



Revisione totale dell'ordinanza sulla protezione dei vegetali: risultati dell'indagine conoscitiva

Luglio 2010

Indice

1. Introduzione
2. Osservazioni generali
3. Osservazioni su singoli articoli

Allegati

- | | |
|------------|---|
| Allegato 1 | Elenco delle cerchie interessate interpellate |
| Allegato 2 | Elenco dei pareri pervenuti |

1. Introduzione

La vigente ordinanza sulla protezione dei vegetali (OPV) è stata più volte modificata dalla sua entrata in vigore nel 2001. Dalle esperienze maturate nella pratica è emersa la necessità di ulteriori precisazioni o aggiunte. È opportuno, inoltre, eliminare i doppioni esistenti rispetto all'ordinanza sull'emissione deliberata nell'ambiente. La revisione totale dell'ordinanza è tesa a creare un testo normativo coerente e chiaro che tiene conto degli sviluppi in questo ambito.

L'indagine conoscitiva sul disegno d'ordinanza si è svolta dal 28 aprile al 15 giugno 2010. Sono stati interpellati i servizi cantonali, le associazioni e le organizzazioni che figurano all'allegato 1. Nel complesso sono pervenuti 35 pareri.

2. Osservazioni generali

Tutti si esprimono a favore della revisione totale dell'ordinanza sulla protezione dei vegetali, in particolare modo caldeggiando una maggiore armonizzazione con il diritto europeo. Soltanto l'ufficio dell'agricoltura del Cantone TG formula sostanziali riserve riguardo a un allineamento al diritto dell'UE a ogni costo. Vengono giudicate positivamente anche la nuova struttura e la migliore leggibilità.

La maggior parte degli uffici cantonali dell'agricoltura e alcune organizzazioni (BE, FR, JU, LU, NE, NW, OW, SG, SH, SZ, TG, TI, UR, VS, ZH, agridea, FPVS, USC, FSV, USPV) sono contrarie a una limitazione del campo di applicazione dell'OPV agli organismi nocivi particolarmente pericolosi. Sono del parere che la Confederazione debba emanare anche disposizioni su altri organismi nocivi e, in particolare, che nell'OPV debbano essere fissati i principi per disposizioni cantonali in merito ad altri organismi nocivi. Anche le disposizioni concernenti le malerbe particolarmente pericolose e, pertanto l'attuale allegato 10, dovrebbero rimanere nell'OPV, già che la strategia di lotta all'Ambrosia che si fonda proprio su tali norme si è rivelata efficace. Anche la direzione generale dell'agricoltura del Cantone GE ritiene che non si debba abbandonare questa valida strategia di lotta. NE e VD chiedono che continui ad essere garantito almeno il sostegno finanziario della Confederazione per la lotta alle malerbe particolarmente pericolose. Gli uffici forestali dei Cantoni BL, FR, GR nonché l'Associazione svizzera frutta e la SGCI, invece, si dichiarano espressamente favorevoli a eliminare i doppioni.

Le opinioni sono discordi relativamente a quando e in quale misura debbano essere concesse indennità per provvedimenti fitosanitari. Secondo gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni BE, NW, SG, SZ, UR e l'Ufficio per il paesaggio e la natura del Cantone ZH, nonché FPVS, USC e USPV, i gestori dovrebbero essere sempre debitamente indennizzati per provvedimenti contro organismi nocivi particolarmente pericolosi e non soltanto in casi di rigore. Alcuni uffici cantonali dell'agricoltura (LU, OW, UR) vogliono che le indennità restino così come sono, mentre altri sono favorevoli all'introduzione di una franchigia di 100-500 franchi (SG, SZ) o di 1000 franchi (SH).

Il servizio dell'agricoltura del Cantone VS sottolinea, inoltre, che le deroghe (art. 12-14) indeboliscono la protezione fitosanitaria. L'ufficio delle foreste, della fauna selvatica e della pesca del Cantone FR auspica che vengano specificati anche i nomi di piante in tedesco e in francese come pure che l'UFAM rediga una guida per il settore forestale.

3. Osservazioni su singoli articoli¹

Art. 1 Oggetto

Come già menzionato, molti pareri indicano la volontà di inserire nel campo d'applicazione dell'OPV anche i provvedimenti fitosanitari contro altri organismi nocivi per le piante in agricoltura e nell'ortoflorovivaismo esercitato a titolo professionale. Gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni SZ e SG chiedono, inoltre, che la ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni nonché la loro cooperazione vengano indicate quale campo di disciplinamento dell'OPV.

¹ I pareri possono essere consultati nel dettaglio e integralmente presso la sede dell'UFAG.

