



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI

Ufficio federale della sanità pubblica UFSP
Assicurazione malattie e infortuni
Vigilanza sulle assicurazioni

Modifica dell'ordinanza sull'assicurazione contro gli infortuni (OAINF; RS 832.202)

Risultati della procedura di consultazione

Indice

1	Situazione iniziale	3
2	Procedura di consultazione e principi di valutazione	3
	2.1 Apertura	3
	2.2 Pareri ricevuti	4
	2.3 Principi di valutazione.....	4
3	Riscontri generali	4
	3.1 Approvazione senza riserve	4
	3.2 Approvazione con riserva	4
	3.3 Rinuncia a esprimere un parere	5
4	Allegato	6
	Elenco dei destinatari della consultazione e dei partecipanti ad essa	6

1 Situazione iniziale

Con l'ultima ampia revisione della legge federale del 20 marzo 1981¹ sull'assicurazione contro gli infortuni (LAINF), entrata in vigore il 1° gennaio 2017, è stata accolta la richiesta delle società assicurative private di riunire il rischio, a partire da una determinata soglia per evento in caso di eventi di grandi proporzioni (catastrofi), e di finanziarlo congiuntamente, invece di dover stipulare costose riassicurazioni che in definitiva concorrono ad aumentare i premi.

Si è in presenza di un evento di grandi proporzioni quando gli assicuratori-infortuni (senza la Suva) devono verosimilmente versare prestazioni che superano il volume netto dei premi netti incassati complessivamente per l'assicurazione obbligatoria nell'anno precedente all'evento infortunistico (art. 78 cpv. 1 LAINF). A partire da questa soglia per evento risponde un fondo di compensazione (art. 90 cpv. 4 LAINF) costituito ad hoc presso la cassa suppletiva LAINF (cassa suppletiva) e che dall'anno successivo all'evento di grandi proporzioni è alimentato da tutti gli assicuratori-infortuni (senza la Suva) con un premio supplementare in modo tale che tutte le spese correnti dei sinistri possano essere coperte (art. 90 cpv. 4 LAINF). I compiti della cassa suppletiva inerenti a eventi di grandi proporzioni sono disciplinati nel dettaglio nell'articolo 95a dell'ordinanza del 20 dicembre 1982² sull'assicurazione contro gli infortuni (OAINF).

L'articolo 95a capoverso 5 OAINF prescrive alla cassa suppletiva di dotarsi di un regolamento che disciplini in particolare l'organizzazione del fondo di compensazione e i dettagli concernenti lo svolgimento del finanziamento. Trattandosi di un regolamento della cassa suppletiva, lo stesso deve essere approvato dal Consiglio federale (art. 72 cpv. 1 LAINF).

Nella sua seduta del 31 gennaio 2024, il Consiglio federale ha approvato, con l'eccezione dell'articolo 26, il regolamento della cassa suppletiva riguardante gli eventi di grandi proporzioni presentatogli. Il suddetto articolo non è stato approvato perché l'Ufficio federale di giustizia (UFG) ha ravvisato la necessità formale di una precisazione a livello di ordinanza nell'articolo 95a capoverso 4 OAINF. Ora l'articolo 26 del regolamento deve essere adottato dal Consiglio federale insieme alla precisazione voluta dall'UFG dell'articolo 95a OAINF.

2 Procedura di consultazione e principi di valutazione

2.1 Apertura

La procedura di consultazione è stata aperta il 30 ottobre 2024 ed è durata fino al 18 febbraio 2025. Sono stati invitati a esprimere un parere i Cantoni, la Conferenza dei governi cantonali (CDC), i partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale, le associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna nonché quelle dell'economia, gli assicuratori-infortuni secondo l'elenco dell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP; situazione al 01.01.2024), l'Associazione Svizzera d'Assicurazioni (SVV) e il gruppo di interesse degli altri assicuratori.

¹ RS 832.20

² RS 832.202

2.2 Pareri ricevuti

In totale sono pervenuti 33 pareri.

Categoria	Parere favorevole	Parere contrario	Rinuncia a esprimere un parere	Totale
Cantoni	20		5	25
Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale	1			1
Associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna			1	1
Associazioni mantello nazionali dell'economia	2			2
Altre cerchie interessate	3		1	4
Organizzazioni e privati non interpellati				
Totale	26		7	33

Tabella 1: Panoramica dei pareri pervenuti

2.3 Principi di valutazione

Il presente rapporto riassume i risultati della procedura di consultazione e offre così una panoramica dei pareri pervenuti. Per ottenere un quadro complessivo completo, questi sono stati rappresentati consolidati; per informazioni dettagliate si rimanda ai pareri originali.

