Eidgenössisches Departement des Innern DFI

Ufficio federale della sanità pubblica

Rapporto sui risultati dell'indagine conoscitiva concernente il progetto di revisione parziale dell'ordinanza sulla compensazione dei rischi nell'assicurazione malattie (OCoR)

Contenuto

1	Premessa	3
2	Riassunto dei pareri	4
2.1	Osservazioni relative all'indagine conoscitiva	4
2.2	Pareri generali / valutazione generale del progetto	4
2.3	Osservazioni relative alle singole disposizioni del progetto	16
	Osservazioni all'articolo 2	16
	Osservazioni all'articolo 2a lettera a	18
	Osservazioni all'articolo 2b capoverso 1	18
	Osservazioni all'articolo 2b capoverso 2	20
	Osservazioni all'articolo 2c capoverso 1	20
	Osservazioni all'articolo 2d	21
	Osservazioni all'articolo 6 capoversi 1 e 2	22
	Osservazioni all'articolo 6 capoverso 6	22
	Osservazioni all'articolo 6a	23
	Osservazioni all'articolo 10 capoverso 1	26
	Osservazioni all'articolo 10 capoverso 2bis	26
	Osservazioni alla disposizione transitoria	27
2.4	Disposizioni proposte in aggiunta	27
Allega	ato 1: Elenco dei destinatari dell'indagine conoscitiva	29
Alleaa	ato 2: Elenco dei partecipanti all'indagine conoscitiva / abbreviazioni / statistica	38

1 Premessa

Con lettera del 13 giugno 2014, il Dipartimento federale dell'interno (DFI) ha invitato i Governi cantonali e le organizzazioni interessate a esprimersi, nel quadro di un'indagine conoscitiva, sull'avam progetto d'ordinanza sulla compensazione dei rischi nell'assicurazione malattie (OCoR) a prendere posizione per scritto entro il 4 agosto 2014.

Con la presente modifica dell'OCoR, il Consiglio federale attua l'ulteriore affinamento della compensazione dei rischi nell'ambito dell'assicurazione malattie approvata dal Parlamento il 21 marzo 2014 (LAMal, artt. 16-17a; FF 2014 2597). Avvalendosi della propria competenza, stabilisce nell'ordinanza ulteriori indicatori che definiscono il rischio elevato di malattia. Oltre all'età e al sesso, nella formula di compensazione dei rischi devono essere presi in considerazione anche l'indicatore finora valido delle degenze in ospedale o in una casa di cura nel corso dell'anno precedente e il nuovo indicatore dei costi dei medicamenti dell'anno precedente. Questa formula rappresenta una soluzione transitoria.

La documentazione per l'indagine conoscitiva è stata inviata a 156 destinatari (v. allegato 1).

Complessivamente sono rientrati 59 pareri scritti (51 dei quali da parte di partecipanti invitati ufficialmente alla consultazione e 8 da parte di organizzazioni non ufficiali).

Nel complesso, i partecipanti alla consultazione si sono pronunciati a favore dell'affinamento della compensazione dei rischi proposto come soluzione transitoria. Alcune proposte sono state integrate nell'avam progetto di modifica dell'OCoR.

2 Riassunto dei pareri

I pareri scritti sono riassunti qui di seguito.

2.1 Osservazioni relative all'indagine conoscitiva

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Aufgrund der kurzen Frist zur Einreichung einer Stellungnahme und dem Umstand, dass diese Frist im Kanton Bern in die regierungsratssitzungsfreie Zeit und somit in die Sommerferien des Gesundheitsdirektors fällt, kann weder der Kanton Bern noch der Gesundheitsdirektor eine Stellungnahme zur oben erwähnten Vorlage einreichen. Daher hat im Kanton Bern die Gesundheits- und Fürsorgedirektion die Vorlage geprüft und lässt Ihnen eine Stellungnahme auf Verwaltungsebene zukommen.	BE
Les délais impartis par le DFI ne permettant pas de présenter un projet de réponse au Conseil d'Etat, la Chancellerie d'Etat du canton de Fribourg a chargé la DSAS de répondre directement à l'OFSP. Pour les consultations à venir, nous vous prions de bien vouloir prévoir des délais plus longs, en particulier en période estivale.	FR
Die Anhörungsfrist ist klar zu kurz. In den meisten Kantonen finden die letzten Regierungsratssitzungen bereits in der 1. Juliwoche statt. Der Fristablauf am 4. August nützt nichts. Auch im Kanton Luzern reicht die Frist nicht aus, um die Vorlage mit den Fachleuten zu besprechen und dann für die letzte Regierungsratssitzung vor den Sommerferien zu traktandieren. Ich nehme deshalb nur in meiner Funktion als Gesundheitsdirektor Stellung.	LU
Die Vernehmlassungsfrist verlängert sich in jedem Fall unter Berücksichtigung von Ferien- und Feiertagen sowie Inhalt und Umfang der Vorlage (Art. 7 Abs. 2 VIG). Die Bundesratsferien in den Monaten Juli und August gelten als Ferien im Sinne des Gesetzes. Eine während dieser Zeit laufende Vernehmlassungsfrist verlängert sich daher von Gesetzes wegen. Wir gehen davon aus, dass diese Regelung zumindest sinngemäss auch für Anhörungen zu Verordnungsentwürfen des Bundesrats gilt. Die Anhörungsfrist für die hier behandelte Vorlage dauert vom 13. Juni bis zum 4. August 2014. Für eine Stellungnahme zu diesem komplexen Thema ist der uns eingeräumte Zeitraum viel zu eng bemessen. Innerhalb von weniger als vier Wochen – der Regierungsrat hat in den Kalenderwochen 29 – 33 keine Sitzungen – können wir zu den uns zur Verfügung gestellten Unterlagen nicht seriös Stellung nehmen. Aufgrund der eindeutig zu knappen Frist lehnen wir die Vorlage aus grundsätzlichen Überlegungen ab.	NW
Es ist für uns unverständlich, weshalb eine Vernehmlassung in die Sommerferien fallen muss. Wir bitten Sie zu respektieren, dass die Verwaltung vorab eine minimale Zeit für die materielle Prüfung des Geschäfts braucht. Zudem sollte die Vernehmlassungsfrist nicht während den Ferien enden, weil somit die Kantonsregierung keine Möglichkeit hat eine Stellungnahme abzugeben. Vor diesem Hintergrund bleibt uns nichts anderes übrig, als Ihnen mitzuteilen, dass der Kanton Uri auf eine Stellungnahme verzichten muss.	UR
Die von Ihnen gewährte Anhörungsfrist von vier Wochen (nach Abzug der Ferien) ist unzumutbar kurz. Wir erwarten von Ihnen, dass Sie sich künftig im Sinne des Bundesgesetzes über das Vernehmlassungsverfahren an die dreimonatige Minimalfrist halten oder eine allfällige Verkürzung adäquat begründen.	ZG

