



13 aprile 2023

---

## **Rapporto sui risultati della procedura di consultazione**

# **Modifiche di ordinanze nell'ambito di competenza dell'Ufficio federale dell'energia (UFE) con entrata in vigore il 1° luglio 2023**

### **Ordinanze interessate:**

- **Ordinanza sull'efficienza energetica (OEEne)**
- **Ordinanza sulla promozione dell'energia (OPEn)**
- **Ordinanza del DATEC sulla garanzia di origine e l'etichettatura dell'elettricità (OGOE)**
- **Ordinanza sugli impianti di trasporto in condotta (OITC)**



## Indice

<b>1.</b>	<b>Introduzione.....</b>	<b>3</b>
1.1.	Contesto .....	3
1.2.	Svolgimento e destinatari .....	3
1.3.	Quadro generale dei partecipanti alla consultazione .....	3
<b>2.</b>	<b>Risultati della consultazione.....</b>	<b>4</b>
2.1.	Ordinanza sull'efficienza energetica (OEEne) .....	4
2.2.	Ordinanza sulla promozione dell'energia (OPEn).....	4
2.2.1	Contributo d'investimento: nuova deroga al limite inferiore della potenza per gli impianti idroelettrici (art. 9 cpv. 2, lett. c OPEn).....	4
2.2.2	Adeguamenti del sistema di remunerazione per l'immissione di elettricità .....	5
2.3.	Ordinanza del DATEC sulla garanzia di origine e l'etichettatura dell'elettricità (OGOE) ...	5
2.4.	Ordinanza sugli impianti di trasporto in condotta (OITC).....	5
<b>3.</b>	<b>Elenco dei partecipanti alla consultazione.....</b>	<b>7</b>

## 1. Introduzione

### 1.1. Contesto

Il Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC) ha proceduto alla modifica di diverse ordinanze nel settore energetico, prevedendone l'entrata in vigore per il 1° luglio 2023. Si tratta della revisione dell'ordinanza sull'efficienza energetica (OEEne; RS 730.02), dell'ordinanza sulla promozione dell'energia (OPEn; RS 730.03), dell'ordinanza del DATEC sulla garanzia di origine e l'etichettatura dell'elettricità (OGOE; RS 730.010.1) e dell'ordinanza sugli impianti di trasporto in condotta (OITC; RS 746.11).

### 1.2. Svolgimento e destinatari

Il 20 settembre 2022 il DATEC ha avviato la procedura di consultazione, che si è conclusa il 20 dicembre 2022.

La documentazione relativa alla consultazione e i pareri pervenuti possono essere consultati alla pagina [www.admin.ch](http://www.admin.ch) > Diritto federale > Procedure di consultazione > Procedure di consultazione concluse > 2022 > DATEC.

### 1.3. Quadro generale dei partecipanti alla consultazione

Nell'ambito della consultazione sono pervenuti complessivamente 101 pareri.

Partecipanti suddivisi per categoria	Pareri pervenuti
Cantoni	22
Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale	4
Commissioni e Conferenze	5
Associazioni mantello nazionali dell'economia	3
Industria del gas e del petrolio	3
Settore elettrico	30
Industria e servizi	5
Settore dei trasporti	1
Organizzazioni degli inquilini e dei proprietari	2
Organizzazioni dei consumatori	2
Organizzazioni ambientaliste e per la protezione del paesaggio	4
Organizzazioni dei settori cleantech, energie rinnovabili ed efficienza energetica	11
Altre organizzazioni attive negli ambiti della politica energetica e delle tecniche di settore	6
Altri partecipanti alla consultazione	3
<b>Totale</b>	<b>101</b>

## 2. Risultati della consultazione

Il presente rapporto sintetizza i pareri pervenuti, senza avere tuttavia alcuna pretesa di esaustività<sup>1</sup>.

