



Rapport sur les résultats de la consultation

Train d'ordonnances du printemps 2015

20 mai 2015

Table des matières

1	Objet de la procédure de consultation.....	3
2	Résultats de la procédure de consultation.....	3
2.1	Aperçu	3
2.2	Ordonnance sur les paiements directs, OPD	3
2.3	Ordonnance sur les contributions à des cultures particulières, OCCP	3
2.4	Ordonnance sur la terminologie agricole, OTerm	4
2.5	Ordonnance sur les améliorations structurelles, OAS	4
2.6	Ordonnance sur la vulgarisation agricole	4
2.7	Ordonnance sur les importations agricoles, OIAgr	4
2.8	Ordonnance sur les produits phytosanitaires, OPPh	4
2.9	Ordonnance sur les aliments pour animaux, OSALA.....	4
2.10	Ordonnance sur l'élevage, OE	5
2.11	Ordonnance agricole sur la déclaration, OAgrD	5
2.12	Ordonnance sur le Livre des aliments pour animaux.....	5
2.13	Ordonnance sur les importations agricoles, annexe 4, OIAgr.....	5
	Annexe : liste des participants à la consultation.....	6

1 Objet de la procédure de consultation

L'audition auprès des cantons et des milieux concernés a duré du 24 novembre 2014 au 16 janvier 2015. La consultation a porté sur les ordonnances suivantes :

Echelon et n°	Intitulé	N° RS
CF 01	Ordonnance sur les paiements directs, OPD	910.13
CF 02	Ordonnance sur les contributions à des cultures particulières, OCCP (audition séparée)	910.17
CF 03	Ordonnance sur la terminologie agricole, OTerm	910.91
CF 04	Ordonnance sur les améliorations structurelles, OAS	913.1
CF 05	Ordonnance sur la vulgarisation agricole	915.1
CF 06	Ordonnance sur les importations agricoles, OIAgr	916.01
CF 07	Ordonnance sur les produits phytosanitaires, OPPh (audition séparée)	916.161
CF 08	Ordonnance sur les aliments pour animaux, OSALA	916.307
CF 09	Ordonnance sur l'élevage, OE	916.310
CF 10	Ordonnance agricole sur la déclaration, OAgrD	916.51
DEFR 01	Ordonnance sur le Livre des aliments pour animaux	916.307.1
OFAG 01	Ordonnance sur les importations agricoles, annexe 4, OIAgr	916.01

2 Résultats de la procédure de consultation

2.1 Aperçu

Le premier train d'ordonnances a donné lieu à 122 réponses de la part des cantons, associations, organisation et de particuliers.

2.2 Ordonnance sur les paiements directs, OPD

Les modifications ont été approuvées par une majorité des participants à la consultation. L'USP et 17 associations paysannes ont demandé de passer à 30 % la valeur limite visée à l'art. 3, al. 2^{bis}, au lieu des 25 % proposés. En revanche, 11 cantons, la COSAC et 12 autres organisations soutiennent explicitement la proposition.

17 organisations paysannes demandent de biffer la précision concernant la durée d'engagement, afin d'améliorer la liberté entrepreneuriale. La COSAC, la CDPNP, quatre cantons et la Coop approuvent la proposition de concrétisation de la durée d'engagement.

La demande visant à libérer les vergers d'arbres fruitiers haute-tige de la durée d'engagement de 8 ans est par contre rejetée. La durée d'engagement pour le niveau de qualité II doit être harmonisée pour tous les types de SPB.

2.3 Ordonnance sur les contributions à des cultures particulières, OCCP

Les adaptations de l'OCCP ont été transmises à une sélection de milieux intéressés (organisations de producteurs dans le domaine des grandes cultures, USP, Bio Suisse, IP-Suisse et Sucre Suisse SA) entre le 6 et le 20 février 2015, dans le cadre d'une consultation séparée.