2.2 Pareri generali / valutazione generale del progetto

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Der Regierungsrat des Kantons Aargau begrüsst die Verfeinerung des Risikoausglei-	AG
ches grundsätzlich. Die Solidarität unter den Versicherten soll gestärkt werden. Durch	
den Markt ist dies nicht zu realisieren, es braucht dazu entsprechende gesetzliche Re-	
gelungen. Wichtig ist dem Regierungsrat, dass sich der zusätzliche administrative Auf-	
wand, welcher durch die Ergänzung von zusätzlichen Kriterien für den Risikoausgleich,	
im Rahmen hält. Das Verhältnis zwischen dem zusätzlichen Nutzen und den Zusatz-	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
aufwand für die Administration muss stimmen. Mit dem bisherigen Risikoausgleich wur-	
den die Zielsetzungen nur teilweise erreicht. Die Prämienunterschiede sind, trotz des	
immensen Umverteilungsvolumens, nach wie vor sehr hoch und die Risikoselektion der	
Versicherten hat entsprechend der Wahrnehmung des Regierungsrats nicht abgenom-	
men.	
Die Standeskommission hat den ausgearbeiteten Verordnungsentwurf geprüft und be-	Al
grüsst die geplante Verfeinerung des Risikoausgleichs. Ein Risikoausgleich kann die	
Nachteile einer Risikoselektion umso effektiver verhindern, je besser für die verwende-	
ten Ausgleichsfaktoren die individuellen Kosten der Versicherten prognostizieren kön-	
nen. In diesem Sinne ist es positiv zu werten, dass durch den neuen Indikator "Arznei-	
mittelkosten im Vorjahr" auch kostenintensive Patienten aus dem ambulanten Bereich	
erkannt werden können und damit der Anreiz zur Risikoselektion bei Versicherten ge-	
senkt werden kann.	
Das Departement Gesundheit hat die Unterlagen geprüft und unterstützt die vom Bun-	AR
desrat vorgeschlagenen Änderungen der Verordnung.	
Aufgrund der kurzen Frist zur Einreichung einer Stellungnahme und dem Umstand,	BE
dass diese Frist im Kanton Bern in die regierungsratssitzungsfreie Zeit und somit in die	
Sommerferien des Gesundheitsdirektors fällt, hat im Kanton Bern die Gesundheits- und	
Fürsorgedirektion die Vorlage geprüft und lässt Ihnen eine Stellungnahme auf Verwal-	
tungsebene zukommen.	
Die Direktion begrüsst die von den eidgenössischen Räten beschlossene weitere Ver-	
feinerung des Risikoausgleichs und das Vorhaben, die VORA in zwei Phasen zu revi-	
dieren. Insbesondere wird begrüsst, dass mit der vorliegenden Revision eine Über-	
gangslösung in Kraft tritt, welche weitere Indikatoren festlegt, die auf ein erhöhtes	
Krankheitsrisiko hindeuten. Indem in der Risikoausgleichsformel neben den bisherigen	
Indikatoren neu der Indikator Arzneimittelkosten im Vorjahr berücksichtigt wird, können	
auch kostenintensive Versicherte erkannt werden, welche im Vorjahr keinen stationären Aufenthalt aufweisen. Dadurch werden die Versicherer entlastet und der Anreiz zur	
Risikoselektion wird verringert.	
Gerne teilen wir Ihnen mit, dass wir der geplanten Änderung zustimmen. Eine Verfeine-	BL
rung des Risikoausgleichs ist zu begrüssen. Die vorgeschlagene Regelung ist als Über-	
gangslösung tauglich.	
Der Kanton Basel-Stadt stimmt dem Revisionsvorschlag zu und befürwortet, dass der	BS
Risikoausgleich mit dieser Übergangslösung möglichst rasch im Sinn der vom Parla-	
ment verabschiedeten Gesetzesänderung verfeinert werden soll. Wir begrüssen es,	
dass mit dem neuen Morbiditätsindikator Arzneimittelkosten ein weiterer Beitrag zur	
Senkung der bestehenden Risikoselektionsanreize erzielt werden soll. Den Erläuterun-	
gen ist zu entnehmen, dass mit dem Einbezug dieses neuen Indikators gemäss der vom	
BAG durchgeführten Umfrage bei den Krankenversicherern die Erklärungskraft der Ri-	
sikoausgleichsformel von heute 17 Prozent auf 28 Prozent erhöht wird. Daraus schlies-	
sen wir allerdings, dass weitere Anstrengungen zur Verminderung der Risikoselekti-	
onsmöglichkeiten geboten sind.	
Wir möchten deshalb Folgendes festhalten: Gemäss den Erläuterungen wird mit diesem	
Schwellenwert bei 5'000 Franken gewährleistet, dass auch bei Versicherern, die den	
Tiers garant anwenden, keine Versicherten mit Bruttoleistungen für Arzneimittel über	
dem Schwellenwert unbekannt bleiben, und dass diesen Versicherern keine Entschädi-	
gungen verloren gehen. Der heute noch mögliche Tiers garant im Bereich Apotheke hat	
aber per se eine unerwünschte risikoselektionierende Wirkung, weil Krankenversicherer	
mit Tiers garant für Patientinnen und Patienten mit Bedarf an teuren Medikamenten	
unerschwinglich sind. Sie müssten die hohen Medikamentenkosten zum Voraus bezah-	
len und dann zur Rückerstattung einreichen, was insbesondere für chronisch Kranke die	
eigenen finanziellen Möglichkeiten rasch übersteigen kann. Es wird auf die pa. lv.	
13.411 Kessler "Risikoselektion durch die Krankenkassen von Patienten mit teuren Me-	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
dikamenten soll unterbunden werden" hingewiesen, welche die Verallgemeinerung des	
Prinzips des Tiers payant beim Bezug von Medikamenten fordert, was inzwischen von	
den Kommissionen für soziale Sicherheit und Gesundheit (SGK) der beiden Räte unter-	
stützt wurde und zur Ausarbeitung einer entsprechenden Gesetzesvorlage führen soll.	
Wir würden es begrüssen, wenn diese anvisierte KVG-Änderung den hier vorgeschla-	
genen verfeinerten Risikoausgleich möglichst bald wirkungsvoll unterstützen könnte.	
Sur le principe, le Canton de Fribourg s'était déjà déclaré favorable à un affinement de	FR
la compensation des risques dans les diverses consultations antérieures sur le sujet. Le	110
nouveau critère "coûts de médicaments au cours de l'année précédente" qui doit être	
mis en place provisoirement en attendant l'introduction de l'indicateur "groupes de coûts	
pharmaceutiques" pour cerner le risque élevé de maladie paraît judicieux. Ce critère	
permet d'appréhender plus particulièrement les patients à risques dans le domaine de	
l'ambulatoire et de compléter ainsi le dernier indicateur mis en place ("séjour dans un	
hôpital ou un EMS au cours de l'année précédente"), qui prend en compte avant tout le	
risque élevé de maladie dans le domaine stationnaire.	
Le Conseil d'Etat salue l'ajout d'un indicateur de morbidité supplémentaire, le coût des	GE
	GE
médicaments, dans le but d'affiner la compensation des risques. Le but de la compensation des risques étant de rendre les etratégies de sélection des appureurs mains et	
sation des risques étant de rendre les stratégies de sélection des assureurs moins at-	
tractives, l'ajout de cet indicateur nous paraît constituer une mesure provisoire adéquate	
et proportionnée dans l'attente d'indicateurs plus précis, dès 2019, permettant, notam-	
ment, de distinguer certaines maladies chroniques qui génèrent statistiquement les	
coûts les plus élevés et sur lesquelles la compensation des risques est censée se foca-	
liser. Notre Conseil renonce à se prononcer sur les diverses dispositions techniques	
réglant les détails de procédure qui s'appliqueront aux assureurs.	
Wir können nachvollziehen, dass die Einführung eines zusätzlichen Morbiditätsindika-	GL
tors eine längere Vorlaufzeit bedingt. Es ist daher zu begrüssen, dass mit der vorge-	
schlagenen Übergangsregelung der Risikoausgleich trotzdem innert nützlicher Frist	
weiter verfeinert wird. Mit Blick auf den beträchtlichen Aufwand der mit der Datenanaly-	
se über diese Kostengruppen verbunden ist und in Anbetracht der Tatsache, dass mit	
dem vorgesehenen Indikator mit grosser Wahrscheinlichkeit eher das Verschreibungs-	
verhalten der Leistungserbringer als das effektiv erhöhte Krankheitsrisiko der Versi-	
cherten abgebildet wird, erlauben wir uns, den Nutzen der Erhebung der pharmazeuti-	
schen Kostengruppen als Morbiditätsindikator kritisch zu hinterfragen. Die Begründun-	
gen der Einteilung der Versicherten in Risikogruppen erscheinen uns demgegenüber	
jedoch plausibel. In Erwägung von oben Ausgeführtem sind wir mit den Änderungen der	
VORA im Grundsatz zwar einverstanden, möchten unserer kritischen Haltung bezüglich	
der Wahl des neuen Morbiditätsindikators jedoch Ausdruck verleihen.	
Der Kanton Graubünden stimmt den vom Bundesrat vorgeschlagenen Änderungen der	GR
VORA zu. Zur Begründung verweisen wir auf die Stellungnahme des Vorstands der	
GDK.	
La solution proposée a pour objectif d'affiner la compensation des risques à l'aide d'un	JU
indicateur de morbidité. L'intégration de cet indicateur permettra ainsi d'identifier des	
assurés onéreux - sans séjour hospitalier l'année précédente - et de décharger les as-	
sureurs en conséquence. Le Gouvernement jurassien approuve ces modifications, qui	
vont dans le sens d'un meilleur fonctionnement du système de compensation des ris-	
ques et donc d'une limitation des incitations à la sélection des risques pour les assu-	
reurs-maladie.	
Es ist nachvollziehbar, dass die Einführung des zusätzlichen Indikators pharmazeuti-	LU
sche Kostengruppen eine längere Vorlaufzeit bedingt. Ebenso nachvollziehbar ist auch,	
dass jetzt eine Übergangsregelung vorgeschlagen wird. Der Einbezug des neuen Indi-	
kators Arzneimittelkosten erlaubt es, auch kostenintensive Versicherte ohne Aufenthalt	
im Vorjahr zu erkennen und deren Versicherer entsprechend zu entlasten. Der Anreiz	
zur Risikoselektion kann damit gesenkt werden.	
zui hisikuselektion kann danni yesenkt werden.	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Die Kantone sind von der Regelung nicht direkt betroffen. Wir sind damit einverstanden.	
Le gouvernement neuchâtelois est en mesure d'effectuer le commentaire suivant. D'une	NE
manière générale, on ne peut que se réjouir de l'ancrage d'un critère supplémentaire	
dans la compensation des risques. Il ne manquera certainement pas d'apporter davan-	
tage de transparence et de limiter un peu plus la sélection des risques pratiquée par de	
trop nombreux assureurs.	
Aufgrund der eindeutig zu knappen Anhörungsfrist lehnen wir die Vorlage aus grund-	NW
sätzlichen Überlegungen ab.	
Es nachvollziehbar, dass die Einführung eines zusätzlichen Morbiditätsindikators in	OW
Form von pharmazeutischen Kostengruppen eine längere Vorlaufzeit bedingt. Es ist	
daher zu begrüssen, dass mit der vorgeschlagenen, vorläufigen Übergangsregelung der	
Risikoausgleich trotzdem in nützlicher Frist weiter um einen Morbiditätsindikator verfei-	
nert werden kann. Der Einbezug des neuen Indikators erlaubt es, auch kostenintensive	
Versicherte, die keinen stationären Aufenthalt im Vorjahr aufweisen, zu erkennen und	
die Versicherer entsprechend zu entlasten. Der Anreiz zur Risikoselektion bei Versi-	
cherten, die besonders von Risikoselektion betroffen sind, kann damit gesenkt werden.	
Insgesamt sind die vom Bundesrat vorgeschlagenen Änderungen der Verordnung über	
den Risikoausgleich zu unterstützen.	
Ein gut funktionierender Risikoausgleich setzt voraus, dass den Unterschieden im Ge-	SG
sundheitszustand der Versicherten möglichst umfassend Rechnung getragen wird. Die	
vorgeschlagene Berücksichtigung der Arzneimittelkosten führt zu einer Verbesserung	
der Gleichbehandlung der Versicherer und Versicherten in vergleichbarer Situation. Wir	
unterstützen die vorgeschlagenen Anpassungen und begrüssen die vom Bundesrat	
mittelfristig in Aussicht gestellte weitere Verfeinerung des Risikoausgleichs durch die	
Berücksichtigung von pharmazeutischen Kostengruppen.	
Aufgrund der mangelnden spezifischen Betroffenheit der Kantone verzichten wir auf	SH
eine Stellungnahme.	
Den Einbezug des neuen Indikators "Arzneimittelkosten im Vorjahr" und die Revision	SO
der VORA in zwei Phasen begrüssen wir. Die ausgearbeiteten Bestimmungen erschei-	
nen zweckdienlich sowie einfach gehalten und dürften zu einer weiteren, erwünschten	
Verfeinerung des Risikoausgleichs führen. In diesem Sinne stimmen wir den vorge-	
schlagenen Änderungen ohne weitere Bemerkungen zu.	SZ
Wir begrüssen die mittelfristige Ergänzung des Risikoausgleichs mit dem zusätzlichen	32
Morbiditätsindikator der pharmazeutischen Kostengruppen. Die vorgeschlagene gesetz-	
liche Umsetzung unterstützen wir und erachten sie als zielführend.	TG
Die Verbesserung des Risikoausgleichs erachten wir als notwendig. Es ist nachvoll-	16
ziehbar, dass die vorgesehene Einführung eines zusätzlichen Morbiditätsindikators in	
Form von pharmazeutischen Kostengruppen eine längere Vorlaufzeit bedingt. Umso	
mehr ist es zu begrüssen, dass mit der vorgeschlagenen vorläufigen Übergangsrege-	
lung der Risikoausgleich trotzdem innert nützlicher Frist um einen weiteren Morbiditäts-	
indikator verfeinert wird. Der Einbezug des neuen Indikators erlaubt es, auch kostenintensive Versicherte, die keinen stationären Aufenthalt im Vorjahr aufweisen, zu erken-	
nen und die Versicherer entsprechend zu entlasten. Der Anreiz zur Risikoselektion bei	
Versicherten, die besonders von der Risikoselektion betroffen sind, kann damit gesenkt	
werden. Entscheidend ist, dass mit möglichst wenigen zusätzlichen Risikogruppen ein	
Maximum an Kostendifferenzierung erreicht wird.	
Die Begründungen der Einteilung der Versicherten in Risikogruppen sind plausibel. Da	
der Indikator "Arzneimittelkosten im Vorjahr" als erste Entscheidfindung betreffend Risi-	
kogruppe beigezogen wird, ist die Höhe des Schwellenwerts dieser Kosten entschei-	
dend. Dabei fragt sich, ob er in Höhe von Fr. 5'000 korrekt angesetzt ist. In jedem Fall	
sollte der Schwellenwert monitorisiert werden; er erscheint uns eher zu tief angesetzt.	
Typische alters- und geschlechtsspezifische Kosten werden weiterhin über die Indikato-	
ren Alter und Geschlecht differenziert. Die Beibehaltung dieser Differenzierung ist zu	
Ten Alter und Geschiecht differenziert. Die beibenaltung dieser Differenzierung ist zu	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
begrüssen.	
Wir bitten dringlich, dass der Indikator "Hospitalisationen im Vorjahr" überprüft wird. Er	
ist aus medizinischer Erfahrung nicht geeignet, das Krankheitsrisiko abzubilden. Insbe-	
sondere muss hinterfragt werden, ob dieser Indikator geeignet ist, das Verhalten der	
Versicherer langfristig in die Richtung eines wirksamen Case Managements zu steuern.	
Nella formula di compensazione dei rischi andrà considerato - oltre all'età, al sesso e	TI
alla degenza in ospedale o in una casa di cura nel corso dell'anno precedente - anche il	
nuovo indicatore di rischio rappresentato dai costi dei medicamenti dell'anno preceden-	
te. Ciò consente di individuare gli assicurati con maggiori costi a seguito del consumo di	
medicamenti, tenendone debitamente conto al momento della compensazione dei rischi	
fra gli assicuratori. Nella misura in cui ogni affinamento della compensazione dei rischi è	
da salutare positivamente poiché contribuisce a ridurre la selezione dei rischi fra gli	
assicuratori malattie, il Cantone Ticino non può che esprimersi favorevolmente sulla	
proposta di modifica in oggetto.	
Considérations générales: Le système de compensation actuel ne couvre qu'une mai-	VD
gre part des risques (17%). Il est très clairement insuffisant. Dans le canton de Vaud,	
l'écart de primes entre un petit groupe d'assureurs qui recrute les bons risques et les	
autres assureurs ne cesse de se creuser. La situation est même devenue particulière-	
ment préoccupante cette année, avec seulement deux assureurs d'une certaine taille	
qui proposent des primes en dessous de la prime moyenne cantonale, dans la région 1.	
Ces deux assureurs pratiquent le tiers garant pour les médicaments. Par conséquent,	
les personnes à faible revenu qui ont des problèmes de santé sont discriminées.	
Dans ce contexte, un affinement de la compensation des risques par l'introduction d'un	
nouveau critère est le bienvenu. Nous saluons le fait que le Conseil fédéral n'attende	
pas de disposer de tous les éléments pour mettre en place l'indicateur le meilleur et le	
plus fin possible, mais choisisse d'intégrer rapidement, en tant que solution transitoire,	
un indicateur plus "basique".	
L'on peut néanmoins s'interroger sur la méthode d'amélioration adoptée, à savoir par	
ajout de critères de morbidité successifs, en particulier en choisissant prioritairement les	
coûts pharmaceutiques dont la version provisoire mise en consultation ne pourra être	
appliquée qu'en 2017, et la version définitive en 2019 ou 2020 selon vos estimations. Le	
canton de Vaud souhaite, d'ici à 2020, la mise sur pied d'un système de compensation	
qui couvre au minimum 50% des risques. A cet égard, le pas proposée qui permettrait	
d'atteindre 28% est à saluer mais reste encore notoirement insuffisant.	
Conséquences financières pour le canton: La seule conséquence financière directe	
pour le canton - positive, mais modeste - est liée aux subsides. L'écart de primes entre	
un ou deux assureurs tiers payant et les autres est devenu problématique à gérer pour	
le canton. Le subside maximal des assurés bénéficiaires de prestations complémentai-	
res et du revenu d'insertion couvre uniquement les primes de base (franchise minimum)	
des assureurs pratiquant le tiers garant pour les médicaments. Cette solution n'est pas	
adéquate pour ceux qui ont des problèmes de santé. De ce fait, le canton est mainte-	
nant amené à aider financièrement certains assurés aux revenus les plus modestes, en	
leur accordant des subsides bénévoles afin d'éviter qu'ils ne se retrouvent avec un	
contentieux AOS. Le coût pour le canton est difficile à chiffrer, mais on peut l'estimer à	
quelques centaines de milliers de francs en 2014, auxquels il faut ajouter le traitement	
administratif de ces dossiers. Au vu des primes provisoires 2015, la situation se péjore-	
ra encore l'année prochaine. Toute amélioration de la compensation des risques devrait	
contribuer à réduire l'écart de primes entre les deux groupes d'assureur mentionnés.	
Par conséquent, dès 2017, les sommes versées par le canton au titre de subsides bé-	
névoles pour les cas décrits plus haut devraient diminuer ou du moins ne pas croître. Il	
n'est en revanche pas possible d'avancer un montant précis.	
En conclusion, le département de la santé et de l'action sociale du canton de Vaud	
considère que le projet de modification de l'ordonnance par l'introduction d'un nouvel	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
indicateur provisoire «coûts des médicaments au cours de l'année précédente» est un	
pas dans la bonne direction, mais souhaite une amélioration notoire pour 2020 avec au	
moins 50% des risques compensés.	
Nous relevons que la différence entre les primes proposées par les différents assureurs	VS
actifs en Valais s'élève à presque 2000 francs par année. Nous saluons donc votre	
volonté d'améliorer le système de compensation des risques qui devrait permettre de	
réduire l'important écart qui existe entre les primes proposées.	
Le projet de modification de l'OCoR propose l'intégration d'un nouvel indicateur de mor-	
bidité qui permet de reconnaître les assurés dont les coûts sont élevés et qui n'ont pas	
fait de séjour hospitalier l'année précédente. L'incitation à la sélection des risques en ce	
qui concerne les assurés particulièrement visés peut ainsi être diminuée. Le Gouver-	
nement valaisan est favorable à l'introduction de ce critère supplémentaire et soutient	
donc les adaptations proposées par le Conseil fédéral.	
Wir sind mit der geplanten Änderung der Verordnung einverstanden. Die Verfeinerung	ZG
des Risikoausgleichs ist ein geeignetes Mittel, um den Anreiz zur unerwünschten Risi-	
koselektion durch die Krankenversicherer zu reduzieren. Die Begründung für das Vor-	
gehen in zwei Phasen ist plausibel, und die Übergangslösung unter Verwendung des	
Indikators «Arzneimittelkosten im Vorjahr» erscheint zweckmässig.	
Wir begrüssen die Verfeinerung des Risikoausgleichs durch die Einführung eines neuen	ZH
Morbiditätsindikators. Wir stimmen der entsprechenden Änderung zu. Ergänzend ver-	
weisen wir auf die Stellungnahme des Vorstandes der GDK vom 26. Juni 2014, dessen	
Ausführungen wir uns anschliessen.	
Der Vorstand der GDK unterstützt die Absicht des Bundesrates, den Risikoausgleich	GDK/CDS
_	GDMCDS
durch Einführung von weiteren geeigneten Indikatoren der Morbidität neben dem Auf-	
enthalt in einem Spital oder einem Pflegeheim zu verfeinern. Es ist für den Vorstand der GDK nachvollziehbar, dass die Einführung eines zusätzlichen Morbiditätsindikators in	
Form von pharmazeutischen Kostengruppen eine längere Vorlaufzeit bedingt. Es ist	
daher zu begrüssen, dass mit der vorgeschlagenen, vorläufigen Übergangsregelung der	
Risikoausgleich trotzdem in nützlicher Frist um einen zusätzlichen Morbiditätsindikator	
verfeinert werden kann. Der Einbezug des neuen Indikators erlaubt es, auch kostenin-	
tensive Versicherte, die keinen stationären Aufenthalt im Vorjahr aufweisen, zu erken-	
nen und die Versicherer entsprechend zu entlasten. Der Anreiz zur Risikoselektion bei	
Versicherten, die besonders von Risikoselektion betroffen sind, kann damit gesenkt	
, ,	
werden. Die Begründungen der Einteilung der Versicherten in Risikogruppen sind für	
den Vorstand der GDK plausibel. Aus diesen Gründen stimmt der Vorstand der GDK der vom Bundesrat vorgeschlagenen Änderung der Verordnung über den Risikoaus-	
gleich zu.	0001120
La mise en œuvre de la compensation des risques est complexe. En effet, chaque affi-	assura
nement requiert des données supplémentaires et précises, et augmente la charge de	
travail ainsi que les coûts pour les assureurs.	
La révision partielle de l'OCoR introduisant notamment un nouvel indicateur de morbidi-	
té n'est pas satisfaisante, ceci notamment en raison du fait que les données prises en	
compte pour déterminer les critères proposés dans le projet d'ordonnance (notamment	
la valeur-seuil de coût fixée à CHF 5'000) n'ont pas fait l'objet d'études assez pous-	
sées. Seule une enquête auprès des assureurs a été effectuée pour déterminer les	
nouveaux critères et aucune analyse d'efficacité n'a été réalisée. Aussi, les critères	
proposés n'ont pas été fixés de façon objective, notamment à l'aide d'une base actua-	
rielle. Or, la compensation des risques doit reposer sur des critères statistiquement	
stables. De plus, ce nouvel indicateur, basé sur les coûts de médicaments de l'année	
précédente, constitue un premier pas vers une compensation des coûts alors que seule	
une compensation des risques est souhaitée. Nous estimons qu'une modification de	
l'OCoR dans le but d'affiner la compensation des risques est positive pour le système	
de l'assurance maladie de base puisqu'elle permet de réduire l'attrait que représente la	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
sélection des risques. Néanmoins, la compensation des risques proposée doit à notre	
avis encore être optimisée. Elle ne saurait être établie dans la précipitation, sous la	
pression de certains assureurs qui souhaitent percevoir des montants plus importants.	
Die Einführung von Morbiditätsfaktoren zur weiteren Verfeinerung des Risikoausgleichs	Ärztegesell-
wird ausdrücklich begrüsst. Wir erachten es als vernünftig, auf die Arzneimittelkosten im	schaft des Kan-
Vorjahr abzustellen. Wir unterstützen sämtliche Bestrebungen, welche zu einer sinnvol-	tons Bern
len Verfeinerung des Risikoausgleichs führen und mit welchen mögliche Anreize zur	
Risikoselektion eingeschränkt werden können. Der Bundesrat setzt sich richtigerweise	
für eine rasche Umsetzung der noch nicht in Kraft getretenen Gesetzesänderung (vgl.	
BBI 2014 2851) ein.	
L'AVIVO est entièrement favorable à une amélioration de la façon de mieux répartir la	AVIVO
compensation des risques et approuve en général les nouvelles propositions. Cela di-	
minuera un tout petit peu la sélection des risques En effet, que des caisses maladie,	
comme celles qui sont des adeptes du tiers garant, pratiquent avec talent cette sélec-	
tion des risques provoque une grande complexité dans l'application de la LAMal et	
compromet la solidarité. Hélas, il n'est pas certain que de tels dysfonctionnements dis-	
paraissent grâce aux nouvelles dispositions. Nous constatons que, quoi que puissent	
dire les assureurs maladie, la compensation des risques ne saurait se pratiquer sans	
prendre en compte les coûts. Les longues explications données dans les commentaires	
qui nous sont adressés concernant la classification des assurés qui changent de caisse	
maladie en fin d'année ainsi que le problème du calcul des réserves montrent claire-	
ment les faiblesses du système actuel : changements des caisses chaque année, frein	
à cette liberté et à cette offre pour les malades chroniques ficelés par les rembourse-	
ment qui leur sont dus, complexité et opacité des échanges d'informations entre cais-	
ses. Il ne fait donc pas de doute aux yeux de l'AVIVO que l'instauration d'une caisse	
publique et unique simplifierait efficacement les questions de la compensation des ris-	
ques.	
Nous estimons trop modeste le passage de 17% à 28% de l'impact des nouvelles dis-	
positions et souhaitons que la faculté laissée au Conseil fédéral de compléter les esti-	
mations améliorera la situation et surtout permettra de l'accélérer.	
Grundsätzlich begrüssen wir die Verfeinerung des Risikoausgleichs und die Möglichkeit	ChiroSuisse
für den Bundesrat, weitere geeignete Indikatoren der Morbidität festzulegen. Im Übrigen	
haben wir keine Bemerkungen.	
Après étude des documents, nous vous informons que nous n'avons pas de remarques	Centre Patronal
à formuler.	
curafutura und ihre Mitglieder können der vorgeschlagenen Anpassung im Sinne einer	curafutura
kurzfristigen Übergangslösung zustimmen. In einer Gesamtabwägung kommen wir	
zum Schluss, dass ein rascher erster Schritt zur Verfeinerung des Risikoausgleichs	
getan werden muss, anstatt zuerst sämtliche mit der Verfeinerung einhergehenden Fra-	
gestellungen zu klären. Gleichzeitig geht mit unserer Zustimmung die Erwartung einher,	
den Risikoausgleich mittelfristig sowohl konzeptionell wie auch in der Abwicklung einer	
grundlegenden Modernisierung zu unterziehen.	
Aujourd'hui un quatrième critère est ajouté et il n'est pas exclu que dans le futur la liste	éésp
doive être étendue a d'autres critères encore pour que le mécanisme de compensation	
des risques fonctionne véritablement, si tant est possible. Si nous saluons sans réserve	
l'effort d'affinement des mécanismes de compensation des risques dans l'assurance de	
base, nous notons également qu'une péréquation effective des risques présente des	
difficultés techniques majeures et nécessite un dispositif administratif de plus en plus	
important, dont les coûts ne sont d'ailleurs pas chiffrés dans le projet. La nécessité mê-	
me d'une compensation des risques pose également question, car elle suggère que	
dans l'assurance de base, la concurrence est salutaire pour autant qu'elle ne puisse	
véritablement se déployer.	
Les textes qui nous ont été soumis appellent à une seconde remarque. Les indicateurs	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
sur lesquels s'appuie le dispositif de compensation des risques sont présentés dans	
l'ordonnance comme des indicateurs de morbidité, c'est-à-dire comme les signes d'une	
exposition à la maladie. Il en va de même du nouveau critère coût des médicaments.	
Cela signifie notamment que l'assuré traité avec un générique serait de santé potentiel-	
lement moins fragile que l'assuré traité pour la même affection avec un original plus	
onéreux. On concédera que cela ne fait pas vraiment sens.	
Nous proposons par conséquent de présenter l'indicateur coût des médicaments pour	
ce qu'il dit explicitement être, c'est-à-dire un indicateur de coût. A travers lui, on sou-	
tiendrait alors qu'un assuré représente un risque d'autant plus important pour l'assuran-	
ce que les prix des médicaments nécessités par son traitement sont élevés, ce qui	
paraît plus réaliste. Cette réinterprétation révèle que le prix des médicaments compte	
parmi les facteurs des risques portés par l'assurance. Elle rappelle ainsi que les efforts	
engagés par le Conseil fédéral pour amener l'industrie pharmaceutique à réduire les	
prix des médicaments à charge des assurances ne sont pas conduits dans un simple	
souci d'économies, mais représentent une nécessité qu'impose toute stratégie consé-	
quente de gestion des risques portés par l'assurance de base.	
Die FMH findet das Ziel der Verordnung - die Verfeinerung des Risikoausgleichs -	FMH
grundsätzlich sehr gut. Es ist notwendig, für einen wirksamen Risikoausgleich weitere	
Morbiditätsfaktoren einzubeziehen.	
Die neue Einteilung der Risikogruppen ist das Kernstück der Revision. Gemäss Verord-	
nungsentwurf erfolgt die erste Triagierung des Patienten aufgrund der Arzneimittelkos-	
ten im Vorjahr. Falls ein Patient unter diesen Indikator fällt, sind Alter und Geschlecht	
nicht mehr relevant. Da stellt sich uns die Frage, ob es eine Evidenz dafür gibt, dass	
Alter und Geschlecht bei hohen Arzneimittelkosten keine Rolle mehr spielen? Um eine	
wirkliche Verfeinerung des Risikoausgleiches erreichen zu können, müssen aus Sicht	
der FMH auch Alter und Geschlecht sowie möglichst viele weitere Faktoren (Wohnort-	
region, Spitalaufenthalt und Morbiditätskriterien) mit einbezogen werden.	
Der unseres Erachtens viel zu hohe Schwellenwert von CHF 5'000 wurde aufgrund	
einer Befragung bei den Krankenversicherern festgelegt. Zu begrüssen wäre hier der	
Einbezug der übrigen Stakeholder.	
La Fédération romande des consommateurs a combattu et combat encore et toujours la	FRC
« chasse aux bons risques » organisée par les assureurs dans le seul espace de	
concurrence que leur laisse la LAMal. Nous ne revenons pas sur les raisons de la posi-	
tion de la FRC qui ont essentiellement trait à l'atteinte à la solidarité entre assurés pos-	
tulée par la LAMal. Pour supprimer cette pseudo-concurrence, la FRC milite en faveur	
de l'instauration d'une caisse publique d'assurance-maladie qui créerait une seule	
communauté de risques par canton et assurerait donc la solidarité souhaitée. Le projet	
du Conseil fédéral d'ajouter un critère relatif au coût annuel de la prise de médicaments	
par les assurés <u>ne supprimera pas la chasse aux bons risques !</u>	
La FRC salue la décision du DFI de se préoccuper de la compensation des risques.	
Manifestement, par sa proposition de modification de l'OCoR, le DFI cherche à atténuer	
les gains que réalisent les assureurs en refusant d'assurer les mauvais risques, ce qui	
rendrait moins intéressante la chasse aux bons risques.	
La FRC constate que les dispositions légales proposées sont très partielles puisqu'elles	
ne toucheraient que 2,3 % des assurés, c'est-à-dire ceux qui « coûtent » plus de CHF	
5'000 par année en médicaments. C'est dérisoire pour atténuer sérieusement l'intérêt	
des assureurs à n'assurer que des bons risques.	
Aussi, la FRC, pour autant que la compensation des risques demeure à l'avenir un ins-	
trument de régulation de la concurrence entre les assureurs, attend impatiemment une	
proposition plus fine de la prise en compte du critère de morbidité « coût pharmaceuti-	
que ». Il est patent que la solution intermédiaire proposée par le DFI est de nature poli-	
tique et vise à rallier une fraction de l'opinion publique à la thèse du Conseil fédéral sur	
l'initiative pour une caisse maladie publique.	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Wir weisen darauf hin, dass wir uns gemäss Beschluss unseres Stiftungsrates lediglich zu Durchführungsfragen des Risikoausgleichs äussern können. Der VORA-Entwurf	GE KVG
enthält in Bezug auf die Durchführung des Risikoausgleichs folgende wesentliche Ände-	
rungen: 1) Das erhöhte Krankheitsrisiko wird neben den bisherigen Ausgleichsfaktoren	
Alter, Geschlecht und Aufenthalt in einem Spital oder Pflegeheim im Vorjahr durch den	
zusätzlichen Indikator Arzneimittelkosten im Vorjahr abgebildet; 2) Es soll berücksichtigt	
werden, ob die Bruttoleistungen im Vorjahr für Arzneimittel der Versicherten den	
Schwellenwert von 5'000 Franken überschreiten; 3) Für die Zuteilung der Bruttoleistun-	
gen für Arzneimittel auf die Kalenderjahre soll das Abgabedatum massgebend sein; 4)	
Der Datenaustausch zwischen den Vor- und Nachversicherern bei einem Versicherer-	
wechsel soll wegfallen.	
Die Änderungen sollen für die Risikoausgleiche ab dem Ausgleichsjahr 2017 gelten. Wir	
gehen davon aus, dass diese Änderungen bei der Durchführung des Risikoausgleichs	
durch die Gemeinsame Einrichtung KVG grundsätzlich zu keinen grösseren Problemen	
führen würden und nehmen zu einzelnen, aus unserer Sicht wichtigen Punkten der Re-	
vision nachfolgend Stellung.	
Der Risikoausgleich ist ein wichtiger Teil der Funktionsfähigkeit des Krankenkassenver-	Gesundheits-
sicherungssystems. Jedoch ist Gesundheitsförderung Schweiz nicht direkt von diesem	förderung
Mechanismus betroffen. Aus diesem Grund nehmen wir die Änderung der Verordnung	Schweiz
über den Risikoausgleich in der Krankenversicherung lediglich zur Kenntnis und danken	
Ihnen nochmals für die Möglichkeit an der Anhörung teilzunehmen.	
Der Einbezug des neuen Morbiditätsindikators in Form von pharmazeutischen Kosten-	Graue Panther
gruppen erlaubt es, auch kostenintensive Versicherte, die keinen stationären Aufenthalt	Bern
im Vorjahr aufweisen, zu erkennen und die Versicherer entsprechend zu entlasten. Dies	
ist speziell auch für ältere Menschen von Vorteil. Der Risikoausgleich nach den Kosten	
von verschriebenen Medikamenten kann die Morbidität recht einfach und ohne viele	
Daten erhoben werden. Der Aufwand dafür ist relativ gering und muss von den Versi-	
cherern und den administrativen Stellen ohne zusätzliche Kosten und/oder Stellen mög-	
lich sein. Die Grauen Panther Bern befürworten daher die vom Bundesrat vorgeschla-	
gene Massnahme.	
Nous nous étonnons que certaines exigences de l'art. 17a al. 2 LAMal aient été	Groupe Mutuel
contournées par la mise en œuvre d'une solution transitoire. En effet, l'indicateur "coûts	
de médicaments au cours de l'année précédente" n'a, à notre connaissance, pas fait	
l'objet d'une analyse d'efficacité. En outre, tous les assureurs n'ont pas été consultés au	
préalable sur cette proposition de modification de l'OCoR. Malgré cette remarque, nous	
soutenons globalement cette proposition de modification de l'OCoR, sauf pour l'art. 6a	
"Exceptions pour le calcul" dont nous contestons le contenu ().	11.
Wir teilen Ihnen gerne mit, dass wir dem vorliegenden Verordnungsentwurf zustimmen.	H+
Selbstverständlich begrüssen wir die rasche Umsetzung im Hinblick auf einen verbes-	Helsana
serten Risikoausgleich und erachten die nun vorgeschlagene Anpassung mit der Medi-	
kamentenkostenschwelle als sehr vernünftige und pragmatische Lösung. Wir erachten	
es allerdings als problematisch, wenn im Risikoausgleich die Wechsler und das Kriteri-	
um von Alter und Geschlecht bei den morbiden Versicherten weggelassen wird. Aus-	
serdem sollte sicher gestellt werden, dass der Risikoausgleich auf den vollständigen	
Leistungskosten basiert und nicht systematisch zu tiefe Ansätze resultieren.	Integration
Integration Handicap unterstützt die vorgesehene Verfeinerung des Risikoausgleichs und die Einführung eines neuen Indikators "Arzneimittelkosten im Vorjahr". Die vor-	Integration
gesehene Schwelle (Kosten von über 5'000 pro Jahr) halten wir für eher hoch, aber	Handicap
vertretbar. Wir würden es begrüssen, wenn auch der Faktor "ambulante Pflegekosten	
im Vorjahr" (Kosten von über 5'000 pro Jahr) beim Risikoausgleich Berücksichtigung	
finden würde. Menschen mit Behinderung, welche regelmässig in erheblichem Mass	
Spitexleistungen zu Lasten der Krankenpflegeversicherung beanspruchen müssen,	
verursachen erfahrungsgemäss in hohem Ausmass Kosten und empfinden deshalb	
verursachen enamungsgemass in nonem Ausmass Rosten und empiniden desnab	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
nicht selten einen Druck seitens ihres Versicherers, der bei Anrechnung dieser Kosten	
im Rahmen des Risikoausgleichs vermutlich abnehmen würde.	
Die Ausgleichsfaktoren Alter und Geschlecht sind gut und ausreichend. Sie widerspiegeln das Gesellschaftsbild und können kaum manipuliert werden. Die Verfeinerung des Risikoausgleichs auf Spital- und Pflegeheimtage des Vorjahres kann das Resultat verfälschen: wenn ein Patient wegen eines geplanten Spitalaufenthalts in eine Krankenkasse mit günstiger Grundversicherung wechselt und nach abgeschlossener, kostenintensiver Therapie zu einer hohen Franchise zurückwechselt, erhält nicht der Versicherer mit den hohen Kosten den Risikoausgleich sondern der mit der hohen Franchise. Die Spital- und Pflegeheimtage des Vorjahres statt des Rechnungsjahres zu verwenden, heisst auch die Daten des Vorversicherers einzuholen. Das ist administrativ aufwändig und fehleranfällig. Der Bundesrat möchte den Risikoausgleich auf pharmazeutische Kostengruppen ausweiten. Beim Indikator Bruttoleistungen im Vorjahr für Arzneimittel bei Kosten über Fr. 5.000 ist der Schwellenwert so tief angesetzt, dass die Massnahme das Kostenbewusstsein schmälert und den Konsum fördert. Die Massnahme ist fraglich, weil Fr. 5.000 gar kein Risiko bedeutet. Der Schwellenwert müsste auf Fr. 100.000 erhöht werden. Allerdings deckt die bestehende Grossrisikoversicherung das Risiko bereits ab. Jede Verfeinerung des Risikoausgleichs bedeutet eine Vermehrung und Verteuerung der Verwaltung und leistet der Einheitskasse Vorschub. Die Grundsatzdiskussion dreht sich um die Kostenbegrenzung. Eine effiziente Massnahme wäre, die wählbare Franchise an einen mehrjährigen Vertrag zu binden. Wir fordern, den Risikoausgleich auf die Faktoren Alter und Geschlecht zu reduzieren. Wenn nicht: 1) für die Berechnung des Risikoausgleichs das Rechnungsjahr und nicht das Vorjahr zu verwenden. 2) den Schwellenwert bei Fr. 100.000 anzusetzen.	Krankenkasse Turbenthal
Auch wenn eine öffentliche Krankenkasse das Problem des Risikoausgleichs überflüssig machen würde, würde sie eine Menge neuer Probleme und Umsetzungsschwierigkeiten bringen. pharmaSuisse unterstützt deshalb die Einheitskasse nicht. pharmaSuisse hält aber auch die heutige Situation für unbefriedigend und unterstützt jede Bemühung, um die Fehlanreize im Gesundheitssystem zu korrigieren, insbesondere sind wir gegen eine den nachhaltigen Qualitätswettbewerb verhindernde Risikoselektion wie sie heute von Billigkassen betrieben wird und werden eine solche mit allen Mitteln bekämpfen. Konsequenter Weise begrüsst pharmaSuisse jede sinnvolle Verfeinerung des Risikoausgleichs in der Hoffnung, dass sie die Risikoselektion endgültig unattraktiv machen wird. pharmaSuisse würde gerne auch weitere Massnahmen unterstützen, die bei den Versicherern Anreize schaffen, um zu Gunsten ihrer Versicherten in der Prävention und in qualitativ hochstehende Behandlung zu investieren. Wir denken an eine Möglichkeit für die Versicherten, sich freiwillig vertraglich mit einem Versicherer längerfristig zu binden. Gemäss parlamentarischer Initiative Nr. 13.411 von Frau NR Margrit Kessler wurde klar festgestellt, dass das System des Tiers Garants zur gezielten Risikoselektion führen kann. Wir schlagen vor, dass bei den Parametern des Risikoausgleichs die Anwendung des Systems des Tiers Garant durch die Versicherer berücksichtigt wird. Alternativ ist für die Versicherer eine sehr kurze Rückerstattungsfrist gegenüber den Patienten ge-	pharmaSuisse
setzlich zu verankern. Le Parti socialiste suisse (PS) a pris connaissance des nouvelles dispositions visant à affiner la compensation des risques et se rallie au projet proposé. L'introduction d'un nouvel indicateur de morbidité, celui des «coûts de médicaments au cours de l'année précédente» permettra désormais de tenir compte des traitements en ambulatoire, ce qui constitue un progrès aux yeux du PS. Le PS juge important que la valeur-seuil de 5'000 francs suisses soit abaissée afin d'englober davantage de personnes et ainsi d'augmenter l'effet de l'affinage de la compensation des risques. Il convient tout de même de rappeler que la compensation des risques ne contribue	PS/SP