### 2.1. Ordinanza sull'efficienza energetica (OEEne)

I Cantoni AG, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GE, GR, LU, NE, NW, SG, SH, SO, SZ, TI, UR, VD, VS e ZH nonché PLR, Verdi liberali, PS, UDC, CFC, CFMS, EICom, CFNP, AEE Suisse, USS, Travail.Suisse, VPE, AES, Alpiq, EWB, Groupe E, GastroSuisse, GGS, APF, FPC, Eco-Swiss, Greenpeace, Pro Natura, WWF, SAFE, SSES, VFS, FSE, Federazione delle cooperative Migros, Primeo Energie e Topten GmbH accolgono con favore gli adeguamenti proposti per allinearsi al diritto dell'UE o ne prendono atto oppure scrivono di non avere alcun commento od obiezione a riguardo.

Verdi liberali, PS, Fondazione per la protezione dei consumatori, Greenpeace, Pro Natura, WWF, SAFE, SSES, FSE e Topten GmbH propongono ulteriori modifiche all'OEEne per inasprire i requisiti di efficienza energetica o per vietare la vendita di varie categorie di apparecchi, tra cui ad esempio gli apparecchi elettrici per il riscaldamento d'ambiente locale, i deumidificatori, i climatizzatori senza installazione permanente, le lavastoviglie, i forni e le lavatrici.

Un'esplicita approvazione delle nuove regole per le lavastoviglie professionali è stata espressa dal Consiglio di Stato del Cantone AR (in particolare per il ruolo pionieristico che la Svizzera assumerebbe in tal modo in tutta Europa) e da SKS, Greenpeace, Pro Natura, WWF, SAFE, SES e Topten GmbH.

GastroSuisse approva questa misura, perché grazie a una migliore informazione gli esercizi della ristorazione potranno fare acquisti più oculati e risparmiare energia.

Per conseguire un risparmio considerevole di elettricità senza dipendere dalle scelte dei consumatori, PS suggerisce di favorire l'introduzione del requisito minimo del recupero integrato del calore.

COMCO ha chiesto di rinunciare a questa nuova disposizione, in quanto creerebbe nuovi ostacoli al commercio e diminuirebbe la pressione della concorrenza. La nuova disposizione è stata respinta anche da UDC (nuovo ostacolo tecnico al commercio) e da USAM (costi elevati per i produttori che immettono sul mercato lavastoviglie professionali).

### 2.2. Ordinanza sulla promozione dell'energia (OPEn)

#### 2.2.1 Contributo d'investimento: nuova deroga al limite inferiore della potenza per gli impianti idroelettrici (art. 9 cpv. 2, lett. c OPEn)

I Cantoni BE, GR, NW, SO, TG e VS nonché PLR, UDC, CFC, ECO Suisse, Ökostrom Schweiz, Travail.Suisse, ASEA, VFS, AES, EWN, Groupe E e Alpiq accolgono con favore la disposizione proposta. Anche altri partecipanti alla consultazione sono in linea di principio d'accordo, ma avanzano le seguenti proposte: il Cantone VD, AEE Suisse e SSH ne richiedono l'applicazione anche per i progetti in cui non è stata identificata una necessità di risanamento; i Cantoni AI e AR vorrebbero limitarla agli impianti sottoposti a un ampliamento considerevole; il Cantone SZ chiede che l'UFAM venga consultato il prima possibile; USS, infine, chiede che vengano messi a disposizione meno fondi possibile.

Il Cantone SH, COMCO, GGS, Greenpeace, Pro Natura, SAFE, FSE, FSP, SSES, FPC, VSA, Topten GmbH e WWF respingono la nuova deroga per motivi ecologici e/o economici: ritengono che essa non offra un buon rapporto costi-benefici e che contraddirebbe gli obiettivi di protezione della biodiversità.

<sup>1</sup> I progetti posti in consultazione sono stati rielaborati dopo aver preso in considerazione, soppesato e valutato tutti i pareri espressi, conformemente all'articolo 8 della legge federale sulla procedura di consultazione (LCo; RS 172.061).

