
Swiss Data Center Association
Swissmem
Ziegelindustrie Schweiz

Settore dei trasporti

auto-schweiz
strasseschweiz, Federazione stradale svizzera (FRS)
Associazione svizzera dei commercianti di veicoli indipendenti (VFAS)

Settore degli edifici

Energieberatung Sanierungen Architektur

Organizzazioni degli inquilini e dei proprietari

Casafair Schweiz

Associazioni dei consumatori

Forum dei consumatori (kf)
Fondazione per la protezione dei consumatori (FPC)

Organizzazioni ambientaliste e per la protezione del paesaggio

Allianz Atomausstieg
Arbeitsgemeinschaft Klima, Energie und Umwelt der Schweizerischen Evangelischen Allianz
Medici per l'ambiente
Avocat.e.s pour le climat
ContrAtom
Écologie libérale
Fokus Anti-Atom
Greenpeace Svizzera
KLAR SCHWEIZ
Klima-Allianz Schweiz
Klima-Grosseltern Schweiz
oeku Kirchen für die Umwelt
Paysage Libre Fribourg
Pro Natura Schaffhausen
Pro Natura
Fondazione svizzera per l'energia (FSE)
Sortir du nucléaire

Stiftung Praktischer Umweltschutz Schweiz
Umweltfreisinnige St. Gallen
Associazione svizzera per la protezione del clima
Associazione traffico e ambiente (ATA)
WWF Svizzera

Organizzazioni scientifiche

Consiglio dei politecnici federali

Organizzazioni dei settori cleantech, energie rinnovabili ed efficienza energetica

aeesuisse
CEO GGS
négaWatt Schweiz
Solarkraftwerk Wohlen (SOKW)
Solarspar
Swiss Small Hydro
swisscleantech
Swissolar
Società svizzera per l'energia solare (SSES)

Altre organizzazioni attive nella politica energetica e nelle tecniche di settore

Arbeitsgruppe Christen und Energie (ACE)
ASPER Cantone di Soletta
ASPER Cantone di Zugo
Club Energia Svizzera
IG Energie SH
Forum nucleare Svizzera
NWA Svizzera
PSR IPPNV Schweiz
Trinationaler Atomschutzverband
Verband Kleinwind
Associazione energie-wende-ja
Associazione Kettenreaktion

Città e Comuni

Città di Sciaffusa
Città di Zurigo

Altri partecipanti alla consultazione

Bähler Marco
Balmer Schafroth Ursula
Bänziger Esther
Bleiker Markus
Burki Rainer & Biondo Monica
PLR. I Liberali Argovia
Fessler Erika
Fischer Max
Gasser Susanne
Gerber Rüegg Julia
Società per i popoli minacciati
Grüne Bezirk Dielsdorf
Grüne Nidwalden Ortsgruppe Stans
Grüne Nidwalden

I Verdi del Ticino
Grüne Thurgau
Grüne Weinland
Gumpinger Johannes
Hess Marco
Hodel Beat
Hodel Julia
Hodel Kornelia
Hofmann Andreas
Humpel Heinrich
Hunziker Hans
Sezione dei giovani del Partito evangelico svizzero
Giovani liberali radicali svizzeri
Lank Franziska
Mattes Anita & Norbert
Meier Daniel
Meier Martina
Neukomm-Wyder Veronika und Fritz
PARAT-Partei für Rationale Politik, Allgemeine Menschenrechte und Teilhabe
Politbeobachter
Rechsteiner Rudolf, Dr. rer. pol.
Riesen Bruno
Sarasin David
Schneeberger Urs
Schwander Rudolf
Sozialdemokratische Partei Nidwalden
Associazione degli istituti cantonali di assicurazione per i fabbricati
Wick Alexander
Wick Marianne
Zauner Renate

Totale: 173