Legge federale sull'Istituto svizzero di diritto comparato (LIDC)

del ...

L'Assemblea federale della Confederazione Svizzera, visto l'articolo 64 capoversi 1 e 3 della Costituzione federale¹; visto il messaggio del Consiglio federale del ...,

decreta:

Sezione 1: Istituto e scopo

Art. 1 Nome, forma giuridica e sede

¹La Confederazione Svizzera gestisce l'«Istituto svizzero di diritto comparato» (Istituto) in forma di istituto di diritto pubblico della Confederazione provvisto di personalità giuridica, ma privo di contabilità propria.

Art. 2 Scopo e statuto

- ¹ L'Istituto è un centro di documentazione e di ricerca in materia di diritto comparato, diritto estero e diritto internazionale.
- ² È un centro di ricerca ai sensi degli articoli 5 e 17 della legge federale del 14 dicembre 2012² sulla promozione della ricerca e dell'innovazione (LPRI).

Sezione 2: Compiti e indipendenza

Art. 3 Compiti

- ¹L'Istituto ha i seguenti compiti:
 - mette a disposizione delle autorità federali i documenti e gli studi necessari per l'elaborazione di atti normativi e la conclusione di trattati internazionali;
 - b. partecipa agli sforzi internazionali di avvicinamento o unificazione del diritto:
 - c. fornisce informazioni e pareri giuridici ai tribunali e alle autorità cantonali;
 - d. conduce ricerche scientifiche proprie, sostiene e coordina progetti di ri-

²L'Istituto è iscritto nel registro di commercio.

³ Ha sede a Lausanne-Dorigny.

³ Effettua ricerca del settore pubblico ai sensi dell'articolo 16 LPRI.

RS 101

² RS **420.1**

cerca nelle università svizzere e offre ai ricercatori in Svizzera un adeguato centro di ricerca.

- ² L'Istituto gestisce una biblioteca specializzata e una documentazione sulla legislazione estera e sul diritto internazionale.
- ³ Il Consiglio federale può conferire ulteriori compiti all'Istituto, sempreché siano connessi ai compiti di cui ai capoversi 1 e 2 e non ne pregiudichino l'adempimento.

Art. 4 Collaborazione con le facoltà di diritto e con altre istituzioni

Per adempiere i suoi compiti, l'Istituto collabora con le facoltà di diritto e le sezioni giuridiche delle università svizzere, nonché con altre istituzioni, organizzazioni e biblioteche in Svizzera e all'estero.

Art. 5 Indipendenza scientifica

Nella sua attività scientifica l'Istituto è indipendente. Nelle questioni scientifiche non sottostà a direttive del Consiglio federale e del Dipartimento competente.

Sezione 3: Organizzazione

Art. 6 Organi dell'Istituto

Gli organi dell'Istituto sono:

- a. il consiglio d'Istituto;
- b. la direzione.

Art. 7 Composizione, nomina e organizzazione del consiglio d'Istituto

- ¹ Il consiglio d'Istituto è l'organo direttivo supremo dell'Istituto.
- ² È composto da nove membri al massimo rappresentanti segnatamente la formazione, le scienze, la giurisprudenza e l'Amministrazione federale; un membro rappresenta il Cantone d'ubicazione.
- ³ Il Consiglio federale nomina i membri del consiglio d'Istituto e ne designa il presidente.
- ⁴ I candidati alla nomina nel consiglio d'Istituto devono indicare al Consiglio federale le proprie relazioni d'interesse.
- ⁵ La durata del mandato è di quattro anni al massimo. Il Consiglio federale può rieleggere i membri per due volte. Può revocarli in qualsiasi momento dall'incarico per motivi gravi.
- ⁶ Il direttore dell'Istituto partecipa alle sedute del consiglio d'Istituto con voto consultivo; all'occorrenza possono essere chiamati a partecipare anche altri collaboratori dell'Istituto.
- ⁷ Il Consiglio federale fissa gli onorari e le altre condizioni contrattuali dei membri del consiglio d'Istituto. Il rapporto contrattuale tra i membri del consiglio d'Istituto e l'Istituto sottostà al diritto pubblico. In via complementare si applicano per analogia le disposizioni del Codice delle obbligazioni³.
- ⁸ I membri del consiglio d'Istituto adempiono i propri compiti e obblighi con la massima diligenza e tutelano in buona fede gli interessi dell'Istituto.

