Résultats de l'audition concernant la révision de l'ordonnance relative au transport des marchandises dangereuses par route (SDR) et de l'ordonnance sur la signalisation routière (OSR)

Restrictions dans les tunnels

Sommaire

1. Contexte

2. Liste des participants à l'audition

2.1 Chancelleries des gouvernements cantonaux

2.2 Associations faîtières nationales des communes, des villes et des régions de montagne

2.3 Associations faîtières nationales des milieux économiques

2.4 Autres

2.5 Autres organisations et associations

3. Avis reçus

4. Tableau récapitulatif des avis

5. Modifications de l'annexe 2 SDR

5.1 Levée des restrictions pour les tunnels du Seelisberg, de Via Mala, de Costoni di Fieud, de Bärenburg, de Kerenzer et de Rofla

5.2 Maintien des restrictions pour les tunnels du Saint-Gothard, du Grand-Saint-Bernard, de Mappo/Morettina, de Rongellen II, et pour la galerie du Marcolet

5.3 Introduction de nouvelles restrictions dans le giratoire souterrain de la gare de Frauenfeld et le tunnel Vedeggio-Cassarate

6. Modifications de l'OSR

6.1 Signal « Sens obligatoire pour les véhicules transportant des marchandises dangereuses »

Annexe 1 Avis reçus

1. Contexte

Dans le cadre de l'Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route (ADR), un système standardisé de catégories de tunnel a été introduit il y a quelques années afin de limiter les transports de marchandises dangereuses via les tunnels. Faisant suite à un premier classement provisoire des tunnels déjà soumis à des restrictions, ces dernières peuvent désormais être définies de manière définitive sur la base d'une nouvelle méthode d'étude de risque (appendice 2 de l'ordonnance relative au transport des marchandises dangereuses par route). Les restrictions doivent être indiquées au moyen des signaux prescrits dans l'ordonnance sur la signalisation routière (OSR). Dans un souci d'uniformisation de la signalisation, la teneur des dispositions applicables devra être adaptée.

2 Liste des participants à l'audition

2.1 Chancelleries des gouvernements cantonaux

- Staatskanzlei des Kantons Zürich
- Staatskanzlei des Kantons Bern
- Staatskanzlei des Kantons Luzern
- Standeskanzlei des Kantons Uri
- Staatskanzlei des Kantons Schwyz
- Staatskanzlei des Kantons Obwalden
- Staatskanzlei des Kantons Nidwalden
- Regierungskanzlei des Kantons Glarus
- Staatskanzlei des Kantons Zug
- Chancellerie d'Etat du Canton de Fribourg
- Staatskanzlei des Kantons Solothurn
- Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt
- Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft
- Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen
- Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden
- Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden
- Staatskanzlei des Kantons St. Gallen
- Standeskanzlei des Kantons Graubünden
- Staatskanzlei des Kantons Aargau
- Staatskanzlei des Kantons Thurgau
- Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino
- Chancellerie d'Etat du Canton de Vaud
- Chancellerie d'Etat du Canton du Valais
- Chancellerie d'Etat du Canton de Neuchâtel
- Chancellerie d'Etat du Canton de Genève
- Chancellerie d'Etat du Canton du Jura

2.2 Associations faîtières nationales des communes, des villes et des régions de montagne

- Association des Communes Suisses
- Union des villes suisses
- Groupement suisse pour les régions de montagne

2.3 Associations faîtières nationales des milieux économiques

- economiesuisse, Fédération des entreprises suisses
- Union suisse des arts et métiers (USAM)
- Union patronale suisse
- Union suisse des paysans (USP)
- Association suisse des banquiers (ASB)
- Union syndicale suisse (USS)
- Société suisse des employés de commerce (SEC Suisse)
- Travail Suisse

2.4 Autres

- Association des services des automobiles (asa)
- Commission Intercantonale de la Circulation routière (CICR)
- Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police (CDDJP)
- Conférence des commandants des polices cantonales de Suisse (CCPCS)
- Conférence des directeurs cantonaux des transports publics (CTP)
- Conférence suisse des directrices et directeurs cantonaux de la santé (CDS)
- Conférence suisse des directeurs cantonaux des travaux publics, de l'aménagement du territoire et de l'environnement (DTAP)
- Conférence des ingénieurs cantonaux (CIC)
- Konferenz der städtischen Polizeidirektoren/innen der Schweiz KSPD
- Société des Chefs des Polices des Villes de Suisse (SVSP)
- Communauté de travail des chefs des polices de la circulation de la Suisse et de la Principauté du Liechtenstein (CCCS)

