



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI

Ufficio federale della sanità pubblica UFSP
Unità di direzione politica della sanità

Rapporto relativo all'indagine conoscitiva sulla revisione dell'ordinanza sui diplomi, la formazione, il perfezionamento e l'esercizio della professione nelle professioni mediche universitarie (ordinanza sulle professioni mediche, OPMed)

3003 Berna, agosto 2010

Indice

1	Contesto.....	1
2	Indagine conoscitiva.....	1
3	Riepilogo dei risultati	2
4	Risultati dettagliati	2
4.1	Osservazioni generali.....	2
4.2	Pareri sui singoli articoli	3
	Art. 2 Titoli federali di perfezionamento	3
	Art. 18a Disposizioni transitorie relative alle modifiche del	3
	Allegato 1	3
5	Allegati	
	Allegato 1: elenco delle abbreviazioni dei partecipanti all'indagine conoscitiva	5
	Allegato 2: statistiche.....	6
	Allegato 3: elenco dei destinatari	7

1 Contesto

L'ordinanza sui diplomi, la formazione, il perfezionamento e l'esercizio della professione nelle professioni mediche universitarie è entrata in vigore il 1° settembre 2007 unitamente alla legge federale del 23 giugno 2006 sulle professioni mediche universitarie (LPMed; RS 811.11).

Nel frattempo si è resa necessaria una revisione delle disposizioni sui titoli federali di perfezionamento.

Si tratta in particolare di sopprimere il ciclo di perfezionamento in medicina generale e di istituire il nuovo titolo federale di perfezionamento in medicina interna generale. Queste modifiche fanno seguito alla richiesta della Commissione CE (DG Mercato), che ha chiesto alla Svizzera di decidersi tra il perfezionamento di medico generico (3 anni) e quello in medicina generale (5 anni). Le due associazioni interessate, la Società svizzera di medicina generale (SSMG) e la Società svizzera di medicina interna (SSMI), hanno quindi optato per un ciclo di perfezionamento congiunto, che costituisce un perfezionamento di alta qualità in medicina interna generale sia per gli internisti ospedalieri che per i medici di base (internisti che operano in studi medici).

La revisione istituisce inoltre due nuovi titoli federali di perfezionamento in farmacia. Secondo l'articolo 5 capoverso 3 LPMed, il Consiglio federale ha la competenza di istituire titoli federali di perfezionamento anche per le professioni mediche universitarie il cui libero esercizio non è subordinato ai titoli federali di perfezionamento. Al momento dell'elaborazione della LPMed esistevano già per i farmacisti titoli di diritto privato di perfezionamento in farmacia d'officina e d'ospedale. Nel messaggio concernente la LPMed era stato segnalato che questi titoli avrebbero potuto diventare titoli federali di perfezionamento¹. Nel 2009 vi erano 1635 detentori di un titolo in farmacia d'officina e 143 in farmacia d'ospedale. Oggi l'evoluzione dei requisiti scientifici, pratici e politici in farmacia giustifica una regolamentazione di questi perfezionamenti a livello federale.

Prima che possano essere rilasciati nuovi titoli federali di perfezionamento in farmacia d'officina e d'ospedale, i cicli di perfezionamento corrispondenti devono essere accreditati ai sensi della LPMed (cfr. art. 23 cpv. 2 LPMed).

Infine, si intende introdurre un titolo abbreviato e un'abbreviazione per agevolare la citazione dell'ordinanza.

Introduzione di un titolo abbreviato

Per motivi di sinteticità, la revisione introduce il titolo abbreviato «ordinanza sulle professioni mediche» e l'abbreviazione «OPMed», che tengono conto dell'ampiezza dell'oggetto disciplinato.

2 Indagine conoscitiva

Le presenti modifiche sono state poste in consultazione unitamente a quelle concernenti l'ordinanza sugli esami LPMed. Sono stati invitati a prendere posizione i Cantoni, le organizzazioni intercantonali, le organizzazioni attive nel settore sanitario e della formazione in ambito sanitario e le organizzazioni di categoria delle professioni sanitarie per un totale di 86 interessati (cfr. allegato 3). L'indagine conoscitiva, avviata dal Capo del Dipartimento il 28 giugno 2010, si è conclusa il 30 luglio 2010. Hanno risposto 19 Cantoni, 3 organizzazioni intercantonali, 19 altre organizzazioni e cerchie interessate. 3 organizzazioni o associazioni hanno aderito spontaneamente. In totale sono pervenuti 44 pareri (cfr. allegato 2).

