Ordonnance sur les allocations familiales (OAFam)

Projet pour la procédure de consultation de la fin mars à la fin juin 2007

Le Conseil fédéral suisse,

vu les art. 4, al. 3, 13, al. 4, et 27, al. 1, de la loi sur les allocations familiales du 24 mars 2006 (LAFam)¹,

arrête:

Section 1 Dispositions générales

Art. 1 Allocation de formation professionnelle (art. 3, al. 1, let. b, LAFam)

¹ Un droit à l'allocation de formation professionnelle existe pour les enfants accomplissant une formation au sens de l'art. 25, al. 5, de la loi fédérale du 20 décembre 1946 sur l'assurance-vieillesse et survivants (LAVS)².

² L'enfant en formation ne donne toutefois pas droit à l'allocation de formation professionnelle lorsque son revenu annuel est supérieur à la rente de vieillesse complète maximale de l'AVS.

Art. 2 Allocation de naissance (art. 3, al. 2 et 3, LAFam)

¹ Un droit à l'allocation de naissance existe lorsque le régime cantonal d'allocations familiales prévoit une allocation de naissance.

² L'allocation de naissance est versée lorsque :

- a. un droit aux allocations familiales existe selon la LAFam ; et
- b. la mère a eu son domicile ou sa résidence habituelle selon l'art. 13 de la loi fédérale du 6 octobre 2000 sur la partie générale du droit des assurances sociales³ en Suisse durant les neuf mois précédant la naissance de l'enfant ; si la naissance se produit avant terme, la durée requise du domicile ou de la résidence habituelle en Suisse est réduite conformément à l'art. 27 du règlement du 24 novembre 2004 sur les allocations pour perte de gain⁴.

³ Lorsque plusieurs personnes peuvent faire valoir un droit à l'allocation de naissance pour le même enfant, le droit à cette prestation appartient à la personne qui a droit aux allocations familiales pour cet enfant. Si l'allocation de naissance du second ayant droit est plus élevée, ce dernier a droit au versement de la différence.

RS

¹ RS 000

² RS 831.10

³ RS 830.1

⁴ RS 834.11

2003-.....

Art. 3 Allocation d'adoption (art. 3, al. 2 et 3, LAFam)

¹ Un droit à l'allocation d'adoption existe lorsque le régime cantonal d'allocations familiales prévoit une allocation d'adoption.

² L'allocation d'adoption est versée lorsque :

- a. un droit aux allocations familiales existe selon la LAFam;
- b. l'autorisation d'accueillir un enfant prévue à l'art. 11a de l'ordonnance du 19 octobre 1977 réglant la placement d'enfant à des fins d'entretien et en vue d'adoption⁵ a été définitivement délivrée ; et
- c. l'enfant a été effectivement accueilli en Suisse par les futurs parents adoptifs.

³ Lorsque plusieurs personnes peuvent faire valoir un droit à l'allocation d'adoption pour le même enfant, le droit à cette prestation appartient à la personne qui a droit aux allocations familiales pour cet enfant. Si l'allocation d'adoption du second ayant droit est plus élevée, ce dernier a droit au versement de la différence.

Art. 4 Enfants du conjoint de l'ayant droit (art. 4, al. 1, let. b, LAFam)

¹ Les enfants du conjoint de l'ayant droit donnent droit aux allocations familiales s'ils vivent la plupart du temps dans le foyer de l'ayant droit ou y ont vécu jusqu'à leur majorité.

² Sont aussi considérés comme des enfants du conjoint les enfants du partenaire au sens de la loi sur le partenariat du 18 juin 2004⁶.

Art. 5 Enfants recueillis (art. 4, al.1, let. c, LAFam)

L'enfant recueilli donne droit aux allocations familiales si l'ayant droit assume gratuitement et de manière durable les frais d'entretien et d'éducation au sens de l'art. 49, al. 1, du règlement du 31 octobre 1947 sur l'assurance-vieillesse et survivants⁷.