## **2.2.2 Adeguamenti del sistema di remunerazione per l'immissione di elettricità**

### **2.2.2.1 Adeguamento del metodo di calcolo per determinare il prezzo di mercato di riferimento per gli impianti idroelettrici**

La variante 1 è sostenuta da AEE Suisse, SSH e Alpiq. Quest'ultimo chiede di estendere questo metodo di calcolo anche agli impianti a biomassa ed eolici.

Sono invece a favore dell'implementazione della variante 2 i Cantoni AG, AI, AR, BE, GR e NW nonché Suisse Eole, Associazione svizzera di economia delle acque, swisscleantech, UDC, PLR, PVL, EWA energieUri, EWN, Axpo, AES, Primeo Energie, BKW, Groupe E e Pronovo. I Cantoni BE e NW nonché Suisse Eole, swisscleantech, EWN, AES, BKW e Groupe E chiedono di applicare il metodo di calcolo secondo la variante 2 anche ad altre tecnologie. Suisse Eole, EWA energieUri e BKW si dichiarano a favore di un'entrata in vigore anticipata.

La modifica è stata invece respinta dal Cantone FR e da USAM, GGS, Ökostrom Schweiz, SAFE, SSES, FSP, Pro Natura, Greenpeace, WWF, FPC, Topten GmbH e FSE. Greenpeace, Topten GmbH, FSE, SAFE e SSES propongono di utilizzare come metodo di calcolo alternativo i prezzi dei futures di tre anni.

### **2.2.2.2 Adeguamento dell'indennità di gestione per gli impianti nella commercializzazione diretta**

I Cantoni AG, AI, AR, BE, BL, BS, LU, NE, NW, SG, SO, SZ, TI, UR, VD e ZH nonché PS, USS, AEE Suisse, Ökostrom Schweiz, Swissolar, swisscleantech, Suisse Eole, SSH, ASEA, Axpo, BKW, EWA energieUri, Groupe E, Alpiq, AES, EWN e Pronovo hanno accolto con favore la modifica proposta o ne hanno preso atto. BKW chiede inoltre un'entrata in vigore anticipata.

ACS e GGS rifiutano la modifica.

## **2.3. Ordinanza del DATEC sulla garanzia di origine e l'etichettatura dell'elettricità (OGOE)**

Il passaggio all'etichettatura trimestrale dell'elettricità proposto con questa modifica dell'ordinanza è accolto con favore dai Cantoni AG, AR, AI, BE, BS, GE, GR, LU, NW, SH, SZ, SG, TG, VD e VS nonché dai principali attori del settore elettrico, in particolare AES, Axpo, Alpiq, BKW, ECS-Svizzera, ASGS, FFS, AEE Suisse, SwissCleantech, VUE e Primeo. Anche UDC, PS, PLR e Verdi Liberali come pure CFC condividono le modifiche. Il Cantone BL così come ElCom, Migros, GGS, IGEB, Groupe E, DSV chiedono, tra le altre cose, di rinunciare a questi adeguamenti in quanto ritengono sproporzionati i costi aggiuntivi che ne deriverebbero per i produttori di energia elettrica oppure perché non condividono l'aumento delle entrate che ne conseguirebbe per gli stessi.

I Cantoni BS, NW e SH come pure gli altri attori che sono a favore della proposta chiedono che nelle disposizioni transitorie si preveda un'attuazione nell'anno tariffario 2026 o tre anni dopo l'entrata in vigore. Il progetto posto in consultazione non contiene alcuna disposizione al riguardo.

I Cantoni NW e SH così come AES e alcuni altri operatori del settore vorrebbero che per il rilevamento trimestrale dei consumi non ci si basasse sui profili di carico standard (art. 9c cpv. 1) bensì su metodi definiti in una direttiva elaborata dal settore. Una simile direttiva dovrebbe presentare analogie con i profili di carico standard e tale aspetto andrebbe precisato nel testo dell'ordinanza. Gli stessi soggetti auspicano, inoltre, che invece di ripartire la produzione in modo uniforme tra i singoli trimestri si utilizzi il metodo già consolidato per la generazione dei profili di immissione.