⁹I membri comunicano immediatamente al consiglio d'Istituto eventuali cambiamenti delle loro relazioni d'interesse. Il consiglio d'Istituto ne informa il Consiglio federale nell'ambito del rapporto annuale. Se una relazione d'interesse è incompatibile con la condizione di membro del consiglio d'Istituto e il membro continua a mantenerla, il consiglio d'Istituto chiede al Consiglio federale di revocarlo dall'incarico.

 10 I membri del consiglio d'Istituto sono tenuti a serbare il segreto sugli affari ufficiali sia durante il mandato sia dopo la sua cessazione.

Art. 8 Compiti del consiglio d'Istituto

Il consiglio d'Istituto ha i seguenti compiti:

- pianifica e determina nelle linee fondamentali l'attività dell'Istituto e ne definisce il programma di ricerca e di lavoro;
- b. provvede all'attuazione degli obiettivi strategici del Consiglio federale e gli presenta annualmente un rapporto sul loro raggiungimento;
- può istituire un comitato scientifico con funzione consultiva per sostenere la direzione nelle questioni scientifiche. In tale comitato sono rappresentate, per quanto possibile, tutte le facoltà svizzere di diritto;
- d. decide se accettare importanti mandati di ricerca;
- e. prende i provvedimenti necessari per salvaguardare gli interessi dell'Istituto ed evitare conflitti d'interesse;
- f. emana il regolamento sull'organizzazione interna;
- g. emana il regolamento sull'accettazione e la gestione di fondi di terzi;
- h. fissa le condizioni generali per la prestazione di servizi;
- sottopone annualmente al Consiglio federale, per approvazione e proponendo discarico, la bozza di rapporto annuale che illustra l'evoluzione organizzativa e operativa nonché i cambiamenti delle relazioni d'interesse dei membri del consiglio d'Istituto.
- j. decide in merito alla costituzione, modifica e risoluzione del rapporto di lavoro del direttore; per la costituzione e la risoluzione è necessaria l'approvazione del Consiglio federale;
- decide, su proposta del direttore, in merito alla costituzione, modifica e risoluzione del rapporto di lavoro degli altri membri della direzione;
- 1. fissa i principi per gli acquisti della biblioteca;
- m. esercita la vigilanza sulla direzione;
- n. provvede a istituite un sistema di controllo interno e di una gestione dei rischi consono all'Istituto.

Art. 9 Direzione

a. gestisce gli affari;

¹ La direzione è l'organo operativo dell'Istituto.

² Il vertice della direzione è costituito da un direttore e da al massimo due direttori supplenti.

³ La direzione ha in particolare i compiti seguenti:

- b. emana decisioni, in particolare sugli emolumenti per i pareri giuridici;
- c. elabora le basi per le decisioni del consiglio d'Istituto;
- d. presenta almeno una volta all'anno un rapporto al consiglio d'Istituto e lo informa senza indugio in caso di avvenimenti particolari;
- e. rappresenta l'Istituto verso l'esterno;
- f. decide in merito alla costituzione, modifica e risoluzione del rapporto di lavoro del personale dell'Istituto; è fatto salvo l'articolo 8 lettere j e k.
- adempie tutti i compiti che la presente legge non conferisce a un altro organo.

Sezione 4: Personale

Art. 10 Condizioni d'impiego

Ai membri della direzione e al personale restante si applica la legge del 24 marzo 2000⁴ sul personale federale (LPers).

Art. 11 Cassa pensioni

I membri della direzione e il personale restante sono assicurati presso la cassa pensioni della Confederazione (PUBLICA) conformemente alle disposizioni degli articoli 32*a*–32*m* LPers.

Sezione 5: Finanziamento ed emolumenti

Art. 12 Finanziamento dell'esercizio

Le spese d'esercizio dell'Istituto sono a carico della Confederazione.

Art. 13 Fondi di terzi

- ¹ L'Istituto può accettare o procurarsi fondi di terzi, purché sia compatibile con la sua indipendenza nonché con i suoi compiti e obiettivi.
- ²L'Istituto si procura fondi di terzi in particolare mediante:
 - a. versamenti di terzi;
 - b. contributi da programmi di ricerca.

Art. 14 Emolumenti

Il Consiglio federale emana per l'Istituto un'ordinanza sugli emolumenti conformemente all'articolo 46a della legge del 21 marzo 1997^5 sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione.

Sezione 6: Salvaguardia degli interessi della Confederazione

Art. 15 Obiettivi strategici

- 4 RS 172.220.1
- 5 RS 172.010

Nel quadro dei compiti di cui all'articolo 3 e nel rispetto dell'indipendenza scientifica dell'Istituto, il Consiglio federale fissa ogni quattro anni gli obiettivi strategici dell'Istituto.