Art. 6 Prise en charge de manière prépondérante de l'entretien (art. 4, al. 1, let. d, LAFam)

L'ayant droit assume l'entretien de l'enfant de manière prépondérante :

- a. si l'enfant vit dans son foyer et si le montant versé par des tiers en faveur de l'entretien de l'enfant ne dépasse pas la rente maximale d'orphelin de l'AVS ; ou
- b. s'il contribue à l'entretien de l'enfant qui ne vit pas dans son foyer à raison d'un montant au moins égal à celui de la rente maximale d'orphelin de l'AVS.

⁵ RS 211.222.338

⁶ RS 211.231

⁷ RS 831.101

Art. 7 Conditions d'octroi des allocations familiales pour les enfants vivant à l'étranger (art. 4, al. 3, LAFam)

Pour les enfants ayant leur domicile à l'étranger, les allocations familiales ne sont versées que si une convention internationale le prévoit et lorsque :

- a. aucun droit aux allocations familiales n'existe à l'étranger ;
- b. le droit aux allocations en Suisse se fonde sur l'exercice d'une activité lucrative ;
- c. l'allocation pour enfant est due pour un enfant avec lequel l'ayant droit a un lien de filiation en vertu du code civil⁸ (art. 4, al. 1, let. a, LAFam) ; et
- d. l'enfant n'a pas encore atteint l'âge de 16 ans.

Art. 8 Adaptation des allocations familiales au pouvoir d'achat du pays de résidence de l'enfant (art. 4, al. 3, et 5, al. 3, LAFam)

¹ Pour l'adaptation des allocations familiales au pouvoir d'achat, sont applicables les montants suivants :

- a. lorsque le pouvoir d'achat du pays de résidence de l'enfant s'élève à plus des deux tiers du pouvoir d'achat en Suisse, 100 pour-cent du montant minimum légal est versé ;
- b. lorsque le pouvoir d'achat du pays de résidence de l'enfant s'élève à plus d'un tiers mais au plus deux tiers du pouvoir d'achat en Suisse, deux tiers du montant minimum légal sont versés ;
- c. lorsque le pouvoir d'achat du pays de résidence de l'enfant s'élève à un tiers ou moins du pouvoir d'achat en Suisse, un tiers du montant minimum légal est versé.

² La répartition des pays de résidence est adaptée en même temps que les montants minimaux des allocations familiales.

³ L'attribution d'un pays à un groupe selon l'al. 1 est effectué sur la base des données de la Banque mondiale à Washington (Purchasing Power Parities). Sont déterminantes les données telles que publiées par la Banque mondiale trois mois avant l'entrée en vigueur de la LAFam ou l'adaptation des montants minimaux en vertu de l'art. 5, al. 3, LAFam. L'Office fédéral des assurances sociales publie dans les directives une liste des pays avec leur attribution à un groupe.

Section 2: Régime d'allocations familiales pour les salariés**Art. 9** Succursales (art. 12, al. 2, LAFam)

Sont considérées comme succursales les établissements ou lieux d'exploitation dans lesquels est exercée pour une durée indéterminée une activité secondaire ou tertiaire.

⁸ RS 210

Art. 10 Durée du droit aux allocations après expiration du droit au salaire; coordination (art. 13, al. 1, 2 et 4, LAFam)

¹ Si le salarié est empêché de travailler pour l'un des motifs énoncés à l'art. 324a, al. 1 et 3, du code des obligations (CO)⁹, les allocations familiales continuent d'être versées pendant la première année de service durant les trois mois suivant l'expiration du droit légal au salaire et ensuite pour une période plus longue fixée équitablement, compte tenu de la durée des rapports de travail et des circonstances particulières (art. 324a, al. 2, CO).

² Pendant un congé de maternité ou un congé pour activités de jeunesse en vertu de l'art. 329e, al. 1, CO, le droit aux allocations familiales subsiste même en cas d'expiration du droit légal au salaire.

³ Les allocations familiales sont versées dans tous les cas tant que l'employeur paye sur ses ressources propres au moins 80 pour cent du salaire et ne perçoit pour ce faire aucune prestation d'assurance.

⁴ Si le salarié décède, le droit aux allocations familiales subsiste pendant le mois en cours et les trois mois suivants.

Art. 11 Caisse de compensation pour allocations familiales compétente (art. 13, al. 4, let. b, LAFam)

¹ Si une personne est employée auprès de plusieurs employeurs, est compétente la caisse de compensation pour allocations familiales de l'employeur qui verse le salaire le plus élevé.