Il presente rapporto riassume i pareri inoltrati. Espone dapprima le osservazioni generali sulla revisione e in seguito i commenti dettagliati ai singoli articoli. Le abbreviazioni utilizzate sono spiegate all'allegato 1.

3 Riepilogo dei risultati

In generale i partecipanti all'indagine conoscitiva accolgono positivamente la revisione dell'ordinanza sulle professioni mediche. L'istituzione del titolo federale di perfezionamento in medicina interna generale e dei due in farmacia riscuote ampi favori. 12 partecipanti non hanno inoltrato commenti o vi hanno rinunciato esplicitamente.

¹ FF 2005 178

4 Risultati dettagliati

4.1 Osservazioni generali

Hanno rinunciato ad esprimersi sul merito: FR, LU, SH, UR, CUS, ASC, ComCo, OAQ, SVS, Swissmedic, Uni GE e Uni NE.

In generale

Le modifiche proposte raccolgono il consenso generale di AG, AI, BS, GL, GR, JU, SO, SZ, TG, ZG, ZH, CDPE, CDS, ASEP, ASSM, CMPR, HUG, IML, SGP, SMSR, SSMG, SSMI e Uni ZH.

La CDS vede di buon occhio l'introduzione di un titolo breve e più facile da citare.

HUG invita a precisare nell'ordinanza le conseguenze delle modifiche, in particolare per quanto concerne le nuove procedure di accreditamento, le spese che ne conseguono per gli istituti di formazione e il controllo della qualità. L'articolo 15 dell'ordinanza cita gli emolumenti, ma non definisce l'importo che le organizzazioni professionali possono chiedere agli ospedali.

Titolo federale di perfezionamento in medicina interna generale

AI, BS, GE, GL, TG, TI, CDS, CMPR, HUG, SGP, SSMG e SSMI accolgono positivamente l'istituzione del titolo federale di perfezionamento in medicina interna generale.

BL e BS auspicano che l'elaborazione del nuovo curriculum in medicina interna generale non porti alla soppressione delle competenze nel campo degli interventi chirurgici e della specializzazione estesa ad altre discipline contenute nel programma di perfezionamento in medicina generale.

Titoli federali di perfezionamento in farmacia

AI, BS, GL, JU, TG, TI, CDS, Association des pharmaciens cantonaux e PharmaSuisse sono favorevoli alla creazione di due nuovi titoli federali di perfezionamento in farmacia. Secondo GL e TG questo è un passo che garantisce la qualità del personale medico. GSASA e H+ approvano il riconoscimento del titolo di perfezionamento in farmacia d'officina.

GE si oppone all'istituzione di un titolo federale di perfezionamento in farmacia d'officina.

BS, GE, CDS, Association des pharmaciens cantonaux e H+ condividono il fatto che i nuovi titoli federali di perfezionamento in farmacia non costituiscano una condizione per l'esercizio della professione e/o il rimborso delle prestazioni a carico delle assicurazioni. L'Association des pharmaciens cantonaux sottolinea che nel caso contrario potrebbe sorgere un problema di ricambio generazionale. Secondo H+, i partner tariffari devono essere i soli a determinare l'interazione tra le esigenze della formazione e il rimborso delle prestazioni, come accade del resto per i medici.

GE e Association des pharmaciens cantonaux denunciano la portata limitata dei nuovi titoli federali di perfezionamento in farmacia, che saranno validi solo per coloro che esercitano la professione a titolo indipendente. Una situazione che GE ritiene piuttosto rara, dato che molti responsabili di officina lavorano come dipendenti.

Per GSASA l'accREDITAMENTO del titolo di perfezionamento in farmacia d'ospedale previsto dalla LPMed contribuirà al riconoscimento e alla valorizzazione della figura professionale del farmacista d'ospedale.

La CDS ricorda che la MEBEKO dovrà riconoscere i titoli di perfezionamento in virtù delle regole del sistema generale poiché non si tratta di formazioni assoggettate alla Direttiva 93/16/CEE.

