



Kanton Zürich  
**Direktion der Justiz und des Innern**

**Jacqueline Fehr**  
Regierungsrätin

Neumühlequai 10  
Postfach  
8090 Zürich

Sachbearbeiter: MLaw Tassio Suter  
Juristische/r Sekretär/in mbA  
Direktwahl +41 43 259 25 81  
tassio.suter@ji.zh.ch

Unsere Referenz: 2021-3794/SU

An die Adressatinnen und Adressaten gemäss  
Verteiler

15. Januar 2026

## **Straf- und Justizvollzugsgesetz (StJVG; Änderung; Bettelverbot, Vermummungsverbot)**

### **Vernehmlassung**

Sehr geehrte Damen und Herren

Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte (EGMR) hat mit Urteil Lacatus gegen die Schweiz ([Nr. 14065/15](#)) vom 19. Januar 2021 in einem den Kanton Genf betreffenden Fall festgehalten, dass ein pauschales Bettelverbot gegen das Recht auf Privatleben von Art. 8 der Europäischen Menschenrechtskonvention (EMRK) verstösst. Ein solches allgemeines Bettelverbot besteht gemäss § 9 des Straf- und Justizvollzugsgesetzes (StJVG) auch im Kanton Zürich. Angesichts des Entscheids des EGMR muss somit das aktuelle Bettelverbot im Kanton Zürich als zu weitgehend angesehen und aufs rechtlich zulässige Mass reduziert werden. Hierfür hat die Direktion der Justiz und des Innern die vorliegende Änderung ausgearbeitet.

Der zweite Teil der Vorlage betrifft das Vermummungsverbot in § 10 StJVG. Dieses kann als Folge des am 1. Januar 2025 in Kraft getretenen Bundesgesetzes über das Verbot der Verhüllung des Gesichts (BVVG) aufgehoben werden.

Gerne laden wir Sie ein, sich am Vernehmlassungsverfahren zu beteiligen und ersuchen um Ihre Stellungnahme zur Gesetzesänderung bis zum **15. April 2026** (per Axiooma oder per E-Mail an [tassio.suter@ji.zh.ch](mailto:tassio.suter@ji.zh.ch)). Bitte teilen Sie uns insbesondere mit, ob die Aufnahme in den Ordnungsbussenkatalog bei einfachen Sachverhalten Ihrer Ansicht nach eine Erleichterung bei der Vollstreckung des Bettelverbots darstellen würde. Sämtliche Vernehmlassungsunterlagen sind auch online abrufbar ([www.zh.ch](http://www.zh.ch) -> Politik & Staat -> Gesetze & Beschlüsse -> Vernehmlassungen).

Wir danken Ihnen bereits heute für Ihre wertvolle Mitarbeit.

Freundliche Grüsse

Jacqueline Fehr



**Beilage:** - Vorentwurf mit erläuterndem Bericht

**Verteiler:**

- Direktionen des Regierungsrates und Staatskanzlei
- Obergericht
- Verband der Gemeindepräsidenten des Kantons Zürich (GPV)
- Verein Zürcher Gemeinde- und Verwaltungsfachleute (VZGV)
- Stadt Zürich
- Stadt Winterthur
- Zürcher Anwaltsverband (ZAV)
- Demokratische Juristinnen und Juristen (DJZ)
- Oberstaatsanwaltschaft
- Statthalterkonferenz
- Konferenz der Stadtrichterämter im Kanton Zürich