

Ordonnance sur les droits politiques

Projet

Modification du ...

*Le Conseil fédéral suisse
arrête:*

I

La section 6a de l'ordonnance du 24 mai 1978 sur les droits politiques¹ est modifiée comme suit:

Art. 27a Autorisation générale octroyée par le Conseil fédéral

¹ Les essais de vote électronique menés dans le cadre de votations populaires fédérales requièrent une autorisation générale du Conseil fédéral.

² Le Conseil fédéral octroie une autorisation générale pour cinq scrutins au maximum aux cantons qui présentent une demande pour la première fois.

³ Si un canton a mené au moins cinq essais consécutifs sans connaître de panne lors de scrutins fédéraux, le Conseil fédéral peut lui octroyer une autorisation générale lui permettant de recourir au vote électronique pendant une durée maximale, lors de votations populaires fédérales, en limitant ce recours à une partie du territoire, à certaines dates et à certains objets.

⁴ Les essais de vote électronique menés lors de l'élection du Conseil national requièrent dans tous les cas une autorisation générale spéciale du Conseil fédéral.

⁵ Si le Conseil fédéral a accordé une autorisation générale, il est permis de déroger, pour autant qu'il le faille, aux prescriptions de la loi relatives au vote aux urnes et au vote par correspondance.

Art. 27b Conditions d'octroi

L'autorisation générale est octroyée:

a. si le canton garantit qu'il mènera les essais dans le respect des prescriptions du droit fédéral. Il doit en particulier prendre toutes les mesures appropriées et efficaces pour:

¹ RS 161.11

1. que seuls les électeurs puissent prendre part au scrutin (contrôle de la qualité d'électeur),
 2. que tout électeur dispose d'un seul suffrage et ne vote qu'une fois (unicité du vote),
 3. que des tiers ne puissent pas capter, modifier ou détourner systématiquement et efficacement des suffrages électroniques (assurance de l'expression fidèle et sûre de la volonté des électeurs),
 4. que des tiers ne puissent pas prendre connaissance de la teneur des suffrages électroniques (secret du vote),
 5. que toute fraude systématique soit exclue (régularité du scrutin);
- b. si la Chancellerie fédérale a constaté, sur la base des certificats ou des pièces justificatives qui lui ont été remis, que le système de vote électronique choisi par le canton permet de mener les essais dans le respect des prescriptions du droit fédéral.

Art. 27c Demande d'octroi

La demande d'octroi de l'autorisation générale doit contenir:

- a. l'assurance que l'essai sera mené conformément aux prescriptions du droit fédéral et qu'il existe un plan de mesures financières et organisationnelles permettant de mener les essais;
- b. les dispositions que le canton a édictées à cet effet;
- c. l'indication du système qui sera utilisé et les certificats ou les pièces justificatives correspondants;
- d. la part maximale de l'électorat cantonal qui pourra participer aux essais;
- e. si plusieurs essais sont prévus, le nombre de scrutins ou la durée maximale pour lesquels l'autorisation générale doit être octroyée.

Art. 27d Contenu de l'autorisation générale

Le Conseil fédéral détermine dans l'autorisation générale:

- a. les scrutins fédéraux ou la durée maximale pour lesquels il autorise le recours au vote électronique;
- b. la période au cours de laquelle le vote électronique peut avoir lieu;
- c. le territoire pour lequel les résultats des scrutins obtenus lors des essais auront des effets juridiques liant les autorités.

Art. 27e Approbation accordée par la Chancellerie fédérale

¹ Le canton qui a obtenu une autorisation générale doit demander à la Chancellerie fédérale une approbation pour chaque scrutin où l'on aura recours au vote électronique.

² La Chancellerie fédérale fixe les conditions régissant l'octroi de l'approbation et le contenu des demandes. L'approbation est octroyée si toutes les conditions pour mener l'essai sont remplies.

³ Si la Chancellerie fédérale arrive à la conclusion, après examen de la demande d'approbation, que les conditions ne sont pas remplies, elle communique ses conclusions au canton concerné en les motivant.

⁴ Si le canton ne partage pas les conclusions de la Chancellerie fédérale, cette dernière soumet la demande au Conseil fédéral pour décision.

⁵ Le recours au vote électronique dans le cadre de scrutins fédéraux n'est admis que s'il porte sur tous les objets soumis au vote et sur toutes les élections ayant lieu dans les territoires désignés lors du scrutin concerné.

Art. 27f Limites

¹ La Chancellerie fédérale fixe les exigences auxquelles un système de vote électronique doit satisfaire:

- a. pour que 30 % de l'électorat cantonal puisse voter par voie électronique sans que la limite de 10 % de l'électorat national soit dépassée;
- b. pour que 50 % de l'électorat cantonal puisse voter par voie électronique sans que la limite de 30 % de l'électorat national soit dépassée;
- c. pour que l'ensemble de l'électorat puisse voter par voie électronique.

² Les électeurs suisses de l'étranger ne sont pas comptabilisés dans le calcul des limites. Dans l'autorisation générale, les limites peuvent ne pas être appliquées à d'autres groupes délimitables, notamment aux électeurs handicapés de la vue.