2.5 Autres organisations et associations

- Arbeitsgruppe Transport gefährlicher Güter Schweiz AGr TgG - CH, Küsnacht
- Association Transports et Environnement ATE, Genève
- Association suisse de l'industrie aérosol, Zurich
- Automobile Club de Suisse (ACS)
- AVIA, Fédération d'importateurs suisses indépendants de produits pétroliers
- Branchenverband Gefahrgut Schweiz, Zurich
- Carbura, Zurich
- Centre Patronal, Berne
- Fédération des associations suisses du commerce et de l'industrie de la technologie médicale (FASMED), Muri / Berne
- La Poste Suisse, Berne
- ECO SWISS, Zurich
- Inspection fédérale des matières dangereuses (IFMD), Wallisellen
- Union pétrolière (UP), Zurich
- Coordination suisse des sapeurs-pompiers (CSSP), Berne
- GS1 Suisse, Berne
- I.G. Schweizerischer Vertriebsfirmen und Konstrukteure von Handfeuerlöschern
- Industriegaseverband Schweiz IGS, Zurich
- Inobat, Wimmis

- Les Routiers Suisses LRS, Echandens
- CFF SA, Berne 65
- Centre d'intervention du Gothard, Göschenen
- Bureau de prévention des accidents (bpa), Berne
- Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents (SUVA), Lucerne
- Association suisse des ingénieurs et experts en transports (SVI)
- Fédération suisse d'aérostation, Nürensdorf
- Société suisse des entrepreneurs (SSE), Zurich
- Association suisse professionnelle du commerce des gaz de pétrole liquéfiés et d'appareils (AGPL)
- Fédération professionnelle suisse pour la sécurité routière (SISTRA)
- Fédération suisse des sapeurs-pompiers (FSSP), Gümligen
- Union suisse des arts et métiers (USAM), Berne
- Association suisse des transports routiers (ASTAG), Berne
- Association suisse des professionnels de la route et des transports (VSS), Zurich
- Conseil suisse de la sécurité routière (CSR), Berne
- Association suisse d'assurances (ASA), Zurich
- Centre de contrôle du trafic lourd, Cazis
- scienceindustries, Association des Industries Chimie Pharma Biotech, Zurich
- Société d'exploitation du tunnel du Grand-Saint-Bernard SA, Bourg-St-Pierre
- Association suisse de minage (ASM), Zizers
- routesuisse – Fédération routière suisse (FRS), Berne
- Swiss Shippers' Council, Lausanne
- Swissgalvanic Verband Galvanobetriebe Schweiz , Bâle
- Swissoil, Zurich
- Touring Club Suisse (TCS), Vernier
- Union suisse de l'industrie des vernis et peintures (USVP), Winterthour
- Association suisse des entreprises de vidange et d'hydrocurage, Freienbach
- Association suisse de recyclage du fer, du métal et du papier (VSMR), Berne 7
- Association des établissements cantonaux d'assurance incendie (AEAI), Berne
- Association Transports et Environnement (ATE), Berne

3 Avis reçus

Le 4 octobre 2013, l'Office fédéral des routes (OFROU) a soumis pour avis aux cantons et aux associations intéressées des milieux économiques et industriels le projet de révision de la SDR et de l'OSR.

Au total, 60 avis ont été reçus, dont 3 provenaient d'autorités fédérales, 28 d'autorités cantonales, 1 d'une commune, 26 d'associations ou d'organisations et 2 d'entreprises.

4 Tableau récapitulatif des avis

Un tableau récapitulatif des avis recueillis figure à l'annexe 1.

5. Modifications de l'annexe 2 SDR

5.1 Levée des restrictions pour les tunnels du Seelisberg, de Via Mala, de Costoni di Fieud, de Bärenburg, de Kerenzer et de Rofla

28 avis (dont 14 émanent de cantons et 14 autres d'associations/organisations) sont favorables à la levée des restrictions pour les tronçons soumis à des limitations temporelles d'accès et pour les trois tunnels de la N13. En se fondant sur l'évaluation des tunnels, les défenseurs de ce projet réclament la levée immédiate des restrictions sur ces tronçons avec effet avant le 1er janvier 2015.
Cinq avis (provenant de différentes organisations) y sont défavorables. Des réserves sont émises en particulier pour le tunnel du Seelisberg, certains y voyant un danger accru durant les travaux de réfection nocturnes. D'autres arguent que le tunnel de Costoni di Fieud n'est pas aux normes en ce qui concerne l'évacuation des eaux et qu'il ne devrait pas être rouvert avant d'avoir fait l'objet d'une réfection. Les opposants souhaitent maintenir les restrictions temporaires d'accès applicables aux tunnels en question et, pour la sécurité générale, renoncer autant que faire se peut aux transports de marchandises dangereuses par route.