Art. 2 Definizioni

L'ufficio per il paesaggio e la natura del Cantone ZH chiede che la definizione di "zona protetta" sia formulata in maniera più chiara e che quelle di "messa in commercio" e di "utilizzo di organismi nocivi particolarmente pericolosi" siano armonizzate con quelle ai sensi delle ordinanze sull'emissione deliberata nell'ambiente e sull'impiego confinato.

Art. 3 Organismi nocivi particolarmente pericolosi

In alcuni pareri (BE, NW, SG, SZ, UR, ZH, USC) viene chiesto di interpellare anche i servizi fitosanitari cantonali per la modifica degli allegati 1 e 2.

Art. 11 Certificato fitosanitario

L'ufficio forestale del Cantone GR ritiene che limitare a 14 giorni la durata di validità di un certificato fitosanitario non ponga particolari problemi, a differenza dell'ufficio dell'ambiente del Cantone JU secondo cui questa durata potrebbe essere troppo breve.

Art. 13 Deroghe per scopi scientifici

La SSIC sottolinea che anche organismi figuranti nell'allegato 1 vengono usati per la ricerca e pertanto anche per questi devono essere previste deroghe.

Art. 14 Deroghe a determinate condizioni

Per l'ufficio dell'agricoltura del Cantone VS le deroghe, in generale, pongono problemi. L'ufficio fitosanitario del Cantone NE auspica che non vengano pregiudicate le misure di lotta all'interno del Paese. In particolare ad essere rischiosa sarebbe la nuova disposizione, in base alla quale il dipartimento può prevedere l'importazione di merci che risultano soltanto lievemente contaminate.

Art. 26 Responsabilità individuale

L'ufficio dell'agricoltura del Cantone SH è espressamente favorevole all'introduzione di vincoli legali per gli acquirenti. L'USC trova che questa norma non sia attuabile e ne richiede lo stralcio.

Art. 41 Sorveglianza del territorio

Diversi uffici cantonali (BE, SG, SZ, ZH), l'USC e l'USPV vogliono che in questo articolo venga espressamente indicato che i servizi fitosanitari cantonali devono sorvegliare anche altri organismi nocivi (oltre che quelli particolarmente pericolosi).

Art. 42 Misure di lotta dei servizi cantonali

Jardin Suisse chiede che venga stralciato il capoverso 4 per non creare una selva di norme. Gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni BE, NW, SG, SZ, UR e l'ufficio per il paesaggio e la natura del Cantone ZH ritengono che il fatto che la distruzione debba avvenire sotto il controllo ufficiale sia troppo dispendioso e chiedono che il capoverso 5 venga stralciato.

Art. 45 Zone contaminate

Gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni JU, FR, NW, SG, SH, SZ, TI e VS chiedono che venga disciplinata anche la revoca di una zona contaminata. Inoltre, secondo alcuni interpellati (LU, SH) anche i servizi fitosanitari cantonali dovrebbero poter ordinare provvedimenti fitosanitari, mentre per altri (SG, SZ, ZH) dovrebbero essere consultati prima che l'Ufficio federale ordini i provvedimenti.

Art. 47 Indennità per danni causati da misure della Confederazione

Gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni BE, NW, SG, SZ, UR e l'ufficio per il paesaggio e la natura del Cantone ZH nonché FPVS, USC e USPV ritengono che vada versata un'indennità adeguata in generale per le misure di distruzione ordinate d'ufficio e non soltanto in casi di rigore.

Art. 48 Contributi ai Cantoni

Gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni SG e SZ chiedono che venga stralciato il capoverso 2, siccome i Cantoni non hanno bisogno di incentivi finanziari per attuare misure contro nuovi organismi nocivi particolarmente pericolosi.

Art. 49 Spese riconosciute

Il servizio dell'agricoltura del Cantone VS teme che la franchigia possa ridurre gli effetti della strategia di contenimento. Anche gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni SG e SH non vogliono alcuna franchigia oppure al massimo 100-500 franchi. L'ufficio dell'agricoltura del Cantone SH è favorevole a una franchigia di 1000 franchi e quelli dei Cantoni BE e NW a una pari al 20 per cento al massimo della perdita di ricavo. Gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni LU, OW, UR propongono che, com'è stato il caso finora, sotto ai 1500 franchi non venga concesso alcun indennizzo, previsto invece per gli importi superiori ai 1500 franchi o, in alternativa, che venga introdotta una franchigia di al massimo 1000 franchi.

Art. 53 Compiti degli Uffici federali e art. 56 Servizi cantonali

Gli uffici dell'agricoltura dei Cantoni BE, NW, SG, SZ, UR e l'Ufficio per il paesaggio e la natura del Cantone ZH chiedono che l'articolo 53 venga ampliato cosicché gli Uffici federali coordinino anche le attività dei Cantoni. Di conseguenza, nell'articolo 56 va stralciato l'obbligo dei Cantoni di coordinare le loro attività con gli altri Cantoni e con gli Uffici federali competenti.

