



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI

Ufficio federale delle assicurazioni sociali UFAS

Investimento di fondi di libero passaggio dell'istituto collettore (Modifica della LPP)

Rapporto sui risultati della procedura di consultazione

Berna, 1° febbraio 2023

Indice

1. Situazione iniziale e contenuto del progetto	3
2. Riepilogo dei risultati della consultazione	3
3 Risultati dettagliati	4
3.1 Cantoni	4
3.2 Partiti politici	4
3.3 Associazioni mantello nazionali dei Comuni,delle città e delle regioni di montagna	4
3.4 Associazioni mantello nazionali dell'economia	4
3.5 Altre associazioni dell'economia, organizzazioni e ambienti interessati	4
Anhang / Annexe / Allegato	5

1. Situazione iniziale e contenuto del progetto

Il 7 settembre 2022 il Consiglio federale ha posto in consultazione una modifica della legge federale sulla previdenza professionale per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità (LPP) concernente l'investimento di averi di libero passaggio gestiti dall'istituto collettore LPP. Il Consiglio federale propone di prorogare di quattro anni la possibilità accordata all'istituto collettore LPP (in seguito: istituto collettore) di effettuare gratuitamente investimenti senza interessi presso la Tesoreria federale (art. 60b LPP¹), decisa dal Parlamento il 25 settembre 2020 mediante legge federale urgente. La disposizione proposta nell'avamprogetto riprende quella vigente, senza alcun cambiamento. L'avamprogetto prevede i punti seguenti:

1. la disposizione è applicabile esclusivamente all'istituto collettore;
2. l'istituto collettore è autorizzato a investire presso la Tesoreria federale soltanto fondi depositati su conti di libero passaggio da esso gestiti (cpv. 1);
3. tale investimento è autorizzato unicamente se il grado di copertura nel settore del libero passaggio è inferiore al 105 per cento (cpv. 1);
4. l'importo massimo dell'investimento è di 10 miliardi di franchi (cpv. 1);
5. l'Amministrazione federale delle finanze gestisce i fondi gratuitamente e senza interessi (cpv. 2);
6. i dettagli sono disciplinati in un contratto di diritto pubblico (cpv. 3).

2. Riepilogo dei risultati della consultazione

La consultazione è durata dal 7 settembre al 7 novembre 2022. In merito all'avamprogetto sono stati invitati a esprimersi i Cantoni, i partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale, le associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna, le associazioni mantello nazionali dell'economia nonché altre organizzazioni e organi esecutivi, per un totale di 94 destinatari. Dato che non sono state poste domande concrete, i partecipanti si sono espressi liberamente sull'avamprogetto e sul rapporto esplicativo. La maggior parte dei partecipanti lo ha fatto brevemente, limitandosi a esprimere un parere favorevole o contrario al progetto oppure astenendosi dal pronunciarsi. Sono pervenuti in tutto 40 pareri. Cinque partecipanti hanno rinunciato a esprimersi.

La tabella seguente riepiloga i pareri pervenuti.

	Destinatari	Numero di partecipanti invitati	Numero di pareri e riscontri (comprese dichiarazioni di esplicita rinuncia a esprimersi)
1	Cantoni	27 ²	26
2	Partiti politici	11	3
3	Associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna	3	0
4	Associazioni mantello nazionali dell'economia	8	3
5	Altre organizzazioni e organi esecutivi	45	8
	Totale	94	40

Cinque partecipanti hanno rinunciato a esprimersi. Dei 35 partecipanti che si sono espressi al riguardo 30 approvano il progetto in generale e 5 respingono una proroga della disposizione vigente.

¹ RS 831.40

² Compresa la Conferenza dei governi cantonali (CdC), che non ha inoltrato alcun parere.

Il presente rapporto illustra i risultati della procedura di consultazione. Tutti i pareri pervenuti sono pubblicamente accessibili sui seguenti siti Internet: www.ufas.admin.ch > Pubblicazioni & Servizi > Processo legislativo > Procedure di consultazione > Procedure concluse e www.admin.ch > Diritto federale > Procedure di consultazione > Procedure di consultazione concluse.