5.2 Maintien des restrictions pour les tunnels du Saint-Gothard, du Grand-Saint-Bernard, de Mappo/Morettina, de Rongellen II, et pour la galerie du Marcolet

27 participants à l'audition prônent le maintien de la fermeture des tunnels, tandis que 7 y sont opposés (dont 6 associations/organisations). Les restrictions en vigueur au San Bernardino et au Grand-Saint-Bernard sont critiquées pour des raisons liées à la politique des transports. Par ailleurs, une opposition est manifestée pour tous les tunnels dont les risques sont jugés acceptables selon les normes établies. La faible longueur de la galerie du Marcolet et du tunnel de Rongellen II, de même que l'analyse des risques pour ce dernier plaident en faveur d'une levée des restrictions. Une régulation à certaines heures de la journée dans certains tunnels et une plus grande générosité dans la délivrance des autorisations exceptionnelles sont souhaitées.

5.3 Introduction de nouvelles restrictions dans le giratoire souterrain de la gare de Frauenfeld et le tunnel Vedeggio-Cassarate

17 avis (dont une moitié est formulée par des cantons et une autre moitié par des associations/organisations) approuvent l'introduction de nouvelles restrictions dans ces tunnels. 7 organisations/associations dénoncent la catégorisation de ces tunnels.

6. Modifications de l'OSR

6.1 Signal « Sens obligatoire pour les véhicules transportant des marchandises dangereuses »

43 avis de tous bords saluent la précision apportée dans l'OSR. Deux autorités souhaitent davantage de précisions ou la mention de l'itinéraire de contournement.

Annexe 1
Avis reçus

1. Tronçons routiers comportant des tunnels soumis à des catégories de restrictions (1.9.5 Appendice 2 SDR)	
	1.1 Acceptez-vous que les tunnels suivants, aujourd'hui classés dans la catégorie E, soient retirés de la liste des tronçons routiers comportant des tunnels soumis à des catégories de restrictions ? - Seelisberg - Via Mala - Costoni di Fieud - Bärenburg - Kerenzer - Rofla

Oui (28)				
dont	Services fédéraux : 2	Cantons : 12	Associations, organisations : 13	Autres : 1

Non (5)				
dont	Services fédéraux : 1	Cantons : 1	Associations, organisations : 2	Autres : 1

Pas d'avis / non concerné (16)				
dont	Services fédéraux : 0	Cantons : 11	Associations, organisations : 3	Autres : 2

Approbation : DDPS Formation d'application, DDPS NBC-DEMUNEX, police cantonale ZH, CCCS, service des automobiles LU, gouvernement SG, gouvernement ZH, gouvernement GR, gouvernement BL, gouvernement SZ, gouvernement TI, gouvernement OW, gouvernement GL, gouvernement VD, ASM, asa, USAM, CP, ASTAG, ECO SWISS, UP, scienceindustries, IGS, economiesuisse, SISTRA, USVP, FRS, Conrad-Storz AG

Refus : Centre d'intervention du Gothard (OFROU), gouvernement UR, Initiative des Alpes, ATE, MA Management and Economics

Pas d'avis / non concerné : police cantonale SO, police cantonale SZ, police cantonale LU, TBA FR, gouvernement BE, gouvernement BS, gouvernement ZG, gouvernement VS, gouvernement SH, gouvernement NE, gouvernement AR, AEAI, bpa, CSSP, police municipale de Winterthour, Tunnel du Grand-Saint-Bernard SA

	1.2 Acceptez-vous que les tunnels suivants restent classés dans la catégorie E ? - Saint-Gotthard - Grand-Saint-Bernard - San Bernardino - Mappo/Morettina - Rongellen II - Galerie du Marcolet

Oui (27)				
dont	Services fédéraux : 2	Cantons : 14	Associations, organisations : 9	Autres : 2

Non (7)				
dont	Services fédéraux : 1	Cantons : 0	Associations, organisations : 6	Autres : 0