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
qu'à une légère atténuation des maux générés par la concurrence entre les caisses	
maladie. Au demeurant, seul un modèle de caisse publique tel que prôné par le PS	
permettrait d'annihiler les conséquences d'une concurrence, qui se joue sur le dos des	
assurées les plus faibles. Les économies effectuées dans les charges administratives	
liées à la compensation des risques pourraient être utilisées à meilleur escient.	
Der RVK begrüsst die Verfeinerung des Risikoausgleiches sowie die zügige Umsetzung der Gesetzesnovelle vom 21. März 2014. Angesichts der für die Erhebung der notwen-	RVK
digen Daten erforderlichen Vorlaufzeit erscheint die vorgelegte Übergangslösung als	
ein pragmatischer Schritt in die richtige Richtung. Im Hinblick auf die definitive Festle-	
, ,	
gung eines zusätzlichen Indikators der Morbidität erachten wir folgende Massnahmen	
als unverzichtbar:	
- die Auswirkungen der Berücksichtigung der Arzneimittelkosten im Vorjahr und der	
neuen Einteilung in Risikogruppen auf den Risikoausgleich sollen sorgfältig ausgewertet	
und bei der definitiven Ausgestaltung der Regelung berücksichtigt werden;	
- Durchführung von mehreren Probeläufen und Auswertung der Ergebnisse in enger	
Zusammenarbeit mit den Krankenversicherern;	
- Anhörung der Krankenversicherer und der relevanten Fachkreisen unter Gewährung	
von adäquaten Fristen.	
Der Risikoausgleich gleicht das Risiko künftiger Kosten aufgrund der unterschiedlichen	santésuisse
Versichertenstruktur und nicht die angefallenen, vergangenen Kosten aus (prospektive	
Ausgestaltung): Ineffizientes Verhalten eines Versicherers wird damit nicht belohnt;	
hingegen aber kostenbewusstes Handeln. Dies soll und wird sich mit einem neuen Mor-	
biditätsindikator nicht ändern. Einzig die Berechnung der künftigen Risiken soll genauer	
werden. Um dies zu erreichen, wird der Risikoausgleich nun um einen einfach ermittel-	
baren Morbiditätsindikator ergänzt, welcher die zukünftigen Risiken auch im zunehmend	
beanspruchten ambulanten Sektor zuverlässig erfasst. Aus unserer Sicht ist der vorlie-	
gende Verordnungsentwurf aber in wenigen Punkten ungenau oder falsch und deshalb	
anpassungsbedürftig. Zusammenfassend die wichtigsten Punkte und Anmerkungen:	
1. Die Übergangslösung zur Verfeinerung des Risikoausgleichs mit Medikamentenkos-	
tenschranken wird von den Mitgliedern von santésuisse grossmehrheitlich begrüsst.	
2. Bei den Vorschlägen (z.B. die Festlegung der Höhe der Kostenschranke) handelt es	
sich teilweise um subjektive Angaben ohne versicherungsmathematischen Hintergrund.	
3. Einige Mitglieder von santésuisse fordern, dass die Wechsler weiterhin in allen Risi-	
koklassen zu berücksichtigen sind. Der geringere Aufwand rechtfertigt es nicht, dass	
Informationen für einen exakt berechneten Risikoausgleich verloren gehen.	
4. Die Mitglieder von santésuisse begrüssen grossmehrheitlich einen früheren Testlauf	
(aktuell Sommer 2015), zumal diese Daten bereits heute bei allen Krankenversicherern	
vorhanden und abrufbar sind.	
Anforderungen an Etappe 2:	
1. Gemäss Plänen des BAG sollen die PCG nach dem niederländischen Modell an die	
Schweizer Verhältnisse angepasst werden. santésuisse und seine Mitglieder sollen	
möglichst früh in die konkrete Ausarbeitung der einzelnen PCG-Gruppen einbezogen	
und bei Vorabzügen oder Testdatenaufbereitungen informiert sowie involviert werden.	
2. Der Datenschutz muss bei der Verwendung von PCG durch entsprechende Pseudo-	
nymisierungen und Anonymisierungen sichergestellt werden.	
3. Da viele Versicherer sich bis dato noch nicht mit PCG befasst haben und detailliertes	
Wissen über PCG teilweise fehlt, ist es wichtig für die Umsetzung der Etappe 2, den	
Mehrwert der Verwendung von PCG für den Risikoausgleich aufzuzeigen.	
Der SGB ist mit der vorgeschlagenen Verfeinerung einverstanden. Solange das Mehr-	SGB
kassensystem besteht sind der Risikoausgleich und dessen Verfeinerung notwendig.	
Mit Ausnahme von Artikel 6a sind wir mit den vorgeschlagenen Verordnungsanpassun-	sgv
gen einverstanden. Bei Artikel 6a sprechen wir uns dagegen aus, dass bei den Kas-	
senwechslern die Morbiditätsindikatoren nicht mitberücksichtigt werden sollen. Wenn	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
schon administrative Vereinfachungen erzielt werden sollen (was wir seitens des sgv	
selbstverständlich sehr begrüssen würden), ist danach zu trachten, das System als	
Ganzes einfacher auszugestalten und nicht bloss einige wenige Ausnahmen vorzuse-	
hen. Zudem befürchten wir, dass mit den vorgeschlagenen Ausnahmen neue Anreize	
für eine Risikoselektion geschaffen werden könnten, was in Widerspruch zur eigentli-	
chen Zielsetzung der Vorlage stehen würde.	
Der Vorstand der SP60+ unterstützt das Bestreben des Bundesrates der heutigen Dis-	SP60+
kriminierung von älteren und an chronischen Erkrankungen leidenden Menschen durch	
die gezielten Risikoselektion der Krankenversicherer mit einer Erweiterung des Risiko-	
ausgleichs zu begegnen. Wir müssen jedoch feststellen, dass mit der Vorlage zwar ein	
Schritt in die richtige Richtung eingeleitet wird, die vorgeschlagenen Massnahmen der	
Komplexität des Risikoausgleichs noch nicht gerecht werden. Aus unserer Sicht braucht	
es weitergehende Kriterien, als den Hinweis auf die Medikamentenkosten.	
Grundsätzlich erachten wir das gewählte Vorgehen zweckmässig, insbesondere weil	
der Bundesrat nun auf dem Verordnungsweg den Risikoausgleich mit weiteren Kriterien	
griffiger ausgestalten kann und hoffen dass er davon auch zeitnah Gebrauch machen	
wird. Wir weisen darauf hin, dass die Jagd auf Gesunde und die Ausgrenzung der	
Kranken muss für die Krankenversicherungen dringend Einhalt geboten im Interesse	
einer sozialen und gerechten Gesundheitsversorgung. Gerade deshalb unterstützt die	
SP60plus die Initiative für eine öffentliche Krankenkasse, denn damit könnte diesem	
Anliegen wirksam begegnet werden.	
Wir unterstützen - grundsätzlich und ohne in die Details der Verordnungsänderung ein-	SRK
zutreten - einen verbesserten Risikoausgleich in der Grundversicherung und begrüssen	SKK
es, wenn die vorgeschlagenen Anpassungen möglichst schnell und zum Vorteil der	
Krankenversicherten eingeführt und umgesetzt werden. Insbesondere auch die Ände-	
rung bezüglich Datentransfer zwischen den Versicherern bzw. dass der bisherige Datenaustausch über die zentrale Meldestelle teilweise wegfällt, scheint uns im Sinne ei-	
nes optimierten Datenschutzes eine richtige Massnahme zu sein. Der SSR stellt fest, dass der aktuell geltende Risikoausgleich weiterhin zu wenig diffe-	SSR
renziert die Morbidität der Patienten berücksichtigt. Für den SSR ist es zwingend, dass	SSK
die Indikatoren Alter und Geschlecht sowie Aufenthalt im Spital oder Pflegeheim rasch	
möglichst mit zusätzlichen Morbiditätsindikatoren wie die vorgesehenen pharmazeuti-	
schen Kostengruppen ergänzt werden. Das gewählte Vorgehen ist unseres Erachtens	
zweckmässig. Der Bundesrat hat nun die Möglichkeit, auf dem Verordnungsweg weitere	
Kriterien einzufügen, eine unerwünschte Risikoselektion zu unterbinden und den Risi-	
koausgleich je nach vorhandenen Datensammlungen zu verfeinern. Wir hoffen, dass mit	
den vorgesehenen Massnahmen die richtigen Anreize für ein qualitativ gutes und kostenbewusstes Krankenmanagement gesetzt werden. Die Jagd auf Gesunde und die	
Ausgrenzung der Kranken muss für die Krankenversicherungen unattraktiv gemacht werden.	
Die VASOS unterstützt das Bestreben des Bundesrates, dass der heutigen Diskriminie-	VASOS
1	77.000
rung von älteren und an chronischen Erkrankungen leidenden Menschen durch die ge-	
zielte Risikoselektion der Krankenversicherer mit einer Erweiterung des Risikoaus-	
gleichs begegnet werden soll. Die Vorlage ist zwar ein Schritt auf diesem Weg, doch	
müssen wir leider feststellen, dass die vorgeschlagenen Massnahmen den vielschichti-	
gen Problemen des Risikoausgleichs noch nicht gerecht werden. Aus unserer Sicht	
braucht es dringend weiterführende Kriterien als den Hinweis auf die Medikamentenkos-	
ten. Ebenfalls möchten wir darauf hinweisen, dass die Faktoren zur Einteilung in Risiko-	
gruppen nach wie vor ungenügend sind. Grundsätzlich erachten wir das gewählte Vor-	
gehen als zweckmässig, insbesondere weil der Bundesrat nun auf dem Verordnungs-	
weg den Risikoausgleich mit weiteren Kriterien griffiger ausgestalten kann und hoffen	
dass er davon auch zeitnah Gebrauch machen wird. Wir weisen darauf hin, dass der	
Jagd auf Gesunde und der Ausgrenzung der Kranken muss für die Krankenversiche-	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
rungen dringend Einhalt geboten werden muss - im Interesse einer sozialen und ge-	
rechten Gesundheitsversorgung.	
Die Einführung von Morbiditätsfaktoren zur weiteren Verfeinerung des Risikoausgleichs	VLSS
wird ausdrücklich begrüsst. Wir erachten es als vernünftig, auf die Arzneimittelkosten im	
Vorjahr abzustellen. Die Nichtberücksichtigung von Arzneimitteln, die über Pauschalen	
verrechnet werden, ist als übergangsrechtliche Lösung unproblematisch, zumal Patien-	
tinnen und Patienten mit einem Vorjahresauf-enthalt in einem Spital oder Pflegeheim in	
einer anderen Risikogruppe erfasst werden. Die neue Einteilung der Versicherten in die	
Risikogruppen ist aus medizinischer Sicht nicht zu beanstanden. Wir unterstützen sämt-	
liche Bestrebungen, welche zu einer sinnvollen Verfeinerung des Risikoausgleichs füh-	
ren und mit welchen mögliche Anreize zur Risikoselektion eingeschränkt werden kön-	
nen. Der Bundesrat setzt sich richtigerweise für eine rasche Umsetzung der noch nicht	
in Kraft getretenen Gesetzesänderung (vgl. BBI 2014 2851) ein.	
Der VSAO begrüsst grundsätzlich die Verfeinerung des Risikoausgleichs mittels des	VSAO
Einbezugs der Bruttoleistungen für Arzneimittel im Vorjahr. Allerdings ist die Verfeine-	
rung des Risikoausgleichs nur die zweitbeste Lösung für das Problem der Risikoselekti-	
on der Krankenkassen. Die beste Lösung wäre die Einführung einer Einheitskasse.	
Diese würde die störende Risikoselektion komplett unterbinden. Deshalb unterstützt der	
VSAO die Initiative "für eine öffentliche Krankenkasse".	
Der Risikoausgleich wird den Anreiz der Krankenkassen, gute Risiken anzuziehen, nie	
ganz unterbinden können. Trotzdem kann mit einer Verfeinerung des Risikoausgleichs	
zumindest der Anreiz zur Risikoselektion vermindert werden. Die Erklärungskraft der	
Risikoformel wird mit der geplanten Änderung erfreulicherweise von 17% auf 28% stei-	
gen.	
Wir begrüssen grundsätzlich die Erweiterung des Risikoausgleichs mit pharmazeuti-	vips
schen Kostengruppen, wie dies der Bundesrat vorschlägt. Auch dem zweistufigen Vor-	
gehen stimmen wir zu. Zur Frage, ob der Schwellenwert mit 5000 Franken richtig ange-	
setzt ist, können wir uns nicht äussern. Wir gehen jedoch davon aus, dass dieser mit	
der Umfrage bei den Krankenversicherern und der verfügbaren Daten richtig ermittelt	
worden ist.	
La COMCO s'est exprimée à plusieurs reprises en faveur de l'introduction de la liberté	WEKO
de contracter, d'un système moniste pour le financement des prestations ambulatoires	
et hospitalières ainsi que du maintien et de l'affinement du système de compensation	
des risques dans l'assurance-maladie de base. Dans l'attente de mesures plus incisi-	
ves, l'introduction de la solution transitoire proposée va dans la direction souhaitée par	
la COMCO qui soutient cette modification.	