PharmaSuisse rileva che le competenze per dirigere una farmacia d'officina o di ospedale si acquisiscono unicamente con un perfezionamento pratico. Evidenzia che l'accREDITAMENTO delle due possibilità di perfezionamento migliorerà la stabilità e garantirà ulteriormente la qualità della farmacia d'officina e d'ospedale. Inoltre, visto che i farmacisti assumono un ruolo sempre più importante nel sistema di cura e nell'ottimizzazione del rapporto costi/benefici, il perfezionamento dovrebbe essere una condizione imprescindibile almeno ai fini del rimborso a carico delle assicurazioni sociali. Pertanto, la durata del perfezionamento in farmacia d'officina è stata fissata a due anni, pari a quanto imposto dalla LAMal per

ottenere il rimborso come fornitore di servizi. Con questa soluzione non bisogna temere un problema di ricambio generazionale. Gli attuali fornitori devono poter mantenere le loro qualifiche. In un primo tempo, PharmaSuisse si impegnerà a favore dell'accreditamento del perfezionamento. La questione dei fornitori di servizi ai sensi della LAMal verrà affrontata nuovamente una volta che saranno stati raggiunti gli obiettivi di qualità delle filiere di perfezionamento.

Osservazioni sul rapporto esplicativo

CMPR, SGP, SSMG e SSMI chiedono di correggere la penultima frase del primo paragrafo («Con il «tronco comune» è inoltre creata una prima base per il perfezionamento di medico generico.») adducendo che crea confusione e dà adito a interpretazioni divergenti.

4.2 Pareri sui singoli articoli

Art. 2 Titoli federali di perfezionamento

Cpv. 1, lett. e

GE si oppone all'istituzione di un titolo federale di perfezionamento in farmacia d'officina. Dato che quasi tutti gli studenti di farmacia si indirizzano verso questa branca, bisogna permettere loro di esercitare la professione alla fine della formazione di base. Un perfezionamento sarebbe giustificato per la farmacia ospedaliera o industriale, un ramo quest'ultimo che è stato dimenticato.

Art. 18a Disposizioni transitorie relative alle modifiche del ...

Cpv. 1

CMPR, SGP, SSMG e SSMI invitano a fissare la data del 31 dicembre 2015 dato che il nuovo programma di medicina interna generale entrerà in vigore solo il 1° gennaio 2011.

Cpv. 3

HUG critica la scarsa chiarezza con la quale sono state formulate le condizioni per l'ottenimento del nuovo titolo in medicina interna generale per i titolari del vecchio titolo federale di perfezionamento in medicina generale o in medicina interna. In particolare non si capisce se il titolo viene concesso semplicemente su richiesta, se vigono altre esigenze o se è previsto un controllo da parte di un'autorità.

Allegato 1

NE chiede che la durata di 5 anni prevista per il perfezionamento in medicina interna generale mantenga il livello di qualità, in particolare per la medicina di base.

HUG accoglie positivamente la formazione di cinque e sei anni – una scelta che si contrappone al principio di «Eurodoc» che prevede una formazione di soli due anni.

ISFM chiede di cambiare la nomenclatura per il perfezionamento in chirurgia maxillo-facciale in chirurgia oro-maxillo-facciale.

ISFM invita inoltre a trasformare in titoli federali di perfezionamento i due titoli di diritto privato di chirurgia della mano e di neuropatologia. Ciò non porrebbe problemi nel contesto europeo, poiché gli Stati europei hanno tutti dei titoli supplementari che non figurano nell'allegato alla direttiva europea e che non soggiacciono al riconoscimento automatico. ISFM chiede di inserire i due titoli nella revisione dell'ordinanza in questione al fine di ristabilire la logica e l'unità del sistema. La trasformazione in titoli federali di perfezionamento non si ripercuote sulla struttura ospedaliera. La revisione non avrebbe quindi conseguenze sui costi della salute e, di riflesso, non porrebbe particolari problemi nell'ottica politica.

