



Berna,

Destinatari:

Governi cantonali

**Revisione parziale della legge sull'assicurazione contro la disoccupazione:
avvio della procedura di consultazione**

Onorevoli Consiglieri di Stato

1. In data [Datum] il Consiglio federale ha incaricato il Dipartimento federale dell'economia (DFE) di avviare una procedura di consultazione presso i Cantoni, i partiti politici, le associazioni mantello svizzere dei Comuni, delle Città e delle Regioni di montagna, le associazioni mantello svizzere dell'economia e le cerchie interessate.
2. Il termine di consultazione scade il 28 marzo 2008.
3. Linee generali del progetto

Nonostante la situazione congiunturale favorevole e il calo della disoccupazione, l'assicurazione contro la disoccupazione (AD) continua a essere deficitaria. Registrando un tasso di disoccupazione medio del 3,3%, l'esercizio 2006 si è chiuso con un deficit di oltre 1 miliardo di franchi. Per il 2007, anche ipotizzando un tasso di disoccupazione medio del 2,7%, il deficit ammonterebbe ancora a 0,18 miliardi di franchi. A fine 2007 il debito dovrebbe raggiungere i 5,0 miliardi di franchi.

Per assistere a un calo del debito bisognerà attendere la fine del 2008, sempre che il tasso di disoccupazione scenda sotto il 2,5%. Anche se nel 2009 la disoccupazione dovesse scendere ampiamente sotto la soglia del 2,5%, alla fine dell'anno il debito ammonterebbe ancora a 3,7 miliardi di franchi. L'AD non riuscirà pertanto a ridurre il debito prima di entrare in una nuova fase recessiva. Senza una revisione della legge, in caso di recessione il livello massimo d'indebitamento stabilito all'articolo 90c capoverso 1 della legge sull'assicurazione contro la disoccupazione (LADI)¹ verrebbe rapidamente superato. Ci si troverebbe allora a dover decidere misure di risparmio o aumenti dei contributi in una situazione economica molto meno favorevole, con il rischio di accelerare la recessione.

Il finanziamento dell'AD è previsto attualmente per un tasso di disoccupazione medio di 100 000 persone nell'arco di un ciclo congiunturale. Studi recenti

¹ Secondo l'articolo 90c capoverso 1 LADI, il Consiglio federale deve presentare, entro un anno, una revisione della legge se, alla fine dell'anno, il livello d'indebitamento del fondo di compensazione dell'assicurazione contro la disoccupazione (fondo dell'AD) raggiunge il 2,5 per cento della somma dei salari soggetti a contribuzione. Il Consiglio federale aumenta dapprima l'aliquota di contribuzione ordinaria fissata nell'articolo 3 capoverso 2 LADI dello 0,5 per cento al massimo e il salario soggetto a contribuzione sino a due volte e mezzo il guadagno assicurato in modo da contenere l'indebitamento entro limiti accettabili fino all'entrata in vigore della revisione di legge. Il contributo riscosso sulla parte di salario situata tra il guadagno massimo assicurato e due volte e mezzo questo importo non può superare l'1 per cento.



indicano tuttavia che questa cifra dovrebbe situarsi a 125 000 disoccupati. Per questo motivo l'assicurazione registra ogni anno una perdita media di circa 1 miliardo di franchi.

La revisione parziale proposta, che prevede misure sia sul fronte delle entrate che delle uscite, permetterebbe di fornire all'AD basi più realistiche, solide a lungo termine e resistenti alle oscillazioni congiunturali. Si devono soprattutto operare risparmi laddove le attuali disposizioni legali presentano effetti indesiderabili:

- primo, gli incentivi negativi intrinseci in alcune disposizioni della legge andrebbero eliminati e si dovrebbe porre maggiormente l'accento sul principio della rapida reintegrazione degli assicurati.
- Secondo, in linea di principio soltanto gli aventi diritto dovrebbero poter fruire dell'assicurazione contro la disoccupazione e di tutte le sue prestazioni.
- Terzo, il principio dell'assicurazione dovrebbe essere rafforzato.

Le proposte sono strutturate in modo tale che i compiti centrali dell'AD, vale a dire la compensazione della perdita temporanea di guadagno in caso di perdita di lavoro e il sostegno alle persone in cerca d'impiego nelle loro ricerche di lavoro, possano essere condotti a buon fine.

4. In allegato Vi sottoponiamo le modifiche della legge sull'assicurazione contro la disoccupazione e le relative spiegazioni affinché possiate esprimere il Vostro parere. Altri esemplari della documentazione posta in consultazione sono disponibili all'indirizzo Internet <http://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/pendent.html>.
5. Vi preghiamo di far pervenire le Vostre osservazioni alla Direzione del lavoro della Segreteria di Stato dell'economia, responsabile del dossier (indirizzo: SECO – Direzione del lavoro, Effingerstrasse 31, 3003 Berna). In assenza di una risposta da parte Vostra, riterremo accettati il progetto.

Vogliate gradire, onorevoli Consiglieri di Stato, l'espressione della nostra massima stima.

Doris Leuthard
Consigliera federale

Allegati:

- Progetto per la consultazione e rapporto esplicativo (d, f, i)
ZH, LU, UR, SZ, OW, NW, GL, ZG, SO, BS, BL, SH, AR, AI, SG, AG, TG: d
VD, NE, GE, JU: f
BE, FR, VS: d, f
GR: d, i



- TI: i*
- Elenco dei destinatari della consultazione (d, f, i)