L'augmentation de la contribution à des cultures particulières pour les betteraves sucrières a été en majorité approuvée. La majorité des organisations demande d'utiliser le reste des fonds du budget 2015 qui proviennent du crédit « Aides à la production végétale », augmenté de 5 millions de francs par le Parlement, pour une hausse de la contribution à des cultures particulières pour les semences ; celle-ci passerait à 1200 francs par hectare. La FSPC demande en outre l'introduction d'une contribution à des cultures particulières pour les céréales fourragères et l'augmentation de la contribution destinée aux oléagineux.

2.4 Ordonnance sur la terminologie agricole, OTerm

Les adaptations proposées ne sont globalement pas contestées. L'harmonisation du facteur UGB pour les bisons de plus de 3 ans est notamment approuvée par une grande majorité de participants à la consultation. La « Swiss Bison Association » demande cependant une subdivision des catégories d'animaux exactement semblable à celle des bovins (5 catégories). Comme 2 catégories permettent d'atteindre les mêmes valeurs UGB, aucune différenciation supplémentaire n'est prévue dans l'immédiat.

L'USP et d'autres organisations paysannes ou autres ont déposé de nombreuses demandes pour adapter et augmenter d'autres facteurs UGB.

2.5 Ordonnance sur les améliorations structurelles, OAS

Les adaptations proposées ne sont globalement pas contestées et sont approuvées par une majorité des participants à la consultation. Les cantons et organisations ont fourni des propositions de modification qui ne constituaient pas l'objet de la consultation. Nous avons pris connaissance de ces propositions. Le cas échéant, les modifications d'ordonnance allant dans le sens de ces demandes seront mises en consultation à une date ultérieure.

2.6 Ordonnance sur la vulgarisation agricole

La modification de l'art. 10 a été largement approuvée dans le cadre de la consultation. La simplification administrative a notamment été saluée.

2.7 Ordonnance sur les importations agricoles, OIAgr

Huit cantons ont exprimé du scepticisme à l'égard de l'augmentation durable de 1000 t du contingent tarifaire partiel (CTP) des œufs de consommation, prévue à l'origine, au détriment du CTP des œufs de fabrication. Ils estiment que cela est contraire à la souveraineté alimentaire. Quatre cantons rejettent la hausse d'une manière générale, car cela bloquerait une perspective de développement pour les producteurs d'œufs suisses.

L'Union suisse des paysans et les organisations paysannes cantonales ne soutiennent que le principe d'une hausse temporaire du CTP des œufs de consommation pour l'année 2015 et renvoient au potentiel de développement des producteurs d'œufs suisses. La Protection Suisse des Animaux rejette la hausse, car les œufs importés ne satisferaient pas aux normes suisses pour le bien-être des animaux. Les producteurs d'œufs suisses, le PBD et les détaillants Coop et Migros soutiennent la proposition mise en consultation.

La hausse temporaire du contingent tarifaire des céréales panifiables demandée par l'interprofession est soutenue en majorité.

2.8 Ordonnance sur les produits phytosanitaires, OPPh

Les adaptations en relation avec la référence à la nouvelle ordonnance du DFI sur les produits chimiques ont été communiquées dans le cadre d'une consultation séparée du DFI sur la révision de l'ordonnance du 1.9.-2.12.2014. Aucune prise de position n'a été reçue dans le cadre de cette consultation en relation avec la modification de l'OPPh.

2.9 Ordonnance sur les aliments pour animaux, OSALA

Les modifications de l'OSALA demandées sont approuvées par le secteur des aliments pour animaux, qui signale cependant qu'il ne s'agit pas de la meilleure solution. Il faut viser une reprise automatique des additifs autorisés dans l'UE. Les organisations de protection des consommateurs et de la nature souhaitent qu'il y ait aussi peu d'additifs que possible dans la chaîne alimentaire. Elles ont donc un point de vue critique vis-à-vis des simplifications relatives à l'autorisation des additifs.