5 Allegati

Allegato 1: elenco delle abbreviazioni dei partecipanti all'indagine conoscitiva

Abbreviazioni	Nome	Consultato
AG	Cantone d'Argovia	sì
AI	Cantone d'Appenzello Interno	sì
ASC	Associazione svizzera dei chiropratici	sì
ASEP	Schweizerische Vereinigung des Pharmaziedozenten	sì
ASSM	Accademia Svizzera delle Scienze Mediche	sì
BL	Cantone di Basilea Campagna	sì
BS	Cantone di Basilea Città	sì
CDPE	Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione	sì
CDS	Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità	sì
ComCo	Commissione della concorrenza	sì
CMPR	Collège des Médecine de premier recours	sì
CUS	Conferenza universitaria svizzera	sì
FR	Cantone di Friburgo	sì
GE	Repubblica e Cantone di Ginevra	sì
GL	Cantone di Glarona	sì
GR	Cantone dei Grigioni	sì
GSASA	Società svizzera dei farmacisti dell'amministrazione e degli ospedali	sì
HUG	Hôpitaux Universitaires de Genève	no
H+	Gli Ospedali, le cliniche e gli istituti di cura svizzeri	no
IML	Institut für Medizinische Lehre, Université de Berne	sì
ISFM	Istituto svizzero per la formazione medica	sì
JU	Cantone del Giura	sì
LU	Cantone di Lucerna	sì
NE	Cantone di Neuchâtel	sì
OAQ	Organo di accreditamento e di garanzia della qualità delle istituzioni universitarie svizzere	sì
PharmaSuisse	Société suisse des pharmaciens	sì
SGP	Schweizerische Gesellschaft für Pädiatrie	no
SH	Cantone di Sciaffusa	sì
SMSR	Société Médicale de Suisse Romande	sì
SO	Cantone di Soletta	sì
SSMG	Società Svizzera di Medicina Generale	sì
SSMI	Società Svizzera di Medicina Interna	sì
SVS	Société des vétérinaires suisses	sì
Swissmedic	Swissmedic, Istituto svizzero per gli agenti terapeutici, Berna	sì
SZ	Cantone di Svitto	sì
TG	Cantone di Turgovia	sì
TI	Cantone Ticino	sì
Uni GE	Université de Genève, Section des sciences pharmaceutiques	sì
Uni NE	Université de Neuchâtel, décanat de la faculté des sciences	sì
Uni ZH	Universität Zürich, Dekanat Medizinische Fakultät	sì
UR	Canton Uri	sì
ZG	Cantone di Zugo	sì
ZH	Cantone di Zurigo	sì

Allegato 2: statistiche

Destinatari dell'indagine conoscitiva	Invii	Risposte
1. Governi cantonali e organizzazioni intercantionali		
Governi cantonali		
Principato del Liechtenstein	26	19
Organizzazioni intercantionali	1	0
	5	3
2. Altre organizzazioni e cerchie interessate	54	19
Totale	86	41
Risposte spontanee		
- Altre organizzazioni, istituzioni		3
Totale dei pareri pervenuti		44

Allegato 3: elenco dei destinatari

Kantonsregierungen und interkantonale Organisationen/ Gouvernements cantonaux et organisations intercantionales/ Governi cantonali e organizzazioni intercantionali

- Kantonsregierungen / Gouvernements cantonaux / Governi cantonali
- Regierung des Fürstentums Liechtenstein / Gouvernement de la principauté du Liechtenstein / Governo del Principato del Liechtenstein
- Conférence des Recteurs des Universités Suisses (CRUS) / Rektorenkonferenz der Schweizer Universitäten / Conferenza dei Rettori delle Università Svizzere
- Schweizerische Erziehungsdirektorenkonferenz (EDK) / Conférence des directeurs cantonaux de l'instruction publique (CDIP) / Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione (CDPE)
- Schweizerische Konferenz der kant. Gesundheitsdirektorinnen und -direktoren (GDK) / Conférence suisse des directrices et directeurs cantonaux de la santé (CDS) / Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità (CDS)
- Schweizerische Universitätskonferenz (SUK) / Conférence universitaire suisse (CUS) / Conferenza universitaria svizzera (CUS)
- Konferenz der kantonalen Sozialdirektorinnen und Sozialdirektoren (SODK) / Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS) / Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle opere sociali (CDOS)