## **2.4. Ordinanza sugli impianti di trasporto in condotta (OITC)**

La revisione dell'articolo 1 OITC è accolta con favore dai Cantoni AI, AR, GE, GR, LU, NE, SH, SZ, SO, VD, VS e ZH nonché da Verdi Liberali e PS e anche da diverse associazioni e commissioni,

tra cui CFC, AEE Suisse, USS, Travail.Suisse, GVM, Transitgas AG, GGS ed Eco Swiss. WWF non la contrasta. Tuttavia, i Cantoni di AI, AR e VS osservano che l'idrogeno non è un elemento neutrale dal punto di vista climatico.

Il Cantone BS è del parere che all'articolo 1 l'idrogeno debba essere menzionato separatamente. Anche Primeo, Gaz Energie e SSIGA rilevano che l'idrogeno non è una miscela di idrocarburi. Secondo Gaz Energie l'idrogeno puro e le miscele di idrogeno dovrebbero essere elencate separatamente nell'articolo 1 OITC.

Il Cantone BE ritiene che la regola dei 5 bar e dei 6 cm di diametro debba essere rivista, perché altrimenti la Confederazione dovrebbe svolgere troppe procedure. Questo argomento è stato ripreso anche da Groupe E, Associazione dei produttori di H<sub>2</sub>, SSIGA, Energie 360 e H<sub>2</sub> Bois. EWB chiede inoltre che l'idrogeno non sia soggetto all'OITC e che si ricorra invece a un altro tipo di regolamentazione tecnica (ad es. della SSIGA).

Gruppo E propone al Consiglio federale di rinunciare agli adeguamenti previsti dal presente progetto di revisione e di preparare un'ordinanza separata per le reti di idrogeno oppure di modificare l'ordinanza in modo tale che i valori limite per i gas vengano adeguati alle caratteristiche dell'idrogeno. Sarebbe, in ogni caso, necessario chiedere il supporto di esperti del settore e fare riferimento alle norme già esistenti per le reti di idrogeno.

Groupe E, Associazione dei produttori di H<sub>2</sub> e SSIGA sottolineano altresì la necessità di distinguere tra i livelli di rete «trasporto» e «distribuzione» come per il gas e l'elettricità. SSIGA osserva inoltre che l'inclusione dell'idrogeno nell'OITC non è compatibile con l'OSITC. H<sub>2</sub> Bois propone di continuare a far rientrare nella competenza cantonale gli idrogenodotti con pressioni di esercizio inferiori a 30, in particolare per le reti indicate entro un raggio di 2 km.

Infine, UDC ritiene che la revisione dell'ordinanza non sia in alcun modo legata alla decisione del Consiglio federale di raggiungere l'obiettivo della neutralità carbonica entro il 2050.

### **3. Elenco dei partecipanti alla consultazione**

#### **Cantoni**

Cantone di Argovia  
Cantone di Appenzello Esterno  
Cantone di Appenzello Interno  
Cantone di Basilea Campagna  
Cantone di Basilea Città  
Cantone di Berna  
Cantone di Friburgo  
Cantone di Ginevra  
Cantone dei Grigioni  
Cantone di Lucerna  
Cantone di Neuchâtel  
Cantone di Nidvaldo  
Cantone di Sciaffusa  
Cantone di Svitto  
Cantone di Soletta  
Cantone di San Gallo  
Cantone Ticino  
Cantone di Turgovia  
Cantone di Uri  
Cantone di Vaud  
Cantone del Vallese  
Cantone di Zurigo

#### **Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale**

Partito socialista svizzero (PSS)  
Partito verde liberale svizzero (PVL)  
PLR. I Liberali  
Unione democratica di centro (UDC)

#### **Commissioni e Conferenze**

Commissione della concorrenza (COMCO)  
Commissione federale dei monumenti storici (CFMS)  
Commissione federale del consumo (CFC)  
Commissione federale dell'energia elettrica (ECom)  
Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio (CFNP)

