



Approbation et mise en œuvre de l'échange de notes entre la Suisse et l'UE concernant la reprise du règlement portant création de FRONTEX (développement de l'acquis de Schengen)

Résultat de la procédure de consultation

Approbation et mise en œuvre de l'échange de notes entre la Suisse et l'UE concernant la reprise du règlement (CE) no 2007/2004 du Conseil portant création de FRONTEX (développement de l'acquis de Schengen ; résultat de la procédure de consultation)

Juillet 2007

TABLE DES MATIERES

Contexte	3
1. Participation à la procédure de consultation	3
2. Récapitulation des résultats	3
Annexe: Liste des milieux consultés	5

Liste des avis reçus:

Est publié par l'administration des douanes (www.afd.admin.ch)

Approbation et mise en œuvre de l'échange de notes entre la Suisse et l'UE concernant la reprise du règlement (CE) no 2007/2004 du Conseil portant création de FRONTEX (développement de l'acquis de Schengen ; résultat de la procédure de consultation)

Contexte

Par lettre du 20 décembre 2006, le DFF a invité les cantons, les partis politiques représentés à l'Assemblée fédérale, les associations faîtières des communes, des villes et des régions de montagne, les associations faîtières de l'économie et les milieux intéressés à faire part de leur avis sur l'approbation et la mise en œuvre de l'échange de notes entre la Suisse et l'UE concernant la reprise du règlement (CE) no 2007/2004 du Conseil portant création de FRONTEX (développement de l'acquis de Schengen). La liste des milieux consultés figure en annexe.

FRONTEX fait partie des nouveaux instruments mis sur pied par l'UE dont la fonction est de coordonner et de soutenir les efforts des Etats membres dans le domaine des contrôles aux frontières extérieures. Cette agence assiste les Etats membres pour la formation des gardes-frontière nationaux, effectue des analyses de risques, assiste les Etats membres dans les situations qui exigent une assistance technique et opérationnelle renforcée aux frontières extérieures et fournit aux Etats membres l'appui nécessaire pour organiser des opérations de retour conjointes. Les tâches de FRONTEX devraient encore être élargies au cours des prochaines années. Le 11 juillet 2007, l'UE a adopté un règlement créant des équipes d'intervention rapides volontaires pour la protection des frontières extérieures (RABIT); Dans ce cadre, FRONTEX est chargée de décider de l'intervention ciblée de ces équipes. Ces deux règlements constituent un développement de l'Acquis Schengen. La consultation externe n'a porté que sur la reprise du règlement FRONTEX. Le rapport explicatif mentionnait toutefois le règlement RABIT et en expliquait les grandes lignes.

1. Participation à la procédure de consultation

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des avis reçus:

	Participants à la consultation			
	Nombre total d'interlocuteurs invités à s'exprimer	Pas d'avis	Réponses spontanées	Nombre d'avis reçus
Cantons	27	1		26
Partis politiques	16	11		5
Associations faîtières des communes, des villes et des régions de montagne	3	2		1
Associations économiques	8	3		5
Milieux intéressés	2	2		0
Total	56	19	1	37

2. Récapitulatif des résultats

Cantons

Tous les cantons approuvent l'Approbation et la mise en œuvre de l'échange de notes entre la Suisse et l'UE concernant la reprise du règlement (CE) no 2007/2004 du

Approbation et mise en œuvre de l'échange de notes entre la Suisse et l'UE concernant la reprise du règlement (CE) no 2007/2004 du Conseil portant création de FRONTEX (développement de l'acquis de Schengen ; résultat de la procédure de consultation)

Conseil portant création de FRONTEX qui constitue un développement de l'acquis de Schengen. Certains cantons (SZ, ZG, SH, SG, GR, VS et JU) s'inquiètent des conséquences financières de la participation suisse à l'agence et partent de l'idée que seule la Confédération devra prendre en charge le coût de cette participation.

Partis politiques

Le projet est également soutenu par la majorité des partis. Le PDC attend toutefois du Conseil fédéral une position claire sur les exigences financières complémentaires de l'UE à l'égard de la Suisse. Le PRD soutient sans réserves cette participation de la Suisse à FRONTEX. Le PS ne peut ni approuver ni rejeter la participation suisse à cette agence sur la base des documents mis à disposition. Il attend du Conseil fédéral qu'il donne des éclaircissements concernant la protection des données, le contrôle politique et étatique et les conséquences prévues en matière de personnel et de matériel dans son message. L'UDC ne s'oppose pas à la participation suisse à cette agence pour des raisons de sécurité. Il exige toutefois la transparence sur les conséquences en matière de personnel et de matériel. Le PCS ne prend pas position.

Associations faîtières des communes, des villes et des régions de montagne

Le projet est soutenu par lesdites associations.

Associations économiques

Les associations consultées approuvent la participation de la Suisse aux activités de FRONTEX.

Autres avis exprimés

Le Centre Patronal n'a pas d'objection à formuler sur le principe de la participation de la Suisse à FRONTEX. L'OSAR s'inquiète de prendre connaissance de la participation suisse à cette agence. Elle considère en particulier que la collaboration entre la Suisse et l'UE ne doit pas se limiter à la mise en œuvre d'une politique restrictive qui mettrait en péril les droits de l'homme et la protection des réfugiés. Elle considère que le retour des réfugiés devrait toujours être libre et que la Suisse devrait s'engager sur le plan international pour que des moyens plus doux que la contrainte policière soient mis en œuvre lors de retours.

Approbation et mise en œuvre de l'échange de notes entre la Suisse et l'UE concernant la reprise du règlement (CE) no 2007/2004 du Conseil portant création de FRONTEX (développement de l'acquis de Schengen ; résultat de la procédure de consultation)

Annexe 1

Liste des milieux consultés

Services cantonaux

ZH	Zürich
BE	Berne
LU	Lucerne
UR	Uri
SZ	Schwyz
OW	Obwald
NW	Nidwald
GL	Glaris
ZG	Zoug
FR	Fribourg
SO	Soleure
BS	Bâle-Ville
BL	Bâle-Campagne
SH	Schaffhouse
AR	Appenzell Rhodes-Extérieures
AI	Appenzell Rhodes-Intérieures
SG	St-Gall
GR	Grisons
AG	Argovie
TG	Thurgovie
TI	Tessin
VD	Vaud
VS	Valais
NE	Neuchâtel
GE	Genève
JU	Jura
Conférence des Gouvernements cantonaux	

Partis politiques représentés à l'Assemblée fédérale

PDC	Parti démocrate-chrétien suisse
-----	---------------------------------

Approbation et mise en œuvre de l'échange de notes entre la Suisse et l'UE concernant la reprise du règlement (CE) no 2007/2004 du Conseil portant création de FRONTEX (développement de l'acquis de Schengen ; résultat de la procédure de consultation)

PRD	Parti radical-démocratique suisse
PS	Parti socialiste suisse
UDC	Union démocratique du centre
PCS	Parti chrétien-social

Associations faitières nationales des communes, des villes et des régions de montagne

UVS	Union des villes suisses
-----	--------------------------

Associations faitières nationales de l'économie

Economiesuisse	Fédération des entreprises suisses
USAM	Union suisse des arts et métiers
USP	Union suisse des paysans
USS	Union syndicale suisse
SEC	Société suisse des employés de commerce

Milieus intéressés

Autres avis, exprimés spontanément

	Centre patronal
OSAR	Organisation suisse d'aide aux réfugiés