² L'Office fédéral des assurances sociales édicte des directives sur la détermination de la caisse de compensation pour allocations familiales compétente en cas d'activité irrégulière auprès de plusieurs employeurs.

Art. 12 Caisses de compensation pour allocations familiales admises (art. 14 LAFam)

¹ Une caisse de compensation pour allocations familiales d'un seul employeur (caisse d'entreprise) ne peut pas être reconnue comme caisse de compensation pour allocations familiales selon l'art. 14, let. a, LAFam.

² Les caisses de compensation pour allocations familiales selon l'art. 14, let. c, LAFam doivent s'annoncer auprès de l'autorité compétente du canton dans lequel elles veulent être actives. Elles sont soumises à la surveillance des cantons et en ce qui concerne le financement et l'organisation aux prescriptions cantonales.

Art. 13 Financement des caisses de compensation pour allocations familiales (art. 15, al. 1, let. b, et 3, LAFam)

¹ Les caisses de compensation pour allocations familiales sont financées par les cotisations, les revenus et les prélèvements provenant de la réserve de couverture

⁹ RS 220

des risques de fluctuation et les versements éventuels provenant de la compensation cantonale.

² Les caisses de compensation pour allocations familiales fixent le taux de cotisations en fonction de leurs besoins pour les allocations familiales, la constitution d'une réserve de couverture des risques de fluctuation, la couverture des frais d'administration et les versements éventuels à la compensation cantonale. L'art. 14 est réservé.

³ La réserve de couverture des risques de fluctuation est adéquate lorsque son avoir se monte au minimum à 20 pour cent et au maximum à 100 pour cent de la dépense annuelle moyenne pour les allocations familiales.

Art. 14 Fixation du taux maximum de cotisations (art. 16 LAFam)

Les cantons fixent le taux maximum de cotisations aux caisses de compensation pour allocations familiales.

Art. 15 Utilisation des excédents de liquidation (art. 17, al. 2, let. e, LAFam)

L'excédent éventuel résultant de la fusion ou de la dissolution de caisses de compensation pour allocations familiales au sens de l'art. 14, let. a ou c, LAFam est utilisé par les associations fondatrices pour les allocations familiales de leurs membres.

Section 3: Régime d'allocations familiales pour les personnes sans activité lucrative

Art. 16 Personnes sans activité lucrative (art. 19, al. 1, LAFam)

Ne sont pas considérées comme personnes sans activité lucrative au sens de la LAFam :

- a. les personnes qui touchent une rente de vieillesse de l'AVS ;
- b. les personnes non séparées dont le conjoint exerce une activité indépendante au sens de l'AVS ou touche une rente de vieillesse de l'AVS ;
- c. les personnes dont les cotisations à l'AVS sont considérées comme payées selon l'art. 3, al. 3, LAVS¹⁰.

Art. 17 Calcul du revenu des personnes sans activité lucrative (art. 19, al. 2, LAFam)

Pour le calcul du revenu des personnes sans activité lucrative, le revenu imposable selon la loi fédérale du 14 décembre 1990 sur l'impôt fédéral direct¹¹ est déterminant.

¹⁰ RS 831.10

¹¹ RS 642.11

Art. 18 Réserve en faveur du droit cantonal

Les cantons peuvent édicter des dispositions plus avantageuses pour les bénéficiaires.

Section 4: Droit de recours des autorités et statistique**Art. 19** Droit de recours des autorités (art. 22 LAFam)

¹ L'Office fédéral des assurances sociales et les caisses de compensation pour allocations familiales intéressées ont qualité pour former un recours devant le Tribunal fédéral contre des jugements rendus par les tribunaux cantonaux des assurances.

² Les jugements doivent être notifiés par lettre recommandée aux autorités ayant qualité pour recourir.

Art. 20 Statistique (art. 27, al. 2, LAFam)

¹ Une statistique sur les allocations familiales est établie pour l'ensemble de la Suisse. Sont collectées des informations sur les prestations versées au sens de la LAFam aux salariés, aux personnes sans activité lucrative et, dans la mesure où les cantons prévoient un tel régime, aux personnes de condition indépendante.