Art. 27g Electeurs handicapés

¹ Le processus de vote électronique doit être conçu de telle sorte que les besoins des électeurs handicapés, notamment des électeurs handicapés de la vue, soient pris en compte.

² La Chancellerie fédérale peut prévoir des facilités pour les électeurs handicapés dans le cadre de la mise en œuvre des exigences applicables au vote électronique pour autant que cela ne porte pas une atteinte majeure à la sécurité.

Art. 27h Protection contre les manipulations

¹ Les systèmes de vote électronique doivent être conçus et exploités de telle sorte qu'ils empêchent toute manipulation de la formation de l'opinion lors du vote. Ils doivent en particulier permettre d'éviter que des messages à caractère manipulateur et systématique s'affichent en surimpression pendant le déroulement du vote électronique sur l'appareil utilisé par l'électeur pour voter.

² Le vote par procuration est interdit.

Art. 27i Vérifiabilité du vote électronique

¹ Les cantons qui donnent la possibilité de participer à un essai à l'ensemble de leur électorat doivent faire en sorte qu'il soit possible de vérifier le bon déroulement du vote électronique et l'exactitude des résultats obtenus par cette forme de vote.

² Les cantons qui ne donnent la possibilité de participer à un essai qu'à une partie de leur électorat doivent pouvoir établir la plausibilité des résultats d'une autre manière.

³ La Chancellerie fédérale fixe les modalités de la vérifiabilité et de l'établissement de la plausibilité.

⁴ Si des irrégularités sont constatées lors de la vérification ou lors de l'établissement de la plausibilité, il doit être possible d'évaluer le nombre de suffrages non valables ou, à tout le moins, l'ampleur des répercussions sur le résultat du dépouillement.

Art. 27j Fiabilité des systèmes

¹ Les cantons doivent prendre toutes les mesures appropriées et efficaces pour garantir le bon déroulement du scrutin.

² Ils doivent notamment garantir qu'aucun suffrage ne sera définitivement perdu avant la validation du résultat du scrutin.

Art. 27k Utilisation d'un système externe

¹ Un canton ne disposant pas de son propre système peut:

- a. permettre à ses électeurs de voter par voie électronique au moyen d'un système géré par un autre canton;
- b. faire appel à une entreprise privée pour la procédure de vote électronique.

² Dans ces cas, les modalités sont réglées dans une convention entre les cantons concernés, la Chancellerie fédérale et, le cas échéant, l'entreprise privée.

Art. 27l Evaluation des systèmes

¹ Un service externe indépendant reconnu par la Chancellerie fédérale doit:

- a. confirmer que les exigences de sécurité sont remplies et que le système de vote électronique fonctionne;
- b. vérifier si les exigences de sécurité et le système de vote électronique sont à jour.

² Il procède de la même façon à chaque modification significative du système.

³ La Chancellerie fédérale règle les modalités.

Art. 27m Information des électeurs

¹ Les cantons qui mènent des essais informent les électeurs, de manière compréhensible, de la façon dont le vote électronique est organisé, techniquement

conçu et opéré. Ils leur indiquent la procédure à suivre quand des problèmes surgissent et leur expliquent le fonctionnement de la vérifiabilité.

² Des représentants des électeurs doivent pouvoir suivre le déroulement des principales opérations que les autorités mènent concernant le vote électronique, mais aussi accéder aux documents en la matière. L'art. 7 de la loi fédérale du 17 décembre 2004 sur le principe de la transparence dans l'administration² est réservé.

Art. 27n Suivi scientifique

¹ La Chancellerie fédérale peut relever des données sur l'utilisation du vote électronique ou les faire relever par les cantons et soumettre les essais à un suivi scientifique.

² Elle fixe les conditions générales, notamment les coûts et les objectifs, des relevés scientifiques de suivi sur la typologie des personnes ayant pris part aux essais de vote électronique.

³ Elle veille en particulier à ce que l'efficacité des essais de vote électronique, notamment l'évolution de la participation et les implications sur les habitudes de vote, soit soumise à des études et elle assure la cohérence des études.

⁴ A l'issue de chaque essai, les cantons transmettent à la Chancellerie fédérale les données statistiques anonymes relatives à l'utilisation du vote électronique. S'ils effectuent des relevés de suivi plus approfondis, ils en communiquent les résultats à la Chancellerie fédérale.

Art. 27o Essais portant sur la signature, par voie électronique, de demandes de référendum ou d'initiatives populaires au niveau fédéral

Le Conseil fédéral peut autoriser des essais portant sur la signature, par voie électronique, de demandes de référendum ou d'initiatives populaires au niveau fédéral à condition que l'on ait pris toutes les mesures appropriées et efficaces visant à garantir le contrôle de la qualité d'électeur, le secret du vote et la possibilité d'établir de façon infaillible la volonté du signataire, mais aussi à exclure tout risque de fraude ciblée ou systématique.

II

La présente modification entre en vigueur le ... 2013.

...

Au nom du Conseil fédéral suisse:

Le président de la Confédération, Ueli Maurer

La chancelière de la Confédération, Corina Casanova

² RS 152.3