3 Risultati dettagliati

3.1 Cantoni

FR, GL, GR e TI hanno rinunciato a esprimere un parere. **AG, AR, BE, BL, BS, GE, JU, NW, OW, SH, SO, SG, SZ, TG, UR, VD, VS, ZG e ZH** approvano il progetto. **LU** approva la proroga, ma chiede di tenere conto della politica della Banca nazionale svizzera (BNS). **NE** sostiene l'adozione di una soluzione per l'istituto collettore, ma ritiene che essa sarebbe necessaria anche per tutti gli altri istituti di previdenza, che risentono dei tassi d'interesse negativi. **AI** giudica inutile una proroga.

3.2 Partiti politici

Tutti i partiti politici che si sono espressi approvano l'avamprogetto. Il **PSS** sottolinea in particolare l'obbligo di contrarre e l'incertezza dell'evoluzione a lungo termine dei tassi d'interesse. Anche **PLR** e **UDC** sono favorevoli alla soluzione proposta.

3.3 Associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna

Le associazioni di questa categoria non hanno inoltrato alcun parere.

3.4 Associazioni mantello nazionali dell'economia

Le parti sociali che si sono espresse approvano l'avamprogetto. L'**USS** sottolinea l'importanza dell'istituto collettore per la sicurezza sociale e sostiene la proroga proposta, menzionando l'afflusso di fondi, l'obbligo di contrarre e la garanzia del capitale. Fa però notare che a medio termine la Confederazione dovrebbe offrire all'istituto collettore garanzie a livello istituzionale. È inoltre favorevole a misure volte a far sì che gli averi di libero passaggio vengano versati più sistematicamente agli istituti di previdenza. Un parere molto simile è espresso anche dall'**USI**, che menziona ugualmente l'obbligo di contrarre e la garanzia del capitale, aggiungendo la scarsa capacità di rischio dell'istituto collettore. Anche l'**USI** approva la proroga proposta e fa sapere che le parti sociali stanno elaborando proposte per una soluzione successiva.

L'**USAM** ritiene inutile la proroga, dato che i tassi d'interesse sono aumentati.

3.5 Altre associazioni dell'economia, organizzazioni e ambienti interessati

I destinatari di questa categoria hanno inoltrato otto pareri. La **CUAI** ha rinunciato a esprimere un parere.

VVS critica il rapporto esplicativo, poiché ritiene che le differenze illustrate in quest'ultimo tra le fondazioni di libero passaggio e l'istituto collettore siano praticamente inesistenti, e afferma che anche i consigli di fondazione delle fondazioni di libero passaggio devono investire i fondi gestiti da queste ultime³.

³ I fondi dei conti di libero passaggio sotto forma di risparmio puro devono essere investiti come depositi a risparmio presso una banca e sono considerati come depositi a risparmio di ogni singolo assicurato (art. 19 cpv. 1 e 2 dell'ordinanza del 3 ottobre 1994 sul libero passaggio; OLP [RS 831.425]).

A suo parere le agevolazioni accordate all'istituto collettore distorcono la concorrenza e attualmente non vi è più alcuna necessità di mantenerle. Dello stesso parere è anche **Interpension**.

Anche l'**UBCS** respinge la proroga, poiché ritiene che la possibilità di investire senza interessi e senza dover sostenere i costi di transazione rappresenti una distorsione della concorrenza.

ASIP e **PK-Netz 2. Säule** sottolineano l'importanza del settore del libero passaggio dell'istituto collettore e sono quindi favorevoli alla proroga. Anche il **Fondo di garanzia LPP** è favorevole alla proroga.

L'**istituto collettore** sottolinea il suo obbligo di contrarre, come pure l'obbligo di garantire il capitale e di corrispondere interessi sul medesimo. Approva pertanto la proposta proroga di quattro anni, ma segnala che continuano a sussistere rischi e che occorre quindi anche trovare una soluzione per una garanzia duratura. La proroga dà però alle parti in causa il tempo necessario per trovare una tale soluzione.