Pas d'avis / non concerné (15)				
dont	Services fédéraux : 0	Cantons : 10	Associations, organisations : 3	Autres : 2

Approbation : DDPS Formation d'application, Centre d'intervention du Gothard (OFROU), police cantonale ZH, police cantonale SZ, CCCS, service des automobiles LU, TBA FR, gouvernement ZH, gouvernement VS, gouvernement GR, gouvernement BL, gouvernement SZ, gouvernement TI, gouvernement OW, gouvernement UR, gouvernement VD, ASM, asa,

Initiative des Alpes, CP, ASTAG, ECO SWISS, UP, ATE, IGS, Conrad-Storz AG, Tunnel du Grand-Saint-Bernard SA

Refus : DDPS NBC-DEMUNEX, USAM, scienceindustries, economiesuisse, SISTRA, USVP, FRS

Pas d'avis / non concerné : police cantonale SO, police cantonale LU, gouvernement SG, gouvernement BE, gouvernement BS, gouvernement ZG, gouvernement SH, gouvernement NE, gouvernement GL, gouvernement AR, AEAI, bpa, CSSP, police municipale de Winterthour, MA Management and Economics

	1.3 Acceptez-vous que les tunnels suivants soient désormais également classés dans la catégorie E ? - Giratoire souterrain de la gare de Frauenfeld - Tunnel Vedeggio-Cassarate

Oui (17)				
dont	Services fédéraux : 2	Cantons : 8	Associations, organisations : 7	Autres : 0

Non (7)				
dont	Services fédéraux : 0	Cantons : 0	Associations, organisations : 7	Autres : 0

Pas d'avis / non concerné (25)				
wovon	Services fédéraux : 1	Cantons : 16	Associations, organisations : 4	Autres : 4

Approbation : DDPS Formation d'application, DDPS NBC-DEMUNEX, police cantonale ZH, CCCS, service des automobiles LU, gouvernement ZH, gouvernement SZ, gouvernement TI, gouvernement OW, gouvernement VD, ASM, asa, Initiative des Alpes, UP, ATE, IGS, SISTRA

Refus : USAM, ASTAG, ECO SWISS, scienceindustries, economiesuisse, USVP, FRS

Pas d'avis / non concerné : Centre d'intervention du Gothard (OFROU), police cantonale SO, police cantonale SZ, police cantonale LU, TBA FR, gouvernement SG, gouvernement BE, gouvernement BS, gouvernement ZG, gouvernement VS, gouvernement SH, gouvernement GR, gouvernement BL, gouvernement NE, gouvernement UR, gouvernement GL, gouvernement AR, AEAI, bpa, CP, CSSP, police municipale de Winterthour, MA Management and Economics, Conrad-Storz AG, Tunnel du Grand-Saint-Bernard SA

2.	**Signal « Sens obligatoire pour les véhicules transportant des marchandises dangereuses » (art. 24, al. 5, OSR)**
	2.1 Approuvez-vous la précision apportée à l'art. 24, al. 5, OSR ?

Oui (43)				
dont	Services fédéraux : 2	Cantons : 22	Associations, organisations : 17	Autres : 2

Non (2)				
dont	Services fédéraux : 1	Cantons : 1	Associations, organisations : 0	Autres : 0

Pas d'avis / non concerné (4)				
dont	Services fédéraux : 0	Cantons : 1	Associations, organisations : 1	Autres : 2

Approbation : DDPS Formation d'application, Centre d'intervention du Gothard (OFROU), police cantonale SZ, police cantonale LU, CCCS, service des automobiles LU, TBA FR, gouvernement SG, gouvernement BE, gouvernement BS, gouvernement ZG, gouvernement ZH, gouvernement VS, gouvernement SH, gouvernement GR, gouvernement BL, gouvernement SZ, gouvernement TI, gouvernement OW, gouvernement NE, gouvernement UR, gouvernement GL, gouvernement VD, gouvernement AR, ASM, bpa, asa, Initiative des Alpes, USAM, CP, ASTAG, ECO SWISS, UP, scienceindustries, ATE, IGS, economiesuisse, SISTRA, CSSP, USVP, FRS, police municipale de Winterthour, Tunnel du Grand-Saint-Bernard SA

Refus : DDPS NBC-DEMUNEX, police cantonale ZH

Pas d'avis / non concerné : police cantonale SO, AEAI, MA Management and Economics, Conrad-Storz AG

Approbation totale de l'ensemble des propositions de modification :
gouvernement ZH, Suva, TCS