2.10 Ordonnance sur l'élevage, OE

Onze cantons et d'autres organisations approuvent le principe de l'introduction d'une clef de répartition pour les contributions à l'élevage. Ils craignent cependant une perte de flexibilité et l'impossibilité d'utiliser entièrement les moyens autorisés. Pour la majorité des participants à la consultation, il est très important d'assurer cette flexibilité. Le canton du Jura et diverses organisations paysannes rejettent sur le principe les modifications proposées. Deux cantons et plusieurs organisations demandent le maintien des contributions maximum par catégorie d'élevage.

2.11 Ordonnance agricole sur la déclaration, OAgrD

Sur le principe, les cantons, le PBD, les organisations paysannes, les interprofessions, les organisations de consommateurs, les détaillants et la Protection Suisse des Animaux approuvent les modifications, en particulier l'extension proposé de la déclaration obligatoire au groupe des bêta-agonistes. Diverses organisations paysannes (Bio Suisse, ASPV, FPSL, APMP, VTL), trois organisations de consommateurs (ACSI, FRC, SKS) et la Protection Suisse des Animaux demandent cependant une interdiction générale d'importer la « viande aux hormones », analogue à celle de l'UE, à la place de la déclaration.

La COSAC et le détaillant Coop demandent une prolongation de 6 mois du délai transitoire, jusqu'au 30 juin 2016.

2.12 Ordonnance sur le Livre des aliments pour animaux

La PSA est opposée à une suppression de l'E510, interdite en Suisse, pour l'alimentation des animaux domestiques, car le chlorure d'ammonium / sel ammoniac (e 510) peut modifier la formule sanguine et endommager les organes (p. ex. cortex surrénal). Deux organisations de consommateurs (FRC, ACSI) demandent de raccourcir les dispositions transitoires pour les autorisations supprimées.

2.13 Ordonnance sur les importations agricoles, annexe 4, OIAgr

L'objet de la consultation était une hausse temporaire du contingent tarifaire des céréales panifiables de 10 000 tonnes avec une libération de parties du contingent tarifaire de 10 000 tonnes chacune en juillet et octobre. Diverses organisations de producteurs (USP, ZBV, UCT, Lobag, VTL, FSPC) et l'interprofession swiss granum soutiennent la proposition mise en consultation.

Certains membres de la filière (FMS, VSGF) et la Coop demandent une augmentation supplémentaire du contingent tarifaire des céréales panifiables et une hausse en conséquence des libérations de parties du contingent tarifaire.

Annexe : liste des participants à la consultation

Liste der Anhörungsteilnehmer Frühlingspaket 2015	
Ab- kürzung	Vernehmlasser
Behörden	
Kantone	
BE	Volkswirtschaftsdirektion des Kantons Bern
LU	Bau-, Umwelt- und Wirtschaftsdepartement des Kantons Luzern
ALA UR	Amt für Landwirtschaft des Kantons Uri
SZ	Volkswirtschaftsdepartement des Kantons Schwyz
VD OW	Volkswirtschaftsdepartement des Kantons Obwalden
AL NW	Amt für Landwirtschaft des Kantons Nidwalden
ZG	Volkswirtschaftsdirektion des Kantons Zug
FR DIAF	Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts de Fribourg
SO	Volkswirtschaftsdepartement des Kantons Solothurn Rathaus
KLK SO	Kantonale Lebensmittelkontrolle des Kantons Solothurn
AR	Departement Volks- und Landwirtschaft des Kantons Appenzell Ausserrhoden
AVVS	Amt für Verbraucherschutz Veterinärwesen des Kantons St. Gallen
LWA SG	Landwirtschaftsamt des Kantons St. Gallen
GR	Departement für Volkswirtschaft und Soziales Graubünden
ALG GR	Amt für Landwirtschaft und Geoinformation des Kantons Graubünden ALG
DFR AG	Departement Finanzen und Ressourcen Landwirtschaft Aargau
DGS AG	Departement Gesundheit und Soziales Verbraucherschutz Aargau
TI	Dipartimento delle finanze e dell'economia del Cantone Ticino
SA TI	Divisione dell'economia del Cantone Ticino, Sezione dell'agricoltura
DECS	
VD	Département de l'économie et du sport du canton de Vaud
VS	Departement für Volkswirtschaft, Energie und Raumentwicklung des Kantons Wallis
DDTE	Département du développement territorial et de l'environnement du canton de
NE	Neuchâtel
DETA	
GE	Département de l'environnement, des transports et de l'agriculture
JU	Département de l'économie et de la coopération DEC
KOLAS	Konferenz der Landwirtschaftsämter Schweiz
VKCS	Verband der Kantonschemiker der Schweiz, VKCS
	Konferenz der Beauftragten für Natur- und Landschaftsschutz KBNL, c/o
KBNL	ARNAL AG
Politische Parteien	
SVP	Schweizerische Volkspartei
BDP	Bürgerlich-Demokratische Partei Schweiz