#### **Associazioni mantello nazionali dell'economia**

Travail.Suisse  
Unione sindacale svizzera (USS)  
Unione svizzera delle arti e mestieri (USAM)

#### **Industria del gas e del petrolio**

Associazione svizzera dell'industria del gas (ASIG)  
Gasverbund Mittelland AG (GVM)  
Transitgas AG

#### **Settore elettrico**

Alpiq Holding AG  
Associazione delle aziende elettriche svizzere (AES)  
Associazione mantello dei gestori svizzeri di rete (DSV)  
Associazione svizzera di economia delle acque (ASEA)  
Axpo Holding AG  
BKW Energie AG

Riferimento: BFE-011.0-10/1/4

Elektra Mettauertal und Umgebung (EMU)  
Elektrizitäts-Genossenschaft Boswil-Bünzen (EGBB)  
Elektrizitäts-Genossenschaft Riniken (EGR)  
Elektrizitätswerk Obwalden (EWO)  
Elektrizitätswerke der Stadt Zürich (EWZ)  
Elektro-Genossenschaft Oberrüti  
Energie 360° AG  
Energie Wasser Bern (EWB)  
Energie Wasser Luzern (EWL)  
Energie Wettingen AG  
EW Rothrist AG  
EWA-Energie Uri AG  
Gemeindewerk Villmergen  
Gemeindewerke Stäfa  
Groupe E  
H2 Bois SA  
Holzkraftwerk Aarberg AG  
Infrastruktur Zürichsee AG  
Kantonales Elektrizitätswerk Nidwalden (EWN)  
Primeo Management AG  
Regiogrid (associazione di fornitori di energia cantonali e regionali)  
Services industriels de Genève (SIG)  
Swisspower SA  
Verband Aargauischer Stromversorger (VAS)

#### Industria e servizi

Federazione delle cooperative Migros  
GastroSuisse  
Gruppo dei grandi clienti di energia (GGS)  
Gruppo d'interessi delle industrie a consumo intensivo di energia (IGEB)  
Società svizzera degli ingegneri e degli architetti (SIA)

#### Settore dei trasporti

FFS SA

#### Organizzazioni degli inquilini e dei proprietari

Associazione Svizzera dei Proprietari Fondiari (APF)  
Union suisse de professionnels de l'immobilier (USPI)

#### Organizzazioni dei consumatori

Fédération Romande des Consommateurs (FRC)  
Fondazione per la protezione dei consumatori (FPC)

#### Organizzazioni ambientaliste e per la protezione del paesaggio

Federazione Svizzera di pesca (FSP)  
Greenpeace  
Pro Natura  
WWF Svizzera

#### Organizzazioni dei settori cleantech, energie rinnovabili ed efficienza energetica

AEE Suisse Organizzazione mantello dell'economia per le energie rinnovabili e l'efficienza energetica  
Agenzia svizzera per l'efficienza energetica (SAFE)  
Associazione dei produttori di H2  
Associazione per un'energia rispettosa dell'ambiente (VUE)  
Associazione svizzera del teleriscaldamento (VFS):  
Ökostrom Schweiz

Riferimento: BFE-011.0-10/1/4

Società svizzera per l'energia solare (SSES)

Suisse Eole

Swiss Small Hydro (SSH)

Swisscleantech

Swissolar

**Altre organizzazioni attive negli ambiti della politica energetica e delle tecniche di settore**

Associazione Energy Certificate System ECS Schweiz

Associazione Smart Grid Svizzera (ASGS)

ECO Swiss

Fondazione svizzera per l'energia (FSE)

Società Svizzera dell'Industria del Gas e delle Acque (SSIGA)

Topten GmbH

**Altri partecipanti alla consultazione**

Associazione svizzera dei professionisti della protezione delle acque VSA

Federazione svizzera delle rappresentanze del personale dell'economia elettrica (VPE)

Pronovo AG

**Totale: 101**