Non sono pervenute richieste di adeguamenti, integrazioni e precisazioni per il rapporto esplicativo.

3 Riscontri generali

3.1 Approvazione senza riserve

AG, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GE, GR, JU, LU, NE, NW, SG, SH, SO, SZ, TG, VD e VS sostengono la modifica senza riserve. Anche la Cassa suppletiva LAINF, Suva, SVV e USI hanno dichiarato la loro approvazione senza riserve.

Per l'attuazione pratica, BL raccomanda di impiegare procedure analoghe a quelle per il «supplemento indennità di rincaro» e di applicare tassi in per mille sui premi netti. Ciò garantirebbe un aumento trasparente ed equo dei tassi dei premi finali. Inoltre, sarebbe utile sviluppare linee guida chiare per la comunicazione fra cassa suppletiva, assicurati e datori di lavoro. Ciò favorirebbe l'accettazione delle misure e garantirebbe che le procedure attuali possano essere utilizzate in maniera ottimale.

3.2 Approvazione con riserva

UDC è favorevole alla prevista innovazione dell'articolo 95a capoverso 1 OAINF, ma respinge l'introduzione dell'articolo 95 capoverso 4^{bis} OAINF con la seguente linea argomentativa: «Secondo il diritto vigente, in caso di eventi di grandi proporzioni la cassa suppletiva stabilisce supplementi di premio nel settore dell'assicurazione infortuni, salvo che nel settore di

competenza della Suva. Questi vengono riscossi dagli assicuratori. Questa disposizione deve restare invariata anche con il progetto di revisione. Con l'articolo 95a capoverso 4^{bis} OAINF, invece, la cassa suppletiva può stabilire, oltre a quelli summenzionati, supplementi di premio finali in preparazione allo scioglimento del fondo. Si parla di un rimborso *definitivo*, mentre nel contempo i premi sono nuovamente stabiliti secondo una *stima* dei costi in base alle comunicazioni dagli assicuratori e secondo le *statistiche* concernenti tutti i casi di sinistro della branca assicurativa in questione. Per UDC quest'ultimo punto va oltre l'obiettivo perseguito, poiché viene reso possibile un supplemento di premio per crediti potenziali che non sono nemmeno ancora stati fatti valere. La sola circostanza che un fondo possa essere nuovamente sciolto a causa di un onere amministrativo sproporzionato non giustifica la riscossione anticipata di eventuali crediti futuri basati su statistiche e, in ultima analisi, l'addebito agli assicurati a titolo preventivo. Proprio per gli eventi di grandi proporzioni tali statistiche sono caratterizzate da un'incertezza ancora maggiore rispetto a quelle consuete, che si basano su valori empirici significativi. Il rischio di uno scioglimento anticipato del fondo non deve essere trasferito agli assicurati, che non hanno alcuna influenza su questa decisione».

3.3 Rinuncia a esprimere un parere

Non essendo direttamente interessati, GL, OW, TI, ZG e ZH rinunciano a esprimere un parere. Solida vi rinuncia in quanto ha già avuto la possibilità di intervenire nell'ambito del gruppo di lavoro. Anche ACS si è astenuta dall'esprimere un parere.

4 Allegato

Elenco dei destinatari della consultazione e dei partecipanti ad essa

1. Cantoni

Abbreviazione	Denominazione	Parere presentato	Favorevole al progetto
AG	Staatskanzlei des Kantons Aargau Chancellerie d'État du canton d'Argovie Cancelleria dello Stato del Cantone di Argovia	Sì	Sì
AI	Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden Chancellerie d'État du canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures Cancelleria dello Stato del Cantone di Appenzello Interno	Sì	Sì
AR	Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden Chancellerie d'État du canton d'Appenzell Rhodes-Extérieures Cancelleria dello Stato del Cantone di Appenzello Esterno	Sì	Sì
BE	Staatskanzlei des Kantons Bern Chancellerie d'État du canton de Berne Cancelleria dello Stato del Cantone di Berna	Sì	Sì
BL	Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft Chancellerie d'État du canton de Bâle-Campagne Cancelleria dello Stato del Cantone di Basilea Campagna	Sì	Sì
BS	Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt Chancellerie d'État du canton de Bâle-Ville Cancelleria dello Stato del Cantone di Basilea Città	Sì	Sì
FR	Staatskanzlei des Kantons Freiburg Chancellerie d'État du canton de Fribourg Cancelleria dello Stato del Cantone di Friburgo	Sì	Sì
GE	Staatskanzlei des Kantons Genf Chancellerie d'État du canton de Genève Cancelleria dello Stato del Cantone di Ginevra	Sì	Sì