Anhang / Annexe / Allegato

Abkürzungen

Abréviations

Abbreviazioni

1. Kantone / Cantons / Cantoni

AG	Aargau / Argovie / Argovia
AI	Appenzell Innerrhoden / Appenzell Rhodes-Intérieures / Appenzello Interno
AR	Appenzell Ausserrhoden / Appenzell Rhodes-Extérieures / Appenzello Esterno
BE	Bern / Berne / Berna
BL	Basel-Landschaft / Bâle-Campagne / Basilea Campagna
BS	Basel-Stadt / Bâle-Ville / Basilea Città
FR	Fribourg / Freiburg / Friburgo
GE	Genève / Genf / Ginevra
GL	Glarus / Glaris / Glarona
GR	Graubünden / Grisons / Grigioni
JU	Jura / Giura
LU	Luzern / Lucerne / Lucerna
NE	Neuchâtel / Neuenburg / Neuchâtel
NW	Nidwalden / Nidwald / Nidvaldo
OW	Obwalden / Obwald / Obvaldo
SG	St. Gallen / Saint-Gall / San Gallo
SH	Schaffhausen / Schaffhouse / Sciaffusa
SO	Solothurn / Soleure / Soletta
SZ	Schwyz / Schwytz / Svitto
TG	Thurgau / Thurgovie / Turgovia
TI	Ticino / Tessin
UR	Uri
VD	Vaud / Waadt
VS	Valais / Wallis / Vallese
ZG	Zug / Zoug / Zugo
ZH	Zürich / Zurich / Zurigo

KdK	Konferenz der Kantonsregierungen (KdK)
	Conférence des gouvernements cantonaux (CdC)
	Conferenza dei Governi cantonali (CdC)

2. Politische Parteien

Partis politiques

Partiti

Mitte Centre Centro	Die Mitte Le Centre Alleanza del Centro
EVP PEV PEV	Evangelische Volkspartei der Schweiz Parti évangélique suisse Partito evangelico svizzero
EDU UDF UDF	Eidgenössisch-Demokratische Union EDU Union Démocratique Fédérale UDF Unione Democratica Federale UDF
EAG	Ensemble à Gauche EAG
Grüne Vert Verdi	GRÜNE Schweiz Les VERT-E-S suisses VERDI svizzera
GLP PVL PVL	Grünliberale Partei Schweiz Parti vert'libéral Suisse Partito verde liberale svizzero
Lega	Lega dei Ticinesi
FDP PLR PLR	FDP. Die Liberalen PLR. Les Libéraux-Radicaux PLR.I Liberali Radicali
PDA PST	Partei der Arbeit Parti suisse du travail
SPS PSS PSS	Sozialdemokratische Partei der Schweiz Parti socialiste suisse Partito socialista svizzero
SVP UDC UDC	Schweizerische Volkspartei Union démocratique du centre Unione democratica di centro

3. Gesamtschweizerische Dachverbände der Wirtschaft

Associations faitières de l'économie qui œuvrent au niveau national

Associazioni mantello nazionali dell'economia

SAV UPS USI	Schweizerischer Arbeitgeberverband Union patronale suisse Unione svizzera degli imprenditori
SGB USS USS	Schweiz. Gewerkschaftsbund Union syndicale suisse Unione sindacale svizzera
SGV USAM USAM	Schweizerischer Gewerbeverband Union suisse des arts et métiers Unione svizzera delle arti e mestieri

4. Andere Verbände der Wirtschaft, Organisationen und interessierte Kreise
Autres associations de l'économie, organisations et milieux intéressés
Altre associazioni dell'economia, organizzazioni e ambienti interessati

AE	Stiftung Auffangeinrichtung BVG Fondation institution supplétive LPP Fondazione istituto collettore LPP
ASIP	Schweizerischer Pensionskassenverband Association suisse des institutions de prévoyance Associazione svizzera delle istituzioni di previdenza
Interpension	Interessensgemeinschaft autonomer Sammel- und Gemeinschaftseinrichtungen Communauté d'intérêts des institutions de prévoyance autonomes collectives et communes
IVSK COAI CUAI	IV-Stellen-Konferenz Conférence des offices AI Conferenza degli uffici AI
	PK-Netz 2. Säule
SIFO	Sicherheitsfonds BVG Fonds de garantie LPP Fondo di garanzia LPP
VSKB UBCS UBCS	Verband Schweizerischer Kantonalbanken Union des Banques Cantionales Suisses Unione delle Banche Cantionali Svizzere
VVS	Verein Vorsorge Schweiz (VVS)