² La statistique contient en particulier des données concernant:

- a. les caisses de compensation pour allocations familiales, les employeurs qui leur sont affiliés et les revenus soumis à cotisations;
- b. le financement des allocations familiales et des frais administratifs;
- c. la hauteur des prestations versées;
- d. les ayants droit et les enfants (notamment la nature du séjour, le pays de résidence et le rapport de filiation).

³ Les cantons collectent les données auprès des caisses de compensation pour allocations familiales. L'Office fédéral des assurances sociales édicte des directives sur la collecte des données et leur présentation et traitement par canton.

Section 5: Dispositions finales**Art. 21** Exécution

L'Office fédéral des assurances sociales est chargé de l'exécution de la présente ordonnance.

Art. 22 Modification du droit en vigueur

La modification du droit en vigueur est réglée en annexe.

Art. 23 Disposition transitoire

Si la réserve de couverture selon l'art. 13, al. 3 est supérieure à la dépense annuelle moyenne au moment de l'entrée en vigueur de la LAFam, elle doit être réduite dans un délai de trois ans.

Art. 24 Entrée en vigueur

La présente ordonnance entre en vigueur le ...

....

Au nom du Conseil fédéral suisse

La présidente de la Confédération, Micheline Calmy-Rey
La chancelière de la Confédération, Annemarie Huber-Hotz

Anhang
(Art. 17)

Modification du droit en vigueur

Les ordonnances mentionnées ci-après sont modifiées comme suit:

1. Ordonnance-cadre LPers du 20 décembre 2000¹²

Art. 10 Allocations familiales et allocations complémentaires

¹ L'employeur octroie à l'employé l'allocation familiale prévue par la loi du 24 mars 2006 sur les allocations familiales (LAFam)¹³.

² Si l'allocation familiale est inférieure au montant correspondant indiqué à l'al. 3, l'employeur verse à l'employé des allocations complémentaires. Les dispositions d'exécution de la LPers fixent les conditions d'octroi des allocations complémentaires. Pour le reste, la LAFam est applicable par analogie.

³ L'allocation familiale et les allocations complémentaires s'élèvent ensemble à un montant annuel minimal de:

- a. 3800 francs pour le premier enfant donnant droit aux allocations;
- b. 2400 francs pour tout enfant supplémentaire donnant droit aux allocations;
- c. 3000 francs pour tout enfant supplémentaire donnant droit aux allocations qui a atteint l'âge de 16 ans et qui suit une formation.

⁴ Le droit aux allocations complémentaires s'éteint en même temps que le droit à l'allocation familiale.

2. Ordonnance du 3 juillet 2001 sur le personnel de la Confédération (OPers)¹⁴

Art. 38, al. 1

¹ Le salaire, l'indemnité de résidence et les allocations versés aux employés à temps partiel sont adaptés à leur degré d'occupation. L'art. 51a demeure réservé.

Art. 44, al. 2, let. h et i

² La compensation du renchérissement est versée sur:

- h. l'allocation familiale et les allocations la complétant;
- i. l'allocation pour assistance aux proches parents.

¹² RS 172.220.11

¹³ RS

¹⁴ RS 172.220.111.3

Art. 51 Droit à l'allocation familiale

L'allocation familiale est versée jusqu'à ce que l'enfant atteigne l'âge de 18 ans. Pour les enfants suivant une formation et les enfants présentant une incapacité de gain (art. 7 LPGA)¹⁵, elle est versée jusqu'à ce qu'ils atteignent l'âge de 25 ans au maximum.

Art. 51a Allocations complétant l'allocation familiale

¹ Le service compétent selon l'art. 2 octroie à l'employé des allocations complétant l'allocation familiale dans le cas où celle-ci est inférieure aux montants suivants:

- a. 4063 francs pour le premier enfant donnant droit aux allocations;
- b. 2623 francs pour tout enfant supplémentaire donnant droit aux allocations;
- c. 3000 francs pour tout enfant supplémentaire donnant droit aux allocations qui a atteint l'âge de 16 ans et qui suit une formation.