Art. 16 Vigilanza della Confederazione

- ¹ Fatta salva la sua indipendenza scientifica, l'Istituto è posto sotto la vigilanza del Consiglio federale. Quest'ultimo esercita la vigilanza in particolare:
 - a. nominando e revocando i membri e il presidente del consiglio d'Istituto;
 - b. approvando il rapporto annuale e dando discarico al consiglio d'Istituto;
 - c. approvando la costituzione e la risoluzione del rapporto di lavoro del direttore;
 - d. controllando il rispetto della presente legge e dell'uso appropriato dei mezzi finanziari e presentando, nell'ambito del consuntivo, il pertinente rendiconto all'Assemblea federale.

Sezione 7: Prestazioni commerciali

Art. 17

- ¹ L'Istituto può fornire prestazioni commerciali a terzi se queste:
 - a. sono strettamente correlate ai suoi compiti principali;
 - b. non pregiudicano l'adempimento dei suoi compiti; e
 - non richiedono considerevoli risorse materiali o di personale supplementari.

Sezione 8: Disposizioni finali

Art. 18 Beni mobili

² Per assolvere il suo compito di vigilanza, il Consiglio federale può consultare tutti i documenti relativi all'attività dell'Istituto e informarsi in qualsiasi momento sulla sua attività

² Può in particolare redigere pareri giuridici.

³ Per le sue prestazioni commerciali l'Istituto fissa prezzi che consentano almeno di coprire i costi. Il sovvenzionamento trasversale delle prestazioni commerciali non è consentito.

⁴Le prestazioni commerciali dell'Istituto sottostanno alle stesse norme applicabili agli offerenti privati.

⁵I proventi dell'Istituto risultanti dalla prestazioni commerciali sono soggetti a imposta.

¹ La Confederazione concede all'Istituto l'usufrutto dei beni mobili in possesso dell'Istituto al momento dell'entrata in vigore della presente legge, in particolare la biblioteca e le sue installazioni.

² La Confederazione può concedere all'Istituto l'usufrutto di altri beni mobili.

³ I beni mobili acquisiti dall'Istituto sono per legge di proprietà della Confederazione. L'Istituto li riceve in usufrutto dalla Confederazione.

- ⁴ L'Istituto assicura i beni mobili affidatigli dalla Confederazione o da terzi soltanto se previsto da un contratto con la Confederazione. La Confederazione può assicurarsi contro il rischio per i beni mobili che essa o terzi hanno affidato all'Istituto.
- ⁵ I dettagli dell'usufrutto e gli obblighi assicurativi sono disciplinati in un contratto di diritto pubblico tra la Confederazione e l'Istituto.
- ⁶ Il fondo di documentazione, che è parte del Centro di documentazione europeo e in virtù della convenzione del 1° luglio 1997 tra l'Istituto e la Fondazione Jean Monnet pour l'Europe si trova in possesso dell'Istituto, rimane di proprietà della Fondazione.

Art. 19 Immobile

- ¹ L'Istituto utilizza l'immobile messogli a disposizione e gestito dal Cantone di Vaud in virtù della convenzione del 23 maggio 1979 tra la Confederazione e il Cantone di Vaud e del protocollo aggiuntivo del 15 agosto 1979.
- ² Nei limiti del credito autorizzato, la Confederazione può versare un contributo adeguato a un eventuale ampliamento dell'immobile. Il contributo non supera il 50 per cento.

Art. 20 Abrogazione e modifica di altri atti normativi

- ¹ Le legge federale del 6 ottobre 1978⁶ sull'Istituto svizzero di diritto comparato è abrogata.
- ² La legge del 17 giugno 2005⁷ sul Tribunale amministrativo federale è modificata come segue:

Art. 33 lett. b n. 7

Il ricorso è ammissibile contro le decisioni:

- b. del Consiglio federale concernenti:
 - la revoca di un membro del consiglio d'Istituto svizzero di diritto comparato secondo la legge federale del ...⁸ sull'Istituto svizzero di diritto comparato (ISDC);

Art. 21 Referendum ed entrata in vigore

- ¹La presente legge sottostà a referendum facoltativo.
- ² Il Consiglio federale ne determina l'entrata in vigore.

⁶ RU **1979** 56, **1997** 896, **2006** 2197

⁷ RS **173.32**

⁸ RS ...