2.3 Osservazioni relative alle singole disposizioni del progetto

Osservazioni all'articolo 2

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
L'article 2 est très maladroitement formulé, et nous demandons qu'il soit rectifié. Citer l'	VD
«âge» et le «sexe» en soit comme «indicateurs de morbidité» qui définissent le «risque	
élevé de maladie» est un raccourci abusif. Quand on sait que les dépenses de santé	
des femmes sont un peu plus élevées que celles les hommes, l'article 2 suggère même	
que le sexe feminin est un facteur aggravant de «morbidité». Il vaut peut-être la peine	
de rappeler que les prestations remboursées par l'AOS comprennent celles liées à la	
grossesse et à l'accouchement, bien éloignées de la maladie. Dans la réalité, il ne s'agit	
pas d'indicateurs de «morbidité», mais bien d'indicateurs de «dépenses de santé».	
Nous suggérons que l'article 2 reprenne la formulation en vigueur jusqu'a présent pour	
ces deux critères, à savoir: «Pour la compensation des risques, les assurés sont repar-	
tis en groupes de risque selon les critères suivants: a. âge ; b. sexe; ».	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Wir würden es begrüssen, wenn auch der Faktor "ambulante Pflegekosten im Vor-	Integration
jahr" (Kosten von über 5'000 pro Jahr) beim Risikoausgleich Berücksichtigung finden	Handicap
würde. Menschen mit Behinderung, welche regelmässig in erheblichem Mass Spitex-	•
leistungen zu Lasten der Krankenpflegeversicherung beanspruchen müssen, verursa-	
chen erfahrungsgemäss in hohem Ausmass Kosten und empfinden deshalb nicht selten	
einen Druck seitens ihres Versicherers, der bei Anrechnung dieser Kosten im Rahmen	
des Risikoausgleichs vermutlich abnehmen würde. Wir bitten Sie um Prüfung, ob dieses	
Anliegen bereits in der laufenden Revision oder allenfalls in einer späteren Revision	
berücksichtigt werden könnte.	
Wichtig wäre aus unserer Sicht, den Indikator "Aufenthalt in einem Spital oder Pflege-	SP60+
heim" (Artikel 2c) nicht nur auf die Spitäler oder Pflegeheime zu beschränken, sondern	
er müsste mit Blick auf den steigenden Pflegebedarf der Bevölkerung auch auf Instituti-	
onen der ambulanten Pflege, namentlich der Spitex, ausgeweitet werden. Damit würde	
der Tatsache Rechnung getragen, dass mit der Umsetzung der neuen Spitalfinanzie-	
rung Menschen mit erhöhtem Krankheitsrisiko in der Spitex gepflegt werden. Der Indika-	
tor müsste auf einen regelmässigen Bedarf im letzten halben Jahr festgelegt werden. Zudem ist zu prüfen, ob in Artikel 2 ein Absatz e für Institutionen der ambulanten pflege-	
· · ·	
rischen Versorgung wie beispielsweise Tages- und Nachstrukturen als Indikatoren auf-	
genommen werden könnte. Diese Institutionen werden insbesondere von Langzeitpati-	
enten mit hohem Pflegebedarf genutzt. Auch dieser Indikator müsste auf die regelmäs-	
sige Nutzung dieser Strukturen im vergangenen Jahr beschränkt werden.	
Insbesondere gilt es auch die soziale Situation von Menschen welche unter dem Exis-	
tenzminimum leben und Menschen mit einem Migrationshintergrund und von besonders	
vulnerablen Menschen adäquat im Risikoausgleich abzubilden.	
pharmaSuisse wird das BAG mit den vorliegenden Abrechnungsdaten der Apotheker zu	pharmaSuisse
Lasten der OKP gerne unterstützen, um die Anzahl der Risikopatienten festzulegen. Es	
stellt sich hier aber generell die Frage der Qualität der ausserhalb von den Apotheken	
erhältlichen Zahlen. Einerseits gibt es Versicherer, die das gesetzliche Tiers garant	
System anwenden und somit nur den Teil der Kosten dokumentieren können, der von	
den Versicherten an ihren Versicherer kommuniziert wurden. Andererseits gibt es im-	
mer noch einen erheblichen Teil der ambulanten Leistungserbringer (Selbstdispensie-	
rende Ärzte z.B.), die immer noch nicht elektronisch abrechnen.	
Der Gesetzgeber definiert hier zwingende Merkmale für den Risikoausgleich. Deshalb	santésuisse
dürfen nicht wie bei Art. 2d vorgesehen einzelne Kriterien plötzlich weggelassen wer-	
den.	
zu Bst. c: Grundsätzlich ist die Einführung vorliegender Teilrevision übereilt und findet	
statt, bevor echte Risikogruppen auf der Basis von Medikamenten erstellt werden kön-	
nen. Dies führt dazu, dass die Angaben zu ungenau und nicht objektiv sind. Ansonsten	
stellen Arzneimittelkostenschranken für die Krankenversicherer grossmehrheitlich eine	
brauchbare und akzeptable Übergangslösung dar.	
Der Bundesrat hat die in Art. 17a Abs. 2 KVG der Änderung vom 21. März 2014 defi-	
nierten Grundsätze nicht eingehalten. Eine Wirkungsanalyse im Vorfeld, im Sinne einer	
Abschätzung der Folgen, wäre sehr hilfreich um die Vorlage korrekt beurteilen zu kön-	
nen. Eine Wirkungsanalyse der Indikatoren im Nachhinein kommt zu spät, da die Versi-	
cherer den Entscheid mit entsprechendem Aufwand und Kostenfolge bereits umgesetzt	
haben.	
Wichtig wäre aus unserer Sicht, den Indikator "Aufenthalt in einem Spital oder Pflege-	VASOS
heim" nicht nur auf die Spitäler oder Pflegeheime zu beschränken, sondern mit dem	
Bedarf an ambulanten Pflegeleistungen (Spitex) zu ergänzen. Damit würde der Tatsa-	
che Rechnung getragen, dass mit der Umsetzung der neuen Spitalfinanzierung Men-	
schen mit erhöhtem Krankheitsrisiko durch die Spitex gepflegt werden.	
Ebenfalls möchten wir darauf hinweisen, dass die Faktoren zur Einteilung in Risiko-	
and add an initial only add and i alterior and alterior alterior and alte	1

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Menschen, welche unter dem Existenzminimum leben, und Menschen mit einem Migra-	
tionshintergrund adäquat im Risikoausgleich abzubilden.	
Aus dem Kommentar zur Verordnungsänderung sind nur sehr wenige Informationen zur	VSAO
Validität des gewählten Indikators "Bruttoleistungen für Arzneimittel im Vorjahr über	
5000 Fr." ersichtlich. Auch wenn wir uns bewusst sind, dass es sich hier um eine Über-	
gangslösung handelt, wäre es unseres Erachtens dennoch prüfenswert, neben den	
reinen Kosten auch die Anzahl der verordneten Medikamente zu berücksichtigen.	