Bäuerliche, berufsständische Organisationen	
Nationale Organisationen	
SBV	Schweizerischer Bauernverband
AGORA	Association des groupements et organisations romands de l'agriculture
VKMB	Kleinbauern-Vereinigung
Uniterre	Uniterre
BZS	Bäuerliches Zentrum Schweiz
SBLV	Schweizerischer Bäuerinnen- und Landfrauenverband
SAV	Schweizerischer Alpwirtschaftlicher Verband
Bio Suisse	Vereinigung schweizerischer biologischer Landbauorganisationen
ZBB	Zentralschweizer Bauernbund
Kantonale Organisationen	
LOBAG	Landwirtschaftliche Organisation Bern und angrenzende Gebiete Berner Oberland
Prométerre	Association vaudoise de promotion des métiers de la terre
BBV	Bündner Bauernverband
CJA	Chambre jurassienne d'agriculture
CNAV	Chambre neuchâteloise d'agriculture et de viticulture
UCT	Unione Contadini Ticinesi
SOBV	Solothurnischer Bauernverband
WLK-CVA	Chambre valaisanne d'agriculture
AgriGenève	AgriGenève
VTL	Verband Thurgauer Landwirtschaft
CAJB	Chambre d'agriculture du Jura bernois
ZBV	Zürcher Bauernverband
LZE	Landwirtschaftliches Zentrum Ebenrain
Agrarpolitisch fokussierte Organisationen	
Vision Landwirtschaft	Vision Landwirtschaft
Ökostrom CH	Genossenschaft Ökostrom Schweiz
Produktionsmittel	
VHN	Verband für Heimtiernahrung
VSF	Vereinigung Schweizerischer Futtermittelfabrikanten
UFA AG	UFA AG Herzogenbuchsee
SLV-ASMA	Schweizerischer Landmaschinen-Verband

Milchwirtschaft	
Nationale Organisationen	
SMP	Schweizer Milchproduzenten
Milchverbände	
VMMO	Vereinigte Milchbauern Mitte-Ost
Käseorganisationen	
SCM AG	Switzerland Cheese Marketing AG
Viehwirtschaft	
Nationale Organisationen	
Proviande	Proviande
SVV	Schweizerischer Viehändler-Verband
SFF	Schweizer Fleisch-Fachverband
GVFI	GVFI International AG
Rind	
Braunvieh	Braunvieh Schweiz
Mutterkuh	Mutterkuh Schweiz
Swiss Beef	Swiss Beef CH
SBA	Swiss Bison Association
swissgenetics	Swissgenetics, Zollikofen
swissherdbook	swissherdbook
ASR	Arbeitsgemeinschaft Schweizer Rinderzüchter
Holstein	Schweizerischer Holsteinzuchtverband
Schwein	
Suisseporcs	Schweizerischer Schweinezucht- und Schweineproduzentenverband
Suisag	Aktiengesellschaft für Dienstleistungen in der Schweineproduktion
Geflügel/Eier	
GalloSuisse	Vereinigung der Schweizer Eierproduzenten
SGP	Schweizer Geflügelproduzenten
PAKO	Paritätische Kommission der Eierproduzenten und des Handels
Bell AG Zell	Bell Schweiz AG Geflügel, Tierproduktion, 6144 Zell
Pferde	
VSP	Verband Schweizerischer Pferdezuchtorganisationen
FSFM	Fédération suisse du franchises-montagnes / Schweizerischer Freibergerverband
ZVCH	Zuchtverband CH-Sportpferde
COFICHEV	Schweizer Rat und Observatorium der Pferdebranche
OKV	Verband Ostschweizer Kavallerie- und Reitvereine
SAVS	Shagya-Araberverband der Schweiz
BPZV-FBEC	Bernischer Pferdezucht Verband
IPVCH	Islandpferde Vereinigung Schweiz
SVPK	Schweizerischer Verband für Ponys und Kleinpferde
Schafe und Ziegen	
SZV	Schweizerischer Schafzuchtverband