GL	Regierungskanzlei des Kantons Glarus Chancellerie d'État du canton de Glaris Cancelleria dello Stato del Cantone di Glarona	Si	-
GR	Standeskanzlei des Kantons Graubünden Chancellerie d'État du canton des Grisons Cancelleria dello Stato del Cantone dei Grigioni	Si	Si
JU	Staatskanzlei des Kantons Jura Chancellerie d'État du canton du Jura Cancelleria dello Stato del Cantone del Giura	Si	Si
LU	Staatskanzlei des Kantons Luzern Chancellerie d'État du canton de Lucerne Cancelleria dello Stato del Cantone di Lucerna	Si	Si
NE	Staatskanzlei des Kantons Neuenburg Chancellerie d'État du canton de Neuchâtel Cancelleria dello Stato del Cantone di Neuchâtel	Si	Si
NW	Staatskanzlei des Kantons Nidwalden Chancellerie d'État du canton de Nidwald Cancelleria dello Stato del Cantone di Nidvaldo	Si	Si
OW	Staatskanzlei des Kantons Obwalden Chancellerie d'État du canton d'Obwald Cancelleria dello Stato del Cantone di Obvaldo	Si	-
SG	Staatskanzlei des Kantons St. Gallen Chancellerie d'État du canton de St-Gall Cancelleria dello Stato del Cantone di San Gallo	Si	Si
SH	Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen Chancellerie d'État du canton de Schaffhouse Cancelleria dello Stato del Cantone di Sciaffusa	Si	Si

SO	Staatskanzlei des Kantons Solothurn Chancellerie d'État du canton de Soleure Cancelleria dello Stato del Cantone di Soletta	Si	Si
SZ	Staatskanzlei des Kantons Schwyz Chancellerie d'État du canton de Schwytz Cancelleria dello Stato del Cantone di Svitto	Si	Si
TG	Staatskanzlei des Kantons Thurgau Chancellerie d'État du canton de Thurgovie Cancelleria dello Stato del Cantone di Turgovia	Si	Si
TI	Staatskanzlei des Kantons Tessin Chancellerie d'État du canton du Tessin Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino	Si	-
UR	Standeskanzlei des Kantons Uri Chancellerie d'État du canton d'Uri Cancelleria dello Stato del Cantone di Uri	-	-
VD	Staatskanzlei des Kantons Waadt Chancellerie d'État du canton de Vaud Cancelleria dello Stato del Cantone di Vaud	Si	Si
VS	Staatskanzlei des Kantons Wallis Chancellerie d'État du canton du Valais Cancelleria dello Stato del Cantone del Vallese	Si	Si
ZG	Staatskanzlei des Kantons Zug Chancellerie d'État du canton de Zoug Cancelleria dello Stato del Cantone di Zugo	Si	-
ZH	Staatskanzlei des Kantons Zürich Chancellerie d'État du canton de Zurich Cancelleria dello Stato del Cantone di Zurigo	Si	-

CDPE	Schweizerische Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren Conférence suisse des directeurs cantonaux de l'instruction publique Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione	-	-
CDS	Schweizerische Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und Gesundheitsdirektoren Conférence suisse des directrices et directeurs cantonaux de la santé Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità	-	-
CDC	Konferenz der Kantonsregierungen Conférence des gouvernements cantonaux Conferenza dei governi cantonali	-	-

2. Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale

Abbreviazione	Denominazione	Parere presentato	Favorevole al progetto
Die Mitte Le Centre Il Centro	Die Mitte Le Centre Il Centro	-	-
EDU UDF UDF	Eidgenössisch-Demokratische Union Union démocratique Fédérale Unione democratica Federale	-	-
EVP PEV PEV	Evangelische Volkspartei der Schweiz Parti évangélique Suisse Partito evangelico svizzero	-	-
FDP PLR PLR	FDP. Die Liberalen PLR. Les Libéraux-Radicaux PLR. I Liberali Radicali	-	-
GLP PVL PVL	Grünliberale Partei Schweiz Parti vert'libéral Partito verde-liberale	-	-
GRÜNE Les VERT-E-S VERDI	GRÜNE Schweiz Les VERT-E-S suisses I VERDI Svizzera	-	-
Lega	Lega dei Ticinesi	-	-
MCG	Mouvement Citoyens Genevois	-	-