Osservazioni all'articolo 2a lettera a

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Le premier groupe d'âge proposé est constitué par des assurés âgés de 18 à 25 ans qui	assura
y sont répartis selon leur année de naissance uniquement. Or, un enfant ne change de	
catégorie de prime d'assurance que dans l'année de ses 19 ans. Aussi, un assuré qui	
atteint l'âge de 18 ans au cours de l'année serait classé dans la catégorie d'âge des 18	
à 25 ans. Cela aurait pour conséquence que les assureurs devraient verser d'importants	
montants pour la compensation des risques liée aux assurés de ladite classe d'âge	
alors qu'ils ne percevraient que de faibles primes de la catégorie Enfant. Il convient dès	
lors de modifier la première classe d'âge de 19 à 25 ans.	
Richtig wäre: Versicherte von 19-25 Jahren. Dieser Fehler bei der Angabe der Alters-	santésuisse
klasse sollte bei der nächsten Gesamtrevision der VORA angepasst werden.	

Osservazioni all'articolo 2b capoverso 1

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
En ce qui concerne le montant de 5'000 francs (coûts bruts) fixé comme valeur seuil	FR
pour le nouvel indicateur, celui-ci est suffisamment élevé pour permettre la prise en	
compte de tous les assures, également de ceux qui ont un modèle d'assurance-maladie	
avec franchise élevée. Par contre, il n'est pas rare qu'une maladie puisse être traitée	
avec un même principe actif qui est disponible tant dans sa forme originale que sous	
forme de générique, bien moins coûteux, ou par des médicaments différents aux vertus	
similaires, dont les prix varient parfois fortement. La question se pose des lors de savoir	
si la limite des 5'000 francs est suffisamment basse pour ne pas manquer ces cas re-	
présentant un risque élevé de maladie mais qui passent par les mailles du filet parce	
que leur traitement se fait à l'aide de médicaments ou génériques "trop bons marché"	
pour être remarqués.	
En outre, le système révisée de fixation du prix des médicaments qui doit entrer en vi-	
gueur d'ici début 2015 et le système de référence pour les génériques qui doit être mis	
en place dans un deuxième temps, qui ont pour but de stabiliser la hausse des coûts	
des médicaments, auront vraisemblablement une incidence sur les prix des médica-	
ments. Dès lors il faudra évaluer l'impact de ces nouveaux systèmes et vérifier si le	
montant de 5'000 francs pour le seuil inférieur est encore adapté au nouveau cadre.	
Es fragt sich, ob der Schwellenwert in Höhe von Fr. 5'000 korrekt angesetzt ist. In	TG
jedem Fall sollte der Schwellenwert monitorisiert werden; er erscheint uns eher zu tief	
angesetzt.	
Dans son rapport explicatif, l'OFSP affirme qu'avec l'introduction de ce critère provisoire,	VD
qui ne concerne pourtant que 2.3% de la population, 28% des risques seraient doréna-	
vant compensés contre 17% actuellement. Nous avons quelques doutes et souhaitons	
obtenir les références qui permettent d'avancer ce chiffre.	
Le choix du seuil de CHF 5'000 de dépenses brutes pour scinder les assurés en deux	
catégories de risques distinctes suscite quelques interrogations. S'il est évident que la	
valeur seuil du nouvel indicateur ne peut pas se situer au-dessous de CHF 2'500, du	
fait des franchise à option, plusieurs maladies chroniques (dont l'asthme et les affections	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
cardiaques), pour lesquelles les prestations de soins atteignent par ailleurs des coûts	
importants, n'entrent pas dans la catégorie de risques élevés de maladie. Cette exclu-	
sion est à déplorer.	
La très grande transparence de la limite retenue pourrait aussi induire des stratégies	
évidentes de dépassement de la part des assureurs, afin de basculer dans une catégo-	
rie de risque plus favorable. Pour cette raison, nous demandons que la possibilité de	
manipulation de cet indicateur via des pressions des assureurs puisse être évaluée par	
l'OFSP.	
Die Nichtberücksichtigung von Arzneimitteln, die über Pauschalen verrechnet werden,	Ärztegesell-
ist als übergangsrechtliche Lösung unproblematisch, zumal Patientinnen und Patienten	schaft des Kan-
mit einem Vorjahresaufenthalt in einem Spital oder Pflegeheim in einer anderen Risiko-	tons Bern
gruppe erfasst werden.	
Der unseres Erachtens viel zu hohe Schwellenwert von CHF 5'000 wurde aufgrund	FMH
einer Befragung bei den Krankenversicherern festgelegt. Zu begrüssen wäre hier der	
Einbezug der übrigen Stakeholder. Auch hier fehlt unseres Erachtens die Evidenz für	
den Schwellenwert von CHF 5'000	
Ob die Schwelle von 5'000 CHF auch in 4 oder 5 Jahren noch der beste Wert ist, um	Helsana
eine möglichst hohe Wirkung im RA zu erzielen, ist offen. Um sich dem unnötigen Vor-	
wurf, die Versicherer hätten mit einer fixem Schwelle Anreize zum "Mogeln" (analog	
Spitalaufenthalt 3 bzw. 4 Tage) zu entziehen, lässt man die Schwelle am besten noch	
offen und legt sie später datenbasiert fest. Es kann ausserdem sein, dass sich die Er-	
kenntnis durchsetzt, dass mit mehreren Schwellen eine weitaus grössere Wirkung erzielt	
werden könnte. Hier soll man sich nichts verbauen. Änderungsvorschlag:	
1 Für die Festlegung der Arzneimittelkosten im Vorjahr berücksichtigt werden die Brutto-	
leistungen (Nettoleistungen plus Kostenbeteiligungen) im Vorjahr für Arzneimittel, deren	
Kosten von der obligatorischen Krankenpflegeversicherung übernommen werden und	
über den vom BAG fixierten Schwellenwerten liegen, sofern diese Arzneimittel nicht	
bereits in einer Pauschale enthalten sind.	
Weitere Vorschläge, Absatz 1 zu ergänzen:	
- Die Arzneimittelkosten werden vom Versicherer in Gruppen von 500 Franken-Schritten	
erhoben.	
- DRG-Sonderentgelte für Medikamente gelten als Arzneimittelkosten.	
Die vorgesehene Schwelle (Kosten von über 5'000 pro Jahr) halten wir für eher hoch,	Integration
aber vertretbar.	Handicap
pharmaSuisse kann nicht beurteilen, ob diese Grenze von CHF 5'000 vernünftig ist,	pharmaSuisse
um die Risikoselektion weniger attraktiv zu machen. Wir gehen davon aus, dass das EDI	
bzw. das BAG eine Wirkungsanalyse in Auftrag geben wird, um zu sehen, ob sich diese	
Massnahme tatsächlich gegen die Risikoselektion auswirkt.	
Da nur jährliche Medikamentenkosten zu Lasten der OKP berücksichtigt werden sollten,	
die CHF 5'000 überschreiten, wird wahrscheinlich die Wirkung des Systems des Tiers	
Garants auf der Datenqualität kaum zu Problemen führen, da die maximale Jahresfran-	
chise bei CHF 2'500 liegt.	
Bei Pauschalen, die neben Medikamenten noch andere Leistungen beinhalten, sind wir	
einverstanden. Wenn aber nur Medikamente enthalten sind, z.B. bei besonderen Versi-	
cherungsmodellen mit eingeschränkter Wahl des Leistungserbringers im ambulanten	
Bereich, so sind diese zu berücksichtigen andernfalls gibt es eine Wettbewerbsverzer- rung zwischen Pauschaltarifen und Einzelleistungstarifen.	
Le PS juge important que la valeur-seuil de 5'000 francs suisses soit abaissée afin	PS/SP
d'englober davantage de personnes et ainsi d'augmenter l'effet de l'affinage de la com-	1 0/05
pensation des risques.	
Grundsätzlich ist die Grenze von CHF 5000 eine praktikable Schranke. Das Fixieren	santésuisse
dieser Schranke für die gesamte Übergangsfrist sorgt insgesamt für Stabilität in der	3
Berechnung des Risikoausgleichs. Schwierigkeiten bereitet allerdings, dass es sich um	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
eine subjektive Angabe ohne versicherungsmathematischen Hintergrund handelt. Die	
verwendete Definition der Arzneimittelkosten muss zwingend im Leitfaden zur Datener-	
hebung präzisiert werden. Insbesondere mit Blick auf folgende Fragen: 1. Werden auch	
Magistralrezepturen gemäss Arzneimittelliste mit Tarif im Risikoausgleich berücksich-	
tigt? 2. Werden auch Arzneimittel, die aus wirtschaftlichen Gründen von der OKP über-	
nommen werden im Risikoausgleich berücksichtigt (beispielsweise grand frère)?	
Der Schwellenwert von 5000 Fr. ist sehr hoch. Zudem erscheint uns die Festlegung des	VSAO
Schwellenwerts mittels einer Befragung der Krankenkassen kein geeignetes Vorgehen	
zu sein. Es ist für uns aus den Unterlagen nicht ersichtlich, wieso ein tieferer Schwel-	
lenwert von bspw. 3000 Fr. den Risikoausgleich nicht noch weiter verbessern würde.	
Die Schwelle von bspw. 3000 Fr. würde immer noch über der höchsten Franchisestufe	
von 2500 Fr. liegen, womit keine Probleme bei Versicherungen, welche den tiers garant	
an-wenden, entstehen würden. Es würden jedoch Versicherte mit anderen Krankheits-	
bildern (z.B. die im Bericht erwähnten Asthma- oder Herzkrankheiten oder multimorbide	
Patientinnen und Patienten) zusätzlich im Risikoausgleich berücksichtigt, was sinnvoll	
erscheint.	

Osservazioni all'articolo 2b capoverso 2

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Es ist sinnvoll, dass die Medikamentenkosten zum Zeitpunkt der Abgabe massgebend	TG
sind. Einerseits haben dadurch Versicherer, welche keine direkte elektronische Ver-	
rechnung von den Apotheken und Leistungserbringern aufweisen, in Kauf zu nehmen,	
dass ihnen allenfalls ein Zusatzaufwand in der Datenerhebung entsteht. Andererseits	
profitieren diese von der Bezahlung in Vorkasse durch die Patienten und Patientinnen.	
Gemäss Art. 2b Abs. 2 des VORA-Entwurfs ist für die Zuteilung der Bruttoleistungen auf	GE KVG
die Kalenderjahre das Abgabedatum massgebend. Abklärungen der Gemeinsamen	
Einrichtung KVG bei Versicherern haben ergeben, dass das Abgabedatum der Medi-	
kamente gegenwärtig noch nicht von allen Versicherern in ihren Systemen erfasst wird	
bzw. erfasst werden kann. Uns ist auch nicht klar, ob das Abgabedatum auf den Rech-	
nungen der Leistungserbringer lückenlos vorhanden ist. Ohne diese Angabe sowie de-	
ren Erfassung durch die Versicherer ist jedoch keine ordnungsgemässe Durchführung	
des revidierten Risikoausgleichs möglich. Wir sind deshalb der Meinung, dass die Ver-	
sicherer (allenfalls auch Leistungserbringer) vom BAG rechtzeitig entsprechend infor-	
miert und angewiesen werden sollten.	
Das Datum der Abgabe der Arzneimittel entspricht dem statistischen Behandlungsbe-	santésuisse
ginn. Die Zuteilung der Bruttoleistungen auf das Kalenderjahr ist somit genug klar defi-	
niert. Zusätzliche Präzisierungen auf der VORA-Stufe sind demnach nicht notwendig.	
Allenfalls sind später im Leitfaden zur Datenerhebung Präzisierungen notwendig und	
hilfreich.	

Osservazioni all'articolo 2c capoverso 1

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Aus Gründen der besseren Verständlichkeit empfehlen wir zudem, Artikel 2c Absatz 1	GL
sprachlich zu überarbeiten.	
Bittet dringlich, den Indikator "Hospitalisationen im Vorjahr" zu überprüfen. Er ist aus	TG
medizinischer Erfahrung nicht geeignet, das Krankheitsrisiko abzubilden. Insbesondere	
muss hinterfragt werden, ob dieser Indikator geeignet ist, das Verhalten der Versicherer	
langfristig in die Richtung eines wirksamen Case Managements zu steuern.	
Une petite remarque de forme supplémentaire: art. 2c, al.1, reprendre le terme "séjour	VD
dans un hôpital ou dans un établissement", tel que figurant à l'art. 2, let. d nouveau.	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Die Begründungen der Einteilung der Versicherten in Risikogruppen erscheinen uns plausibel.	GL
Le fait de classer les assurés dont les «coûts des médicaments au cours de l'année précédente » dépassent CHF 5'000.francs dans un groupe de risque à part, sans les	VD
subdiviser par classes d'âge et par sexe, est discutable. Le rapport explicatif se réfère	
certes à des enquêtes menées par l'OFSP avec la collaboration des assureurs, mais aucune preuve chiffrée n'est avancée.	
Toutefois, les arguments mentionnés par l'OFSP pour justifier cette décision restent	
convaincants. Il s'agit d'une catégorie estimée à 2.3% des assurés et la subdiviser en de nombreux sous-groupes pourrait même aboutir à des catégories sans assurés. Sans	
compter les coûts de traitements supplémentaires engendrés par la multiplication de catégories.	
Dans l'ensemble, nous saluons l'effort entrepris par l'OFSP pour trouver la solution la	
plus simple possible, compte tenu de l'aspect provisoire du nouvel indicateur, estimé à trois ans au maximum. Cependant, lors de l'audition de la version définitive, le département de la santé et de l'action sociale du canton de Vaud demande que le choix des	
nouveaux groupes de risques soit davantage documenté, avec des arguments chiffrés.	Ärztogoooll
Die neue Einteilung der Versicherten in die Risikogruppen ist aus medizinischer Sicht nicht zu beanstanden.	Ärztegesell- schaft des Kan- tons Bern
Das neue Verfahren mit gänzlichen Verzicht auf eine Unterteilung in Alters- und Ge-	curafutura
schlechtsgruppen bei versicherten Personen mit Arzneimittelkosten über CHF 5000	
beurteilen wir ambivalent: Einerseits lässt sich argumentieren, dass nicht partiell auf die	
Anwendung eines Kriteriums verzichtet werden sollte, nur weil ein anderes Kriterium	
anhand aktueller Daten die Relevanz des ersten Kriteriums zu "negieren" scheint. Ande-	
rerseits anerkennen wir jedoch, dass das Vorgehen pragmatisch ist und zumindest die	
aktuelle Datenlage zeigt, dass die weitere Unterteilung der betroffenen Versicherten nach Alter und Geschlecht keine weitere Verbesserung mit sich bringt. Aufgrund der	
gleichen Argumente - zu kleine Gruppengrössen und vernachlässigbare Kostenunter-	
schiede bei Versicherten mit Vorjahresmedikamentenkosten über CHF 5000 wäre kon-	
sequenterweise auch bei den Versicherten mit stationärem Aufenthalt im Vorjahr unter-	
halb der Medikamentenkostenschwelle eine Reduktion der Anzahl Alters- und Ge-	
schlechtsgruppen sinnvoll, um Zufallsschwankungen zu vermeiden.	
Die statistischen Probleme, die sich wegen zu kleiner Gruppengrössen ergeben, sind	
Folge des heutigen Zellenansatzes, der als Methode für einen Risikoausgleich mit Ein-	
bezug von Morbiditätskriterien, wie er vom Gesetz gefordert wird, schon heute an seine	
Grenzen stösst. Es sind daher neue Wege zur Überwindung dieser Probleme zu prüfen.	
Die neue Einteilung der Risikogruppen ist das Kernstück der Revision. Gemäss Verord-	FMH
nungsentwurf erfolgt die erste Triagierung des Patienten aufgrund der Arzneimittelkos-	
ten im Vorjahr. Falls ein Patient unter diesen Indikator fällt, sind Alter und Geschlecht	
nicht mehr relevant. Da stellt sich uns die Frage, ob es eine Evidenz dafür gibt, dass	
Alter und Geschlecht bei hohen Arzneimittelkosten keine Rolle mehr spielen? Um eine	
wirkliche Verfeinerung des Risikoausgleiches erreichen zu können, müssen aus Sicht	
der FMH auch Alter und Geschlecht sowie möglichst viele weitere Faktoren (Wohnort-	
region, Spitalaufenthalt und Morbiditätskriterien) mit einbezogen werden.	0-1015
Mit der geplanten Berücksichtigung des Indikators Arzneimittelkosten im Vorjahr würde	GE KVG
sich die Anzahl der Risikogruppen auf 62 erhöhen (gegenwärtig 60 Risikogruppen). Wir	
gehen davon aus, dass mit dieser moderaten Erhöhung auch weiterhin sichergestellt	
sein sollte, dass die Anzahl der Versicherten in den einzelnen Risikogruppen auch bei	
kleineren Kantonen eine "kritische Grösse" nicht unterschreitet und sich damit die Ge-	
fahr von sog. "Ausreissern" bei den Durchschnittskosten nicht wesentlich erhöht. Alter und Geschlecht sind vom Gesetzgeber definierte zwingende Risikomerkmale.	Helsana
Alter und Geschiecht sind vom Gesetzgeber dennierte zwingende Kisikomerkifiale.	i icisalla