SZZV	Schweizerischer Ziegenzuchtverband
SMG	Schweizerische Milchschaftzucht Genossenschaft
Bienen	
apisuisse	apisuisse
Kleintiere	
Kleintiere CH	Kleintiere Schweiz
FSK	Förderverein Schweizer Kleintierassen
Pflanzenbau und Weinwirtschaft	
Getreide und Ölsaaten	
Swiss granum	Schweizerische Branchenorganisation Getreide, Ölsaaten und Eiweisspflanzen
SGPV-FSPC	Schweizerischer Getreideproduzentenverband
VKGS-ACCCS	Verband kollektiver Getreidesammelstellen der Schweiz
VSGF	Vereinigung des Schweizer Getreide- und Futtermittelhandels
DSM	Dachverband Schweizerischer Müller
Hackfrüchte	
SVZ	Schweizerischer Verband der Zuckerrübenpflanzer
swisscofel	Verband des Schweiz. Früchte-, Gemüse- und Kartoffelhandels
Spezialkulturen ohne Rebbau	
SOV	Schweizerischer Obstverband
VSGP	Verband Schweizer Gemüseproduzenten
Weinwirtschaft	
FSV	Fédération suisse des vigneron
IVVS	Interprofession de la vigne et des vins suisses
FPVS	Fédération des pépiniéristes-viticulteurs suisses
ANCV	Association nationale des coopératives vitivinicoles suisses
VSW-ASCV	Vereinigung Schweizer Weinhandel/Association suisse du commerce des vins
SEVS	Société des encaveurs de vins suisses
ASVEI	Association suisse des vigneron-encaveurs indépendants
VitiSwiss	Fédération suisse pour le développement d'une vitiviniculture durable
Handel und Konsum	
Detailhandel	
MGB	Migros-Genossenschafts-Bund
Coop	Coop Genossenschaft
Konsum	
kf	Konsumentenforum
acsi	Associazione consumatrici e consumatori della Svizzera italiana
SKS	Stiftung für Konsumentenschutz
FRC	Fédération romande des consommateurs

Wirtschaftsverbände und Nahrungsmittelindustrie	
Wirtschaftsverbände	
CP	Centre Patronal
Nahrungsmittelindustrie	
VB Food	VB Food International AG
Umwelt-, Natur-, Landschafts-, Tierschutz	
KAGfreiland	KAGfreiland für Kuh, Schwein, Huhn & Co.
STS	Schweizer Tierschutz
Forschung, Bildung, Beratung	
Forschung und Bildung	
FiBL	Forschungsinstitut für biologischen Landbau
Beratung	
Agridea	Association suisse pour le développement de l'agriculture et de l'espace rural
Andere Gruppierungen	
suissemelio	Schweizerische Vereinigung für Ländliche Entwicklung, Kommission Hochbau und Soziales
suissemelio KoBo	Schweizerische Vereinigung für Ländliche Entwicklung, Kommission Bodenverbesserung