² Le montant des allocations complétant l'allocation familiale correspond à la différence entre les montants indiqués à l'al. 1, let. a à c et l'allocation familiale. Sont prises en considération en tant qu'allocations familiales:

- a. les allocations familiales perçues par d'autres personnes en application de la loi sur les allocations familiales du 24 mars 2006¹⁶;
- b. les allocations familiales, allocations pour enfants ou allocations pour charge d'assistance perçues par l'employé ou par d'autres personnes auprès d'un autre employeur.

³ Les employés dont le taux d'occupation est inférieur à 50 pour cent perçoivent les allocations complétant l'allocation familiale seulement dans les cas de rigueur. Si plusieurs employés ont droit à des allocations familiales pour le même enfant, les allocations complétant l'allocation familiale leur sont versées pour autant que leur taux d'occupation total soit d'au moins 50 pour cent.

Art. 51b allocation pour assistance aux proches parents

La moitié du montant de l'allocation selon l'art. 51a, al. 1, let. b peut être versée aux employés:

- a. dont le conjoint ou le partenaire enregistré est empêché durablement d'exercer une activité lucrative pour cause de maladie grave;
- b. qui prêtent assistance à leurs proches parents en vertu d'un ordre d'une autorité.

Art. 62, al. 2

² La même règle s'applique au versement de l'allocation pour assistance aux proches parents selon l'art. 51b.

¹⁵ RS 830.1

¹⁶

Art. 83, al. 2 et 3

² L'adaptation au pouvoir d'achat, à la hausse ou à la baisse, porte sur tout ou partie du salaire, sur l'allocation pour assistance aux proches parents, sur les indemnités forfaitaires allouées pour le travail de relations publiques, sur l'indemnité pour inconvénients et sur l'indemnité de mobilité.

³ Pour l'adaptation des allocations familiales et des prestations complémentaires au pouvoir d'achat, l'art. 8 de l'ordonnance sur les allocations familiales du ...¹⁷ s'applique par analogie.

Art. 86, al.1

¹ L'employeur prend en charge les coûts d'assurance supplémentaires occasionnés par le séjour à l'étranger de l'employé qui y a été envoyé, de son conjoint, de son partenaire enregistré et de ceux de leurs enfants qui donnent droit à une allocation familiale.

3. Règlement du 11 novembre 1952¹⁸ sur les allocations familiales dans l'agriculture

Art. 1, al. 3

Abrogé

Art. 2

Les travailleurs agricoles qui ne sont occupés que passagèrement par un employeur agricole ont droit aux allocations familiales pour cette période. Si l'activité agricole dure moins d'un mois civil, les allocations familiales sont calculées sur la base de taux journaliers.

Art. 2a (nouveau) Concours de droits

¹ Les travailleurs agricoles exerçant simultanément une activité lucrative dépendante en dehors de l'agriculture ont droit aux allocations familiales selon la LFA si leur revenu soumis à l'AVS en tant que travailleur agricole est le plus élevé de leurs revenus provenant d'une activité dépendante.

² En cas de concours de droits entre plusieurs personnes, lorsque les allocations familiales du second ayant droit selon l'art. 7, al. 1, de la loi fédérale du 24 mars 2006¹⁹ sur les allocations familiales (LAFam) sont régies par la LFA et sont plus élevées que celles de l'ayant droit prioritaire selon un régime cantonal sur les allocations familiales, le second ayant droit peut prétendre au versement de la différence.

¹⁷ RS

¹⁸ RS 836.11

¹⁹ RS ...

³ L'allocation de ménage selon la LFA est versée indépendamment du droit d'une autre personne aux allocations familiales.

Art. 3b (nouveau) Concours de droits

¹ Si un petit paysan à titre principal exerce une activité accessoire dépendante, il a droit au versement de la différence lorsque les allocations familiales régies par la LFA sont plus élevées que celles provenant de l'activité accessoire.

² En cas de concours de droits entre plusieurs personnes, lorsque les allocations familiales du second ayant droit selon l'art. 7, al. 1, LAFam²⁰ sont régies par la LFA et sont plus élevées que celles de l'ayant droit prioritaire selon un régime cantonal sur les allocations familiales, le second ayant droit peut prétendre au versement de la différence.

²⁰ RS ...