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Deshalb können diese auch nicht für einzelne Risikogruppen wegbedungen werden.	
- Erste Trends in Folge neuer Entwicklungen im Bereich Onkologie / personalisierte	
Medizin zeigen klar altersabhängige Arzneimittelkosten. Bei den Neu- Entwicklungen /	
Zulassungen ist der Trend zu sehr teuren altersabhängigen Kombinationstherapien	
(Targets) bereits feststellbar.	
- Der vorliegende RA wird voraussichtlich 2017-2020 und allenfalls sogar länger Gültig-	
keit haben, bis dahin wird sich bei den Medikamentenkosten eine klare Alters- und Ge-	
schlechter-Abhängigkeit zeigen	
Alle Versicherten werden mittels Regression in Risikogruppen gemäss allen Risiko-	
merkmalen eingeteilt. Vorschlag für Artikel 2d:	
Versicherte werden nach den Indikatoren Alter, Geschlecht, Aufenthalt in einem Spital	
oder Pflegeheim im Vorjahr und den Arzneimittelkosten im Vorjahr in Risikogruppen	
eingeteilt. (Bst. a und b und Abs. 2 streichen)	
Untersuchungen des BAG in Zusammenarbeit mit Versicherern haben gezeigt, dass	santésuisse
anscheinend bei Versicherten mit Bruttoleistungen für Arzneimittel im Vorjahr über 5000	
Franken, mit steigendem Alter keine höheren Durchschnittsleistungen feststellbar sind.	
Auch das Geschlecht hat in diesen Risikogruppen angeblich keinen signifikanten Ein-	
fluss auf die Durchschnittsleistungen. Gestützt auf diese Angaben sind die Versicherer	
einverstanden mit der beschriebenen Reihenfolge und der Vorgehensweise der Eintei-	
lung der Versicherten in Risikogruppen. Insbesondere bei kleinen und mittleren Versi-	
cherern bei kleinen Beständen erscheint dieses Vorgehen praktikabel. Gemäss dem	
übergeordneten Artikel 2 lit. a bis d, wo beschrieben wird, welche Kriterien für den Risi-	
koausgleich verwendet werden, ist es aber juristisch nicht zulässig, dass die Kriterien	
Alter und Geschlecht bei den beiden Risikogruppen gemäss Art. 2d Abs. 1 lit. a und b	
weggelassen werden dürfen.	
Zu Abs. 2: Für die Versicherer stellt die Lieferung der Daten nach 62 RA-Klassen kein	
Problem dar. Das BAG hat angedeutet, dass die Versicherer weiterhin 120 RA-Gruppen	
an die Gemeinsame Einrichtung KVG liefern können und die GE KVG fasst dann die	
Daten zu 62 RA-Gruppen zusammen. Die Lieferung von 62 oder 120 RA-Klassen ist im	
Rahmen des geplanten Probelaufs zu definieren. Aus rein technischer Sicht können	
beide Varianten zur Datenlieferung umgesetzt werden.	

Osservazioni all'articolo 6 capoversi 1 e 2

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Änderungsvorschläge:	Helsana
1 Im Ausgleichsjahr werden mittels Regression die durchschnittlichen Nettoleistungen in	
den einzelnen Risikogruppen über alle Versicherer hinweg (Gruppendurchschnitt) für	
das Kalenderjahr vor dem Ausgleichsjahr berechnet.	
2 Im Jahr, das dem Ausgleichsjahr folgt, werden die erwarteten Gesamtnettoleistungen	
in den einzelnen Risikogruppen für das Ausgleichsjahr mittels Regression berechnet.	

Osservazioni all'articolo 6 capoverso 6

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Gemäss Art. 6 Abs. 6 des VORA-Entwurfs leisten die Versicherer, welchen in den letz-	GE KVG
ten beiden Jahren vor dem Ausgleichsjahr die Bewilligung zur Durchführung der sozia-	
len Krankenversicherung entzogen wurde, keine Risikoabgaben und Ausgleichsbeiträge	
im Ausgleichsjahr. Diese Regelung erachten wir als sinnvoll, machen jedoch in diesem	
Zusammenhang auf folgende Problematik aufmerksam: Im Ausgleichsjahr (Jahr X) sind	
jeweils Akontozahlungen zu leisten, welche gemäss Art. 12 Abs. 2 VORA der Hälfte der	
Risikoabgabe oder des Ausgleichsbeitrages des Risikoausgleichs für das vorletzte Ka-	
lenderjahr vor dem Ausgleichsjahr (d.h. Jahr X-2) entsprechen. Wenn ein inzwischen	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
aufgelöster Versicherer im Jahr X-2 noch in der obligatorischen Krankenpflegeversiche-	
rung tätig war, so muss er am Risikoausgleich des -Jahres X-2 teilnehmen. Wie oben	
erwähnt betragen die Akontozahlungen für das Jahr X jeweils die Hälfte der Risikoab-	
gabe oder des Ausgleichsbeitrages des Risikoausgleichs für das Jahr X-2. Muss der	
aufgelöste Versicherer nicht mehr an der Akontozahlung im Jahr X teilnehmen, so ent-	
spricht das Total der Akontozahlungen sämtlicher Versicherer nicht mehr einem Null-	
summenspiel Wie in einem entsprechenden Fall vorgegangen werden muss, sollte in	
der VORA unserer Meinung nach unbedingt geregelt werden, insbesondere wenn der	
Versicherer im Risikoausgleich X-2 eine Abgabe leisten musste. Wir sind nicht sicher,	
ob für diesen Fall die Bestimmung in Art. 12 Abs. 4 VORA anwendbar sind. Insbesonde-	
re da der Versicherer im Ausgleichsjahr eventuell noch eine Zahlung für einen Risiko-	
ausgleich früherer Jahre bezahlen muss oder erhält, schlagen wir Ihnen zudem in Art. 6	
Abs. 6 des VORA-Entwurfs folgende Umformulierung des ersten Satzes vor:	
Die Versicherer, denen in den letzten beiden Jahren vor dem Ausgleichsjahr die Bewilli-	
gung zur Durchführung der sozialen Krankenversicherung entzogen wurde, leisten kei-	
ne Risikoabgabe und erhalten keinen Ausgleichsbeitrag für das Ausgleichsjahr.	

Osservazioni all'articolo 6a

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Die rasche Realisierung besagter KVG-Änderung [pa. lv. 13.411 Kessler] regen wir auch im Licht der vorgeschlagenen Änderung bei der Bemessung des Risikoausgleichs	BS
für Kassenwechsler an: Gemäss E-Art. 6a Abs. 1 VORA sollen bei Versicherten, welche	
per Jahresende den Versicherer wechseln, für den Risikoausgleich des neuen Versi-	
cherers aus an sich nachvollziehbaren Gründen nur die Indikatoren Alter und Ge-	
schlecht berücksichtigt werden, nicht aber auch die Arzneimittelkosten und Spital- oder	
Pflegeheimaufenthalte im Vorjahr. Die Risikoausgleichszahlungen an den neuen Versi-	
cherer für chronisch Kranke werden demnach zum Versicherungsbeginn ungenügend	
sein. Dies verstärkt das Interesse eines Versicherers zur Handhabung des Tiers garant-	
Prinzips im Bereich Medikamente, so lange dies von Gesetzes wegen zulässig ist, da-	
mit er für chronisch Kranke möglichst unattraktiv ist.	\
D'autres simplifications peuvent également porter à discussion, à l'instar de celle adop-	VD
tée lors des changements d'assureur au début d'une année civile. Dans ce cas, les	
indicateurs «coûts des médicaments» et «séjours dans un hôpital ou un EMS» ne sont	
pas inclus dans la compensation des risques. L'argument avancé est que les assurés	
présentant un risque élevé sur ces deux critères changent rarement d'assureur. Mais	
cette situation peut évoluer.	0001180
Le nouvel art. 6a OCoR Introdult des exceptions pour les assurés qui changent d'assureurs pendant ou à la fin de l'année civile déterminante pour le calcul des coûts des	assura
médicaments et des séjours dans un hôpital ou un établissement médico-social. En	
effet, les indicateurs "séjour dans un hôpital ou un EMS au cours de l'année précéden-	
te" et "coûts de médicaments au cours de l'année précédente" ne sont pas pris en	
compte pour les assurés qui changent d'assureur. La suppression de ces indicateurs	
est proposée dans le but d'éviter des échanges de données coûteux. L'organisme cen-	
tral de transfert deviendrait ainsi inutile et cela aurait pour effet une diminution des	
coûts. Si à priori toute réduction des coûts dans le système de santé doit être saluée,	
cette proposition est en contradiction avec le but de la révision qui tend à affiner la	
compensation des risques. En effet, il nous apparaît contradictoire d'introduire d'un côté	
un nouvel indicateur tout en supprimant de l'autre deux anciens indicateurs. Le système	
proposé conduirait à des calculs approximatifs et donc à une répartition moins précise	
des assurés dans les groupes de risque.	
Der Sinn eines Risikoausgleichs besteht grundsätzlich darin, Fehlanreize für Risikose-	curafutura
lektion und die damit einhergehende Entsolidarisierung zwischen Kranken und Gesun-	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
den einzuschränken, indem der Versicherer letztlich für jede versicherte Person eine	
(annähernd) risikogerechte "End-Prämie" erhält. Der Risikoausgleich kompensiert damit	
die Effekte der Prämienregulierung, die keine dem individuellen Risiko des Versicherten	
angemessene Prämie zulässt. Hierbei ist zu beachten, dass die neu eingeführten Krite-	
rien zur Abbildung der Morbidität (Kriterium stationärer Aufenthalt 2012, Kriterium Arz-	
neimittel seit 2015) jeweils auf das Vorjahr referenzieren, weil nur künftig zu erwartende	
höhere Risiken ausgeglichen werden sollen, um Risikoselektion zu vermeiden. Es soll	
aber kein Kostenausgleich stattfinden, der unerwünschterweise ineffiziente zulasten	
effizienter Versicherer belohnen würde.	
Da Selektionseffekte gerade bei der Gruppe der Versichererwechsler eine nicht unbe-	
deutende Rolle spielen können, würde die Wirkung des Risikoausgleichs durch die	
Nichtberücksichtigung dieser Personen bei den beiden Merkmalen zur Ermittlung eines	
erhöhten Krankheitsrisikos beeinträchtigt. Es müssen folglich Gründe für ein solches	
Vorgehen sprechen. Im Vergleich zum aktuellen Risikoausgleich mit dem etablierten	
Verfahren des Datenaustausches über die ZEMRA ist der Zusatzaufwand, den die zu-	
sätzliche Codierung der Wechsler mit hohen Medikamentenkosten verursacht, minimal,	
so dass diese Zusatzaufwand kaum ein Argument für die Abschaffung des Datenaus-	
tausches sein kann.	
Von der Nichtberücksichtigung der Versichererwechsler bei den Morbiditätskriterien ist	
abzusehen, weil gerade bei den Wechslern Selektionseffekte eine nicht unbedeutende	
Rolle spielen können.	
Wir begrüssen den geplanten Wegfall des Austauschs der Daten der Versichererwechs-	GE KVG
ler zwischen den Vor- und Nachversicherern. Dieser Austausch führt bei der Gemein-	
samen Einrichtung KVG wie auch bei den Versicherern zu grösseren Aufwendungen	
und damit zu erhöhten administrativen Kosten. Wie vom BAG in Auftrag gegebene Stu-	
dien ergeben haben, kann das aufgrund der Berücksichtigung der Daten der Wechsler	
resultierende zusätzliche Umverteilungsvolumen dagegen als vergleichsweise gering	
eingeschätzt werden. Zudem kann ein Datenlieferungsfehler eines Vorversicherers an	
die zwischengeschaltete zentrale Meldestelle (ZEMRA) dazu führen, dass mehrere	
Datenlieferungen oder im Extremfall die Datenlieferungen sämtlicher Versicherer an die	
Gemeinsame Einrichtung KVG korrigiert werden müssen. Bei dem geplanten Einbezug	
der Medikamentenkostenschranke würde sich diese Problematik noch zusätzlich ver-	
schärfen.	
Chaque année, le pourcentage de la population qui change de caisse-maladie est supé-	Groupe Mutuel
rieur à 7.5%. Une exclusion des informations de morbidité pour plus d'un demi-million	
d'assurés par année du calcul de la compensation des risques n'est pas compatible	
avec l'objectif de cette révision, qui ambitionne justement de développer la compensa-	
tion des risques.	
En plus, cette exclusion créerait de nouveaux incitatifs pour une sélection des risques,	
ce que le CF souhaite justement combattre. En effet, celle-ci serait renforcée car les	
contributions de la compensation des risques pour les nouveaux assurés plutôt malades	
seraient presque inexistantes.	
En outre, dans le rapport de 2011 du CF relatif à l'introduction d'un autre critère de mor-	
bidité, l'abolition du ZEMRA, qui venait d'être créé, était proposée pour la première fois.	
L'échange des données sur les changeurs de caisse-maladie était pourtant encore ex-	
plicitement recommandé dans l'expertise scientifique qui était à la base du rapport du	
CF. Ainsi, il y avait un consensus scientifique sur la nécessité de la prise en compte des	
changeurs de caisses et sur l'adéquation du mécanisme du ZEMRA.	
Ensuite, l'économie des coûts suite à l'abandon du ZEMRA seraient minime, soit d'envi-	
ron Fr. 100'000 par année. Enfin, en vue de 'introduction de nouveaux critères pour la	
compensation des risques, il est judicieux de continuer d'échanger les données sur les	
changeurs de caisses afin de pouvoir en mesurer les effets. Le moment présent est	
donc particulièrement défavorable pour proposer l'abandon du ZEMRA. Les informa-	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste tions échangées via le ZEMRA sont importantes afin de pouvoir réaliser les analyses d'efficacité selon l'art. 17a al. 2 LAMal. Pour finir, l'impact sur les primes, qui serait occasionné par ce changement, représente un autre problème important. En effet, en ne prenant pus en considération la morbidité des changeurs de caisse, les assurés malades deviendraient déficitaires pour le nouvel assureur, puisque celui-ci recevrait un montant de compensation fortement inférieur.	
d'efficacité selon l'art. 17a al. 2 LAMal. Pour finir, l'impact sur les primes, qui serait occasionné par ce changement, représente un autre problème important. En effet, en ne prenant pus en considération la morbidité des changeurs de caisse, les assurés malades deviendraient déficitaires pour le nouvel assureur, puisque celui-ci recevrait un montant de compensation fortement inférieur.	
Pour finir, l'impact sur les primes, qui serait occasionné par ce changement, représente un autre problème important. En effet, en ne prenant pus en considération la morbidité des changeurs de caisse, les assurés malades deviendraient déficitaires pour le nouvel assureur, puisque celui-ci recevrait un montant de compensation fortement inférieur.	
un autre problème important. En effet, en ne prenant pus en considération la morbidité des changeurs de caisse, les assurés malades deviendraient déficitaires pour le nouvel assureur, puisque celui-ci recevrait un montant de compensation fortement inférieur.	
des changeurs de caisse, les assurés malades deviendraient déficitaires pour le nouvel assureur, puisque celui-ci recevrait un montant de compensation fortement inférieur.	
assureur, puisque celui-ci recevrait un montant de compensation fortement inférieur.	
· · ·	
Actuellement la contribution à la compensation des risques pour un assuré admis dans	
l'année correspondant à l'indicateur "séjour dans un hôpital ou dans un EMS au cours	
de l'année précédente" se monte à plus de Fr. 10'000 par année moyenne. Le chan-	
gement proposé par l'art. 6a pourrait donc avoir des conséquences dramatiques pour	
certains assureurs, notamment pour les petits portefeuilles. Il est important de remar-	
quer que la situation à prendre en compte n'est pas celle au niveau national, mais bien	
celle évaluée pour chaque canton/région de primes. Le nombre de cas potentiellement	
problématiques est ainsi élevé.	
La problématique décrite ci-dessus prendra encore plus d'importance lors de l'introduc-	
tion de nouveaux critères de morbidité comme les groupes de coûts pharmaceutiques,	
car les manques de contributions à la compensation des risques augmenteront pour les	
cas multi-morbides qui requièrent d'autres compensations que celles nécessitées par le	
critère d'hospitalisation.	
Cet état de fait, qui promettrait d'être lacunaire, serait même renforce à cause des prati-	
ques des services sociaux, du tuteur général ainsi que celles d'autres services de l'Etat,	
puisque qu'ils affilient leurs bénéficiaires auprès des caisses-maladies affichant les pri-	
mes les meilleurs marché. Cette manière de faire provoque un afflux massif de certains	
types d'assurés plutôt coûteux auprès d'un nombre limité d'assureurs. Sans une com-	
pensation adéquate, la situation de certains assureurs-maladie pourrait se détériorer de	
manière considérable et devenir difficile. De façon générale, l'exclusion des informations	
de morbidité des changeurs de caisse du calcul de la compensation des risques aug-	
mente de façon très importante la volatilité des primes, ces dernières devant couvrir les	
coûts dans chaque canton/région de primes.	
Änderungsvorschlag: Helsan	а
1 Bei der Ermittlung der Aufenthalte in einem Spital oder Pflegeheim sowie der Arznei-	
mittelkosten berücksichtigt der Versicherer auch diejenigen seiner Versicherten, die im	
betroffenen Jahr bei einem anderen Versicherer versichert waren.	
2 streichen	
Begründung: Ziel des neuen Risikoausgleichs ist es, den Anreiz zur Risikoselektion zu	
reduzieren. Begründung: Die integrierte Versorgung und Angebote der Versicherer zur	
Kostensteuerung bei chonischkranken und multimorbiden teuren Patienten sollen ge-	
fördert werden. Dass ausgerechnet die Wechsler vom neuen Risikoausgleich ausge-	
schlossen werden, widerspricht dieser Zielsetzung diametral. In der Vergangenheit	
wechselten vor allem Gesunde. Künftig wird das nicht mehr so sein, beabsichtigte doch der Gesetzgeber mit der neusten Änderung, dass sich die Versicherer mit ihren Ange-	
boten vermehrt auch gerade an diejenigen Versicherten richten, die über Steuerungs-	
und somit Einsparpotenzial verfügen. Unter diesem Aspekt müssen gerade die Wechs-	
ler künftig erst recht mitberücksichtigt werden. Es kann nicht sein, dass das Grundprin-	
zip des Risikoausgleichs mit immer mehr Ausnahmen unterwandert wird: Kinder, Asy-	
lanten, Grenzgänger etc Die Wechsler werden auch mit dem "alten" Risikoausgleich	
(2012) bereits berücksichtigt. Die Versicherer haben ein entsprechendes Verfahren	
entwickelt und implementiert.	
·	aSuisse
Versicherung eines identifizierten Risikopatienten noch beim nächsten Risikoausgleich	
bestraft werden?	
Änderungsvorschlag: santési	uisse
1 Versicherte, die in dem für die Ermittlung der Arzneimittelkosten und der Aufenthalte	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
in einem Spital oder Pflegeheim massgeblichen Kalenderjahr bis zum Jahresende bei	
einem anderen Versicherer versichert waren, werden für die Berechnung des Risiko-	
ausgleichs ebenfalls berücksichtigt.	
2 streichen	
Begründung: Einige Mitglieder von santésuisse fordern, dass die Wechsler weiterhin in	
allen Risikoklassen zu berücksichtigen sind. Der Informationsverlust im Risikoausgleich	
lässt sich durch die vorgeschlagenen Neuerungen keinesfalls rechtfertigen. Zudem sind	
die Versicherer mit viel Zuwachs deutlich benachteiligt mit dieser Lösung. Die Meldun-	
gen der Vorversicherer via ZEMRA sind (auch gemäss Gemeinsame Einrichtung KVG)	
etabliert und wenig komplex. Die Komplexität in der Sache ergibt sich aufgrund der zu-	
nehmenden Anzahl von Flags, ist aber mehrheitlich unabhängig von dieser zusätzlichen	
Lieferung. Die mit dem Ausschluss der Wechsler verbundenen Gefahren sind gross,	
denn dies führt zu einem zusätzlichen Anreiz zur Risikoselektion. Zudem scheiden zwi-	
schen 8 und 12% der Bevölkerung aus den Risikoausgleichsberechnungen aus.	
Ziel des neuen Risikoausgleichs ist es, den Anreiz zur Risikoselektion zu reduzieren.	
Die integrierte Versorgung und die Angebote der Versicherer zur Kostensteuerung bei	
chronisch kranken und multimorbiden teuren Patienten sollen gefördert werden. Dass	
ausgerechnet die Wechsler vom neuen Risikoausgleich ausgeschlossen werden, wider-	
spricht dieser Zielsetzung diametral. Zu beachten ist weiter, dass dies in kleineren Kan-	
tonen oder bei kleinen Kassen zu Instabilität des Systems beitragen kann.	
Die Änderung bezüglich Datentransfer zwischen den Versicherern bzw. dass der bishe-	SRK
rige Datenaustausch über die zentrale Meldestelle teilweise wegfällt, scheint uns im	
Sinne eines optimierten Datenschutzes eine richtige Massnahme zu sein.	
Bei Artikel 6a sprechen wir uns dagegen aus, dass bei den Kassenwechslern die Mor-	sgv
biditätsindikatoren nicht mitberücksichtigt werden sollen. Nach wie vor kommt es auf	
jeden Jahreswechsel hin zu einer grossen Zahl von Versichertenwechseln (bei steigen-	
den Prämien dürfte sich diese Zahl gar noch erhöhen), so dass wir es rein aufgrund	
dieses Mengengerüsts als nicht angebracht erachten, hier eine generelle Ausnahme zu	
erlassen. Das Argument des einzusparenden administrativen Aufwands erachten wir als	
nicht stichhaltig. Zudem befürchten wir, dass mit den vorgeschlagenen Ausnahmen	
neue Anreize für eine Risikoselektion geschaffen werden könnten, was in Widerspruch	
zur eigentlichen Zielsetzung der Vorlage stehen würde.	