Allegato 1

Elenco delle cerchie interessate interpellate:

Uffici cantonali dell'agricoltura

Uffici forestali cantonali

Agridea

cargologic Ltd.

Coplax Industrie AG

Dnata

Empa, Abteilung Holz

Fédération Suisse des vigneron

FIATA Secretariat Switzerland

GS1 Schweiz

Holzbau Schweiz

Holzindustrie Schweiz

Jardinsuisse

Lignum

Osec

Posta

Ruedersäge AG

Associazione svizzera frutta

Schweizer Holzhandelszentrale

Centrale svizzera dell'orticoltura

spedlogswiss Verband Schweizerischer Speditions- und Logistikunternehmen

SwissCham

Swisscofel

swiss export Verband

Verband der Schweizerischen Holzverpackungs- und Palettenindustrie

Vereinigung des Schweizerischen Blumengrosshandels

VSSM Verband Schweizerischer Schreinermeister- und Möbelfabrikanten

Vitiplant

Waldschutz Schweiz (PBMD)

CC:

Servizi fitosanitari cantonali

Elenco dei pareri pervenuti:

1. Uffici cantionali dell'agricoltura:

Sigla	Nome
AG	Kanton Aargau Departement Finanzen und Ressourcen Abteilung Landwirtschaft
BE	Amt für Landwirtschaft und Natur des Kantons Bern
FR	Canton de Fribourg Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts
GE	République et Cantone de Genève Direction générale de l'agriculture
JU	République et canton de Jura Département de l'économie, de la coopération et des communes, Service de l'économie rurale
LU	Kanton Luzern Bau-, Umwelt- und Wirtschaftsdepartement Landwirtschaft und Wald (Iawa) Abteilung Landwirtschaft
NW	Kanton Nidwalden Landwirtschafts- und Umweltdirektion Amt für Landwirtschaft
NE	République et Cantone de Neuchâtel Service de l'agriculture Office phytosanitaire
OW	Kanton Obwalden Volkswirtschaftsdepartement VD Amt für Landwirtschaft und Umwelt ALU
SG	Volkswirtschaftsdepartement des Kantons St. Gallen Landwirtschaftsamt
SH	Kanton Schaffhausen Landwirtschaftsamt
SZ	Kanton Schwyz Volkswirtschaftsdepartement Amt für Landwirtschaft
TG	Kanton Thurgau Landwirtschaftsamt
TG	Kanton Thurgau Bildungs- und Beratungszentrum Arenberg Pflanzenschutzdienst
TI	Repubblica e Cantone Ticino Servizio fitosanitario cantonale
UR	Kanton Uri Amt für Landwirtschaft
VD	Canton de Vaud Service de l'agriculture
VS	Canton du Valais Département de l'économie, de l'énergie et du territoire Service de l'agriculture

2. Uffici forestali cantionali

BL	Kanton Basel-Landschaft Amt für Wald und Landwirtschaftliches Zentrum Ebenrainl
FR	Canton de Fribourg Service des Forêts et de la faune
GR	Kanton Graubünden Amt für Wald
JU	République et Canton de Jura Office de l'environnement
NE	République et Canton de Neuchâtel Services de la Faune, des Forêts et de la Nature
OW	Kanton Obwalden Amt für Wald und Landschaft AWL
SG	Kanton St. Gallen Kantonsforstamt St. Gallen
ZG	Kanton Zug Kantonsforstamt Zug
ZH	Kanton Zürich ALN Amt für Landschaft und Natur

3. Associazioni a livello nazionale

Sigla	Nome
Agridea	Associazione svizzera per lo sviluppo dell'agricoltura e delle aree rurali Schweizerische Vereinigung für Entwicklung der Landwirtschaft und des ländlichen Raums Association suisse pour le développement de l'agriculture et de l'espace rural
FPVS	Fédération des pépiniéristes-viticulteurs suisses
Jardin Suisse	Associazione svizzera imprenditori giardinieri Unternehmerverband Gärtner Schweiz Association suisse des entreprises horticolas
USC	USC Unione Svizzera dei Contadini SBV Schweizerischer Bauernverband USP Union Suisse des Paysans
Associazione Svizzera Frutta	Associazione Svizzera Frutta Schweizerischer Obstverband Fruit-Union Suisse
SSIC	Società svizzera delle industrie chimiche SSIC Schweizerische Gesellschaft für Chemische Industrie SGCI Société suisse des industries chimiques SSIC
FSV	Federazione svizzera dei viticoltori (FSV) Schweizerische Weinbauernverband (SWBV) Fédération suisse des vignerons (FSV)
USPV	USPV Unione svizzera produttori di verdura VSGP Verband schweiz. Gemüseproduzenten UMS Union maraîchère suisse