SPS PSS PSS	Sozialdemokratische Partei der Schweiz Parti socialiste suisse Partito socialista svizzero	-	-
SVP UDC UDC	Schweizerische Volkspartei Union démocratique du centre Unione democratica di Centro	Sì	In parte

3. Associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna

Abbreviazione	Denominazione	Parere presentato	Favorevole al progetto
SAB SAB SAB	Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete Groupement suisse pour les régions de montagne Gruppo svizzero per le regioni di montagna	-	-
SGV ACS ACS	Schweizerischer Gemeindeverband Association des communes suisses Associazione dei Comuni Svizzeri	Sì	-
SSV UVS UCS	Schweizerischer Städteverband Union des villes suisses (UVS) Unione delle città svizzere (UCS)	-	-

4. Associazioni mantello nazionali dell'economia

Abbreviazione	Denominazione	Parere presentato	Favorevole al progetto
Economiesuisse	Verband der Schweizer Unternehmen Fédération des entreprises suisses Federazione delle imprese svizzere Swiss business federation	-	-
KV Schweiz SEC Suisse SIC Svizzera	Kaufmännischer Verband Schweiz Société suisse des employés de commerce (SEC Suisse) Società svizzera degli impiegati di commercio (SIC Svizzera)	-	-
SAV UPS USI	Schweizerischer Arbeitgeberverband Union patronale suisse (UPS) Unione svizzera degli imprenditori (USI)	Sì	Sì
SBV ASB	Schweizerische Bankiervereinigung (SBV)	-	-

ASB	Association suisse des banquiers (ASB) Associazione svizzera dei banchieri (ASB) Swiss Bankers Association		
SBV USP USC	Schweizerischer Bauernverband (SBV) Union suisse des paysans (USP) Unione svizzera dei contadini (USC)	-	-
SGB USS USS	Schweizerischer Gewerkschaftsbund Union syndicale suisse (USS) Unione sindacale svizzera (USS)	Sì	Sì
SGV USAM USAM	Schweizerischer Gewerbeverband (SGV) Union suisse des arts et métiers (USAM) Unione svizzera delle arti e dei mestieri (USAM)	-	-
	Travail.Suisse	-	-

5. Altre cerchie interessate

Abbreviazione	Denominazione	Parere presentato	Favorevole al progetto
SVV	Schweizerischer Versicherungsverband (SVV) Association suisse d'assurances (ASA) Associazione svizzera d'assicurazioni (ASA)	Sì	Sì
	GI altri assicuratori	-	-
Suva	Schweizerische Unfallversicherungsanstalt (Suva) Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents (CNA) Istituto nazionale svizzero di assicurazione contro gli infortuni (INSAI)	Sì	Sì
	Cassa suppletiva LAINF	Sì	Sì
Solida	Solida Versicherungen AG	Sì	-
	Branchen Versicherung Genossenschaft	-	-
Allianz	Allianz Suisse Versicherungs-Gesellschaft AG	-	-

Axa	AXA Versicherungen AG	-	-
Zürich	Zürich Versicherungs- Gesellschaft AG	-	-
Basler	Basler Versicherung AG	-	-
Helsana	Helsana Unfall AG	-	-
Generali	Generali Assurances Générales SA	-	-
Mobiliar	Schweizerische Mobiliar Versicherungsgesellschaft AG	-	-
Visana	Visana Versicherungen AG	-	-
Vaudoise	VAUDOISE GÉNÉRALE, Compagnie d'Assurances SA	-	-
Swica	SWICA Versicherungen AG	-	-
FRV	Société d'assurance dommages FRV SA	-	-
GMA	Groupe Mutuel Assurances GMA SA	-	-
Sympany	Sympany Versicherungen AG	-	-
Hotela	HOTELA ASSURANCES SA	-	-
Helvetia	Helvetia Schweizerische Versicherungsgesellschaft AG	-	-
Elips	Elips Life AG	-	-
Agrisano	Agrisano Versicherungen AG	-	-
ÖKK	ÖKK Kranken- und Unfallversicherungen AG	-	-