Osservazioni all'articolo 10 capoverso 1

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Gemeinsame Einrichtung KVG anstatt gemeinsame Einrichtung.	Helsana,
	santésuisse

Osservazioni all'articolo 10 capoverso 2^{bis}

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Der Risikoausgleich, wie er in der Anpassung der VORA vorgeschlagen wird, weist	curafutura
analog zum heute gültigen Risikoausgleich das bedeutsame Manko auf, dass er auf	
sehr unvollständig abgerechneten Leistungsdaten beruht. Der Umstand, dass zum Zeit-	
punkt der Datenlieferung (Ende Februar des Folgejahres) noch mindestens 5 % der	
Leistungen gar nicht abgerechnet sind und somit nicht in den Ausgleich einfliessen,	
führt dazu, dass - unabhängig von den verwendeten Morbiditätskriterien - ein beachtli-	
cher Teil der Risikounterschiede gar nicht ausgeglichen wird. Dieses Manko kann ein-	
fach behoben werden, indem die Berechnung des definitiven Risikoausgleichs auf Basis	
der (nahezu) vollständigen Leistungen durchgeführt wird, wie sie statt nach 14 Monaten	
nach 26 Monaten vorliegen. Zusätzlich zur Datenlieferung, wie sie aktuell vorgesehen	
ist, müssten dazu lediglich die in den 12 Monaten seit der jeweils letzten Datenlieferung	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
zusätzlich abgerechneten Leistungen des Vorvorjahres mitgeliefert werden.	
Um die Verzerrung des Risikoausgleichs wegen unvollständig abgerechneter Leistun-	
gen nicht mehr in Kauf nehmen zu müssen, ist die Vervollständigung der Datenbasis für	
die Berechnung des definitiven Risikoausgleichs durch die Daten weiterer 12 Abrech-	
nungsmonate vorzusehen:	
Vorschlag, Absatz bis zu streichen. Begründung: Es braucht keine weiterführenden Bestimmungen in der Verordnung. Die prozessualen Regeln über die Datenlieferung muss die Gemeinsame Einrichtung KVG zusammen mit den Versicherern so erarbeiten und über eine Weisung (Leitfaden) erlassen, so dass folgende Aspekte gewährleistet sind: - Den Versicherern stehen die voraussichtlich resultierenden prospektiven Ansätze des Risikoausgleichs für die Prämienkalkulation frühzeitig zur Verfügung. - Für die definitive Berechnung des Risikoausgleichs (Leistungen nach Behandlungsda-	Helsana
tum) werden auch zusätzliche Abrechnungsmonate abgewartet, so dass nahezu 100 % der Leistungen des betreffenden Jahres berücksichtigt werden können (Skizze beiliegend).	

Osservazioni alla disposizione transitoria

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
Nous déplorons en effet qu'il faille attendre 2017 pour que les modifications déploient	AVIVO
pleinement leurs effets.	
Das Inkrafttreten des revidierten Risikoausgleichs ist auf den 1. Januar 2017 geplant.	GE KVG
Die neuen Bestimmungen sollen somit für die Risikoausgleiche der Jahre 2017 und	
später Gültigkeit haben. Die Versicherer müssten somit die Bruttokosten für Arzneimittel	
bereits ab dem 1. Januar 2015 in ihren Systemen erfassen. Unsere Abklärungen haben	
ergeben, dass hierfür bei mehreren Krankenversicherern auch Softwareanpassungen	
erforderlich sind. Diese müssten somit bis spätestens Ende 2014 realisiert sein. Eine	
möglichst baldige und umfassende Information der Krankenversicherer durch das BAG	
ist unseres Erachtens deshalb absolut unerlässlich.	

2.4 Disposizioni proposte in aggiunta

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
A la place de l'art. 6a:	assura
Une solution consisterait à considérer qu'un pourcentage des nouveaux assurés est	
automatiquement réparti dans les groupes "séjour dans un hôpital ou un EMS au cours	
de l'année précédente" et "coûts de médicaments au cours de l'année précédente". Ces	
deux pourcentages pourraient être calculés sur la base des observations de l'année	
précédente. Par voie de conséquence, l'échange de données n'aurait plus de raison	
d'être et il n'y aurait pas à supprimer les indicateurs pour les nouveaux assurés.	
Umfang der Datenlieferung:	curafutura
Um mit der neuen Verordnung gegenüber heute keinen Informationsverlust zu erleiden,	
sollten die Datenlieferungen in jedem Fall im vollen Detaillierungsgrad für alle Risiko-	
merkmale erfolgen, also je Kanton 128 Gruppen (2 Geschlechter x 16 Altersgruppen x 2	
Gruppen für stationäre Aufenthalte im Vorjahr x 2 Gruppen für Medikamentenkosten >	
5000 Fr. im Vorjahr). Für die Risikoausgleichsberechnung können diese 128 Gruppen	
dann nachträglich durch die Gemeinsame Einrichtung KVG aggregiert werden.	
Um Signifikanzen berechnen zu können, sollten analog zur Datenlieferung EF MC "Be-	
sondere Versicherungsform mit eingeschränkter Wahl der Leistungserbringer: Nachweis	
Kostenunterschiede" (Kreisschreiben 5.3) für alle Risikoausgleichsgruppen die Summe	
der Quadrate der Nettoleistungen aller Versicherten erhoben werden. Diese Information	

Indicazioni, critiche, proposte, richieste	Autore
ändert nichts an der Höhe der Ein- und Auszahlungen in bzw. aus dem Risikoausgleich,	
würde aber mit minimalem Zusatzaufwand einen erheblichen Informationsgewinn erge-	
ben, der für die Evaluation sowie für die zweite Etappe der Risikoausgleichsverfeine-	
rung von grossem Nutzen wäre.	
Die Daten sind wie vorstehend beschrieben an die Gemeinsame Einrichtung KVG zu	
liefern und von dieser - aggregiert über alle Versicherer - öffentlich zur Verfügung zu	
stellen.	
Artikel 2 Absatz 1 ^{bis} (neu)	Helsana
1 ^{bis} Die Schwellenwerte werden vom BAG jeweils jährlich nach wissenschaftlichen Me-	
thoden so festgelegt, dass die Wirkung des Indikators möglichst gross ist.	
Artikel 2 Absatz 1 ^{ter} (neu)	Helsana
1 ^{ter} Die Arzneimittelkosten werden vom Versicherer in Gruppen von 500 CHF-Schritten	
erhoben.	
Artikel 2 Absatz 2 ^{bis} (neu)	Helsana
2 ^{bis} DRG-Sonderentgelte für Medikamente gelten als Arzneimittelkosten.	
Gemäss parlamentarischer Initiative Nr. 13.411 von Frau NR Margrit Kessler wurde klar	pharmaSuisse
festgestellt, dass das System des Tiers Garants zur gezielten Risikoselektion führen	
kann. Wir schlagen vor, dass bei den Parametern des Risikoausgleichs die Anwendung	
des Systems des Tiers Garant durch die Versicherer berücksichtigt wird. Alternativ ist	
für die Versicherer eine sehr kurze Rückerstattungsfrist gegenüber den Patienten ge-	
setzlich zu verankern.	

Allegato 1: Elenco dei destinatari dell'indagine conoscitiva

Legislativkommissionen / Commissions législatives / Commissioni legislativi

Abk. Abrév. Abbrev.	Adressaten / Destinataires / Destinatari
SGK-N	Kommission für soziale Sicherheit und Gesundheit des Nationalrates
CSSS-N	Commission de la sécurité sociale et de la santé du Conseil national
CSSS-N	Commissione della sicurezza sociale e della sanità del Consiglio nazionale
SGK-S	Kommission für soziale Sicherheit und Gesundheit des Ständerates
CSSS-E	Commission de la sécurité sociale et de la santé du Conseil des Etats
CSSS-S	Commissione della sicurezza sociale e della sanità del Consiglio degli Stati

Kantone und kantonale Konferenzen / Cantons et conférences cantonales / Cantoni e conferenze cantonali

Abk. Abrév. Abbrev.	Adressaten / Destinataires / Destinatari
AG	Staatskanzlei des Kantons Aargau
	Chancellerie d'Etat du canton d'Argovie
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Argovia
Al	Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden
	Chancellerie d'Etat du canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Appenzello Interno
AR	Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden
	Chancellerie d'Etat du canton d'Appenzell Rhodes-Extérieur
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Appenzello Esterno
BE	Staatskanzlei des Kantons Bern
	Chancellerie d'Etat du canton de Berne
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Berna
BL	Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft
	Chancellerie d'Etat du canton de Bâle-Campagne
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Basilea Campagna
BS	Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt
	Chancellerie d'Etat du canton de Bâle-Ville
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Basilea Città
FR	Staatskanzlei des Kantons Freiburg
	Chancellerie d'Etat du canton de Fribourg
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Friburgo
GE	Staatskanzlei des Kantons Genf
	Chancellerie d'Etat du canton de Genève
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Ginevra
GL	Regierungskanzlei des Kantons Glarus
	Chancellerie d'Etat du canton de Glaris
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Glarona
GR	Standeskanzlei des Kantons Graubünden
	Chancellerie d'Etat du canton des Grisons
	Cancelleria dello Stato del Cantone dei Grigioni

JU	Staatskanzlei des Kantons Jura
	Chancellerie d'Etat du canton du Jura
	Cancelleria dello Stato del Cantone del Giura
LU	Staatskanzlei des Kantons Luzern
	Chancellerie d'Etat du canton de Lucerne
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Lucerna
NE	Staatskanzlei des Kantons Neuenburg
	Chancellerie d'Etat du canton de Neuchâtel
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Neuchâtel
NW	Staatskanzlei des Kantons Nidwalden
	Chancellerie d'Etat du canton de Nidwald
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Nidvaldo
OW	Staatskanzlei des Kantons Obwalden
	Chancellerie d'Etat du canton d'Obwald
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Obvaldo
SG	Staatskanzlei des Kantons St. Gallen
	Chancellerie d'Etat du canton de St-Gall
	Cancelleria dello Stato del Cantone di San Gallo
SH	Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen
	Chancellerie d'Etat du canton de Schaffhouse
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Sciaffusa
SO	Staatskanzlei des Kantons Solothurn
	Chancellerie d'Etat du canton de Soleure
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Soletta
SZ	Staatskanzlei des Kantons Schwyz
02	Chancellerie d'Etat du canton de Schwyz
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Svitto
TG	Staatskanzlei des Kantons Thurgau
. •	Chancellerie d'Etat du canton de Thurgovie
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Turgovia
 TI	Staatskanzlei des Kantons Tessin
••	Chancellerie d'Etat du canton du Tessin
	Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino
UR	Standeskanzlei des Kantons Uri
OIX	Chancellerie d'Etat du canton d'Uri
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Uri
VD	Staatskanzlei des Kantons Waadt
۷D	Chancellerie d'Etat du canton de Vaud
\/C	Cancelleria dello Stato del Cantone di Vaud Staatskanzlei des Kantons Wallis
VS	
	Chancellerie d'Etat du canton du Valais
70	Cancelleria dello Stato del Cantone del Vallese
ZG	Staatskanzlei des Kantons Zug
	Chancellerie d'Etat du canton de Zoug
 .	Cancelleria dello Stato del Cantone di Zugo
ZH	Staatskanzlei des Kantons Zürich
	Chancellerie d'Etat du canton de Zurich
	Cancelleria dello Stato del Cantone di Zurigo
KdK	Konferenz der Kantonsregierungen
CdC	Conférence des gouvernements cantonaux
CdC	Conferenza dei governi cantonali
FDK	Konferenz der kantonalen Finanzdirektorinnen und Finanzdirektoren
CDF	Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances
	Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle finanze

GDK	Schweizerische Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und
	Gesundheitsdirektoren
CDS	Conférence suisse des directrices et directeurs cantonaux de la santé
CDS	Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità
SODK	Konferenz der kantonalen Sozialdirektorinnen und Sozialdirektore
CDAS	Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales
CDOS	Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle opere sociali

In der Bundesversammlung vertretene politische Parteien / partis politiques représentés à l'Assemblée fédérale / partiti representati nell'Assemblea federale

Abk. Abrév. Abbrev.	Adressaten / Destinataires / Destinatari
BDP	Bürgerlich-Demokratische Partei
PBD	Parti bourgeois-démocratique
PBD	Partito borghese democratico
CVP	Christlichdemokratische Volkspartei
PDC	Parti démocrate-chrétien
PPD	Partito popolare democratico
csp-ow	Christlich-soziale Partei Obwalden
	Christlichsoziale Volkspartei Oberwallis
EVP	Evangelische Volkspartei der Schweiz
PEV	Parti évangélique suisse
PEV	Partito evangelico svizzero
FDP	FDP. Die Liberalen
PLR	PLR. Les Libéraux-Radicaux
PLR	PLR.I Liberali Radicali
GPS	Grüne Partei der Schweiz
PES	Parti écologiste suisse
PES	Partito ecologista svizzero
glp	Grünliberale Partei
pvl	Parti vert'libéral
Lega	Lega dei Ticinesi
MCR	Mouvement Citoyens Romand
SVP	Schweizerische Volkspartei
UDC	Union Démocratique du Centre
UDC	Unione Democratica di Centro
SPS	Sozialdemokratische Partei der Schweiz
PSS	Parti socialiste suisse
PSS	Partito socialista svizzero

Gesamtschweizerische Dachverbände der Gemeinden, Städte und Berggebiete / associations faîtières des communes, des villes et des régions de montagne qui œuvrent au niveau national / associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna

Abk.	Adressaten / Destinataires / Destinatari
Abrév.	
Abbrev.	
SGV	Schweizerischer Gemeindeverband
ACS	Association des Communes Suisses
ACS	Associazione dei Comuni Svizzeri
SSV	Schweizerischer Städteverband
UVS	Union des villes suisses
UCS	Unione delle città svizzere
SAB	Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete Groupement suisse pour les régions de montagne Gruppo svizzero per le regioni di montagna

Gesamtschweizerische Dachverbände der Wirtschaft und Konsumentenschutzorganisationen / Associations fraîtières de l'économie qui oeuvrent au niveau national et organisations de protection des consommateurs / Associazioni supreme nazionali dell'economia e organizzazioni per la protezione dei consumatori

Abk. Abrév. Abbrev.	Adressaten / Destinataires / Destinatari
ACSI	Associazione consumatrici della Svizzera italiana
economie- suisse	economiesuisse Verband der Schweizer Unternehmen Fédération des entreprises suisses Federazione delle imprese svizzere Swiss business federation
FRC	Fédération romande des Consommateurs
KV Schweiz SEC Suisse SIC Svizzera	Kaufmännischer Verband Schweiz Société suisse des employés de commerce Società svizzera degli impiegati di commercio
kf	Konsumentenforum
	Schweizerischer Arbeitgeberverband Union patronale suisse Unione svizzera degli imprenditori
SBV ASB ASB	Schweizerische Bankiervereinigung Association suisse des banquiers Associazione svizzera dei banchieri
SBV USP USC	Schweizerischer Bauernverband Union suisse des paysans Unione svizzera dei contadini
SGV USAM USAM	Schweizerischer Gewerbeverband Union suisse des arts et métiers Unione svizzera delle arti e mestieri

SGB	Schweizerischer Gewerkschaftsbund
USS	Union syndicale suisse
USS	Unione sindacale svizzera
SKS	Stiftung für Konsumentenschutz Fondation pour la protection des consommateurs Fondazione per la protezione dei consumatori
	Travail.Suisse

Organisationen des Gesundheitswesens / Organisations de la santé / Organizzazioni della sanità

a) Leistungserbringer / Fournisseurs de prestations / Fornitori di prestazioni

Abk. Abrév.	Adressaten / Destinataires / Destinatari
ASPS	ASPS Association Spitex privée Suisse
ASSGP	ASSGP Schweizerischer Fachverband für Selbstmedikation
	Association Suisse des Spécialités Pharmaceutiques Grand Public
ChiroSuisse	Schweizerische Chiropraktoren-Gesellschaft
	Association Suisse des Chiropraticiens
CURAVIVA	CURAVIVA Verband Heime und Institutionen Schweiz
	CURAVIVA Association des homes et institutions sociales suisses
FMCH	FMCH
	Verband chirurgisch und invasiv tätiger Ärztinnen und Ärzte Schweiz
	Association Suisse des médecins avec activité chirurgicale et invasive
FMH	FMH
	Verbindung der Schweizer Ärztinnen und Ärzte
	Fédération des médecins suisses
FSAL	Vereinigung FSAL
	Vereinigung freier spezialisierter Ärztelieferanten
GSASA	Gesellschaft schweizerischer Amts- und Spitalapotheker GSASA
	Société suisse des pharmaciens de l'administration et des hôpitaux
GRIP	GRIP groupement romand de l'industrie pharmaceutique
H+	H+ Die Spitäler der Schweiz
	H+ Les Hôpitaux de Suisse
	Interessenverband für pharmazeutische, kosmetische und verwandte Produk-
	te
	Intergenerika
IP	INTERPHARMA (IP)
KHM	Kollegium für Hausarztmedizin (KHM)
	Collège de médecine de premier recours
	pharm!action
pharmaSuisse	Schweizerischer Apothekerverband
	Société Suisse de Pharmacie
PKS	Privatkliniken Schweiz PKS
	Cliniques privées suisses

PULSUS	PULSUS					
SAGEM	SAGEMj Schweizerische Ärztegesellschaft für Erfahrungsmedizin					
SBV ASMI	SBV Schweizerische Belegärzte-Vereinigung ASMI Association Suisse des Médecins indépendants travaillant en Cliniques privées et Hôpitaux					
	Schweizer Apotheker für Erfahrungsmedizin					
	Schweizer Berufsverband der Pflegefachfrauen und Pflegefachmänner Association suisse des infirmières et infirmiers					
	Schweizerische Ärztegesellschaft für Akupunktur-Chinesische Medizin Société médicale suisse d'acupuncture-médecine chinoise					
SAMM	Schweizerische Ärztegesellschaft für manuelle Medizin SAMM					
	Schweizerische Alzheimervereinigung Association Alzheimer Suisse					
SGAM	Schweizerische Gesellschaft für Allgemeine Medizin SGAM Société Suisse de Médecine Générale SSMG					
Schweizerische Gesellschaft für Balneologie und Bioklimatologi Société de médecine thermale et climatique scienceindustries						
SGP	Schweizerische Gesellschaft für Pädiatrie (SGP/SSP)					
	Schweizerische Gesellschaft für Prävention und Gesundheitswesen Société suisse de santé publique					
SGPP Schweizerische Gesellschaft für Psychiatrie und Psychotherapie (SSPP) Société Suisse de Psychiatrie et Psychothérapie (SSPP)						
SMI	Schweizerische Medikamenten-Informationsstelle SMI					
	Schweizerische Vereinigung der Spitaldirektorinnen und Spitaldirektoren Fédération suisse des directeurs d'hôpitaux					
SVPC ASMP	Schweizerische Vereinigung psychiatrischer Chefärzte SVPC Association suisse des médecins-chefs en psychiatrie ASMP					
	Schweizerischer Offizinapothekerverein Société Suisse des Pharmaciens d'Officine					
SPV ASP	Schweizerischer Psychotherapeuten-Verband SPV Association Suisse des Psychothérapeutes ASP					
SRK	Schweizerisches Rotes Kreuz Croix Rouge Suisse					
SSO SSO	Schweizerische Zahnärzte-Gesellschaft SSO Société suisse des médecins-dentistes SSO					
senesuisse	senesuisse Private Alters- und Pflegeeinrichtungen Schweiz senesuisse Etablissements suisses médicalisés privés pour personnes âgées					
SGIM	SGIM Schweizerische Gesellschaft für Innere Medizin SGIM Société Suisse de médecine Interne					
	Spitex Verband Schweiz Association Suisse des services d'aide et de soins à domicile					

SULM USML	SULM Schweizerische Union für Laboratoriumsmedizin USML Union Suisse de Médecine de Laboratoire			
SVMTT ASMITT	SVMTT Gesundheit ASMTT Santé			
Swiss Reha	Swiss Reha Vereinigung der Rehabilitationskliniken der Schweiz			
	Union schweizerischer komplementärmedizinischer Ärzteorganisationen Union des sociétés de médecine complémentaire			
VSAO ASMAC	Verband Schweizerischer Assistenz- und Oberärztinnen und -ärzte Association suisse des médecins-assistants et chefs de clinique			
pharmalog.ch	pharmalog.ch			
VLSS AMDHS	Verein der Leitenden Spitalärzte der Schweiz (VLSS) Association des Médecins Dirigeants d'Hôpitaux de Suisse (AMDHS) Vereinigung Anthroposophisch Orientierter Ärzte in der Schweiz			
	Association suisse des médecins d'orientation anthroposophique			
vips	vips Vereinigung Pharmafirmen in der Schweiz vips Association des Entreprises pharmaceutiques en Suisse			
VPZ	VPZ Verband der Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten			

b) Versicherer / Assureurs / Assicuratori

Abk. Abrév.	Adressaten / Destinataires / Destinatari				
ASK	Allianz Schweizer Krankenversicherer				
AAMS	Alliance des assureurs maladie suisses				
curafutura	curafutura				
	Die innovativen Krankenversicherer				
	Les assureurs-maladie innovants				
GE KVG	Gemeinsame Einrichtung KVG				
IC LAMal	Institution commune LAMal				
RVK	RVK				
	Verband der kleinen und mittleren Krankenversicherer				
santésuisse	santésuisse				
	Die Schweizer Krankenversicherer				
	Les assureurs-maladie suisses				
SVK	SVK				
	Schweiz. Verband für Gemeinschaftsaufgaben der Krankenversicherer				
	Fédération suisse pour tâches communes des assureurs-maladie				

c) Patientinnen, Benutzerinnen / Patients, usagers / Pazienti, utenti

Abk. Abrév.	Adressaten / Destinataires / Destinatari	
AGILE	AGILE Behindertenselbsthilfe Schweiz	
	AGILE Entraide Suisse Handicap	
	Aids-Hilfe Schweiz	
	Aide Suisse contre le Sida	

	ASSUAS Association Suisse des Assurés				
AVIVO	AVIVO Suisse				
	AVIVO Schweiz				
	Dachverband Schweizerischer Patientenstellen				
	Fédération fribourgeoise des retraites				
	Forum Santé				
	Integration Handicap				
	Ombudsman der sozialen Krankenversicherung				
	Médiateur de l'assurance-maladie sociale				
	Patientenstelle Zürich				
Procap Procap Schweizerischer Invaliden-Verband					
Procap Association Suisse des Invalides					
	Pro Mente Sana				
Pro Senectute Pro Senectute - Für das Alter					
	Pro Senectute - Pour la Vieillesse				
	Schweizerische Rentnervereinigung				
	Fédération Suisse des retraités				
SSR	Schweizerischer Seniorenrat SSR				
CSA	Conseil suisse des aînés CSA				
	Pro Infirmis				
SPO	SPO Patientenschutz				
OSP	OSP Organisation Suisse des patients				
SVS	SVS Schweizerischer Verband für Seniorenfragen				
ASA	ASA Association Suisse des Aînés				
VASOS	VASOS Vereinigung aktiver Senioren- und Selbsthilfe-Organisationen der				
FARES	Schweiz				
	FARES Fédération des Associations des retraités et de l'entraide en Suisse				
GPS	Verein Graue Panther Schweiz GPS				

d) Andere / Autres / Altri

Abk. Abrév.	Adressaten / Destinataires / Destinatari			
ffg	ffg - forum für ganzheitsmedizin ffg - forum pour une médecine intégrale			
	Gesundheitsförderung Schweiz Promotion Santé Suisse			
SGV SSMC	Schweizerische Gesellschaft der Vertrauens- und Versicherungsärzte SGV Société Suisse des médecins-conseils et médecins d'assurances SSMC			
SGSG	Schweizerische Gesellschaft für ein Soziales Gesundheitswesen SGSG			
SGGP SSPS	Schweizerische Gesellschaft für Gesundheitspolitik SGGP Société suisse pour la politique de la santé SSPS			
GELIKO	Schweizerische Gesundheitsligen-Konferenz GELIKO Conférence nationale suisse des ligues de la santé GELIKO vitaswiss			

Diverse / Divers / Diversi

Abk. Abrév.	Adressaten / Destinataires / Destinatari				
	Alliance F				
ASIP	ASIP Schweizerischer Pensionskassenverband				
	ASIP Association suisse des Institutions de prévoyance				
BFK	Eidgenössisches Büro für Konsumentenfragen				
BFC	Bureau fédéral de la consommation				
EKF	Eidgenössische Kommission für Frauenfragen				
CFQF	Commission fédérale pour les questions féminine				
éésp	Secrétariat GLAS				
	Haute école de travail social et de la santé EESP				
	Mouvement Populaire des Familles				
	Pro Familia Schweiz				
	Pro Familia Suisse				
SAG	SAG Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für Gesundheitsökonomie				
ASE	ASE Association Suisse Economie de la Santé				
SVSP	Schweizerische Vereinigung für Sozialpolitik (SVSP)				
ASPS	Association Suisse de Politique Sociale (ASPS)				
SKOS	SKOS Schweizerische Konferenz für Sozialhilfe				
CSIAS	CSIAS Conférence suisse des institutions d'action sociale				
	Treuhand-Kammer				
	Chambre fiduciaire				
	Verein eCH				
WEKO	Wettbewerbskommission				
COMCO	Commission de la concurrence				

Allegato 2: Elenco dei partecipanti all'indagine conoscitiva / abbreviazioni / statistica

I. Destinatari

N.	Abbrev.	Nome			
1	AG	Kanton Aargau			
2	Al	Kanton Appenzell Innerrhoden			
3	AR	Kanton Appenzell Ausserrhoden			
4	BE	Kanton Bern			
5	BL	Kanton Basel-Landschaft			
6	BS	Kanton Basel-Stadt			
7	FR	Canton de Fribourg			
8	GE	Canton de Genève			
9	GL	Kanton Glarus			
10	GR	Kanton Graubünden			
11	JU	Canton du Jura			
12	LU	Kanton Luzern			
13	NE	Canton de Neuchâtel			
14	NW	Kanton Nidwalden			
15	OW	Kanton Obwalden			
16	SG	Kanton St. Gallen			
17	SH	Kanton Schaffhausen			
18	SO	Kanton Solothurn			
19	SZ	Kanton Schwyz			
20	TG	Kanton Thurgau			
21	TI	Cantone Ticino			
22	UR	Kanton Uri			
23	VD	Canton de Vaud			
24	VS	Canton du Valais			
25	ZG	Kanton Zug			
26	ZH	Kanton Zürich			
27	GDK/CDS	Schweizerische Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und Gesundheitsdirektoren			
28	AVIVO suisse	Association de défense et de détente des retraités			
29	ChiroSuisse	Schweizerische Chiropraktoren-Gesellschaft			
30		curafutura			
31	éésp	Haute école de travail social et de la santé EESP			
32	FMH	Verbindung der Schweizer Ärztinnen und Ärzte			
33	FRC	Fédération romande des consommateurs			
34	GE KVG	Gemeinsame Einrichtung KVG			
35		Gesundheitsförderung Schweiz			
36	H+	Die Spitäler der Schweiz			
37		Integration Handicap			
38	pharmalog	pharmalog.ch			
39	pharmaSuisse	armaSuisse Schweizerischer Apothekerverband			

N.	Abbrev.	Nome			
40	PS/SP	Sozialdemokratische Partei der Schweiz			
41	RVK	Verband der kleinen und mittleren Krankenversicherer			
42	santésuisse	Die Schweizer Krankenversicherer			
43	SGB	Schweizerischer Gewerkschaftsbund			
44	SRK	Schweizerisches Rotes Kreuz			
45	sgv	Schweizerischer Gewerbeverband			
46	SSR	Schweizerischer Seniorenrat			
47	VASOS Vereinigung aktiver Senioren- und Selbsthilfe-Organisationen der Schweiz				
48	vips	Vereinigung Pharmafirmen in der Schweiz			
49	VLSS	Verein der Leitenden Spitalärzte der Schweiz			
50	VSAO	Verband Schweizerischer Assistenz- und OberärztInnen und -ärzte			
51	WEKO	Wettbewerbskommission			

II. Organizzazioni non ufficiali

N.	Abbrev.	Nome			
52		Ärztegesellschaft des Kantons Bern			
53		assura			
54		Centre Patronal			
55		Graue Panther Bern			
56		Groupe Mutuel			
57	Helsana	Helsana-Gruppe			
58		Krankenkasse Turbenthal			
59	SP60+	SP60+			

III. Statistica

	Totale Invitati	Pareri di parte- cipanti invitati	Pareri di parte- cipanti non invi- tati	Totale pareri
Pareri scritti	156	51	8	59