Organisationen und interessierte Kreise/Autres organisations et milieux intéressés / Altre organizzazioni e cerchie interessate

Organizzazioni che operano in ambito sanitario

- santésuisse
- Schweizerische Akademie der medizinischen Wissenschaften (SAMW) / Académie Suisse des Sciences Médicales (ASSM) / Accademia Svizzera delle Scienze Mediche (ASSM)
- Schweizerische Gesellschaft der pharmazeutischen Wissenschaften (SGPhW) / Société Suisse des Sciences pharmaceutiques (SSSPH) / Società Svizzera delle Scienze Farmaceutiche (SSSF)
- Vereinigung der Kantonsärzte und Kantonsärztinnen der Schweiz (VKS) / Association des médecins cantonaux de Suisse (AMCS) / Associazione dei medici cantonali della Svizzera
- Vereinigung der Kantonsapothekerinnen und Kantonsapotheker / Association des pharmaciens cantonaux
- Schweizerisches Gesundheitsobservatorium obsan / Observatoire suisse de la santé obsan / Osservatorio svizzero della salute obsan
- Swissmedic

Organizzazioni che si occupano della formazione in ambito sanitario

- Schweizerische Medizinische Interfakultätskommission (SMIFK) / Commission interfacultaire médicale suisse (CIMS) / Commissione interfaccoltà di medicina svizzera (CIMS)
- Universität Basel, Dekanat der Medizinischen Fakultät Basel
- Universität Bern, Dekanat der Medizinischen Fakultät Bern
- Universität Zürich, Dekanat der Medizinischen Fakultät Zürich
- Université de Genève, Faculté de médecine, Décanat
- Université de Lausanne, Faculté de biologie et de médecine, Décanat
- Université de Neuchâtel, Faculté des sciences, Médecine dentaire
- Université de Fribourg, Faculté des sciences, Décanat
- Université de Genève, Section de Médecine Dentaire
- Vetsuisse-Fakultät, Universität Bern
- Vetsuisse-Fakultät, Universität Zürich
- Zahnmedizinische Kliniken der Universität Bern
- Zentrum für Zahn-, Mund- und Kieferheilkunde der Universität Zürich (ZZMK)
- Departement Zahnmedizin, Universität Basel
- Verband der Schweizer Studierendenschaften (VSS) / Union des Etudiant-e-s de Suisse (UNES) / Unione Svizzera degli Universitari (USU)

- Schweizerischer Pharmaziestudierenden Verein (asep) / Association suisse des étudiants en pharmacie (asep) / Associazione svizzera degli studenti in farmacia
- Verband Schweizer Medizinstudierender / Association des Etudiants en Médecine de Suisse / Associazione degli studenti di medicina in Svizzera (SwiMSA)
- Fachschaft Veterinärmedizin Bern
- Institut für Medizinische Lehre, Universität Bern (IML)
- Departement für Chemie und Angewandte Biowissenschaften, Zürich
- Departement Pharmazeutische Wissenschaften, Studienkoordination, Basel
- Philosophisch-Naturwissenschaftliche Fakultät, Studiendekan, Basel
- Departement Chemie und Biochemie, Naturwissenschaftliche Fakultät, Bern
- Faculté des sciences, Section des sciences pharmaceutiques, Genève
- Conseillère aux études de la section des sciences pharmaceutiques, Lausanne
- Faculté des sciences, Sciences pharmaceutiques, Fribourg
- Faculté des sciences, Sciences pharmaceutiques, Neuchâtel
- Organ für Akkreditierung und Qualitätssicherung der schweizerischen Hochschulen (OAQ) / Organe d'accréditation et d'assurance qualité des hautes écoles suisses (OAQ) / Organo di accreditamento e di garanzia della qualità delle istituzioni universitarie svizzere (OAQ)
- Schweizerische Vereinigung der Pharmaziedozenten (ASEP)

Organizzazioni delle professioni sanitarie

- Verbindung der Schweizer Ärzte (FMH) / Fédération des médecins suisses / Federazione dei medici svizzeri
- Schweizerisches Institut für ärztliche Weiter- und Fortbildung (SIWF) / Institut suisse pour la formation médicale postgraduée et continue (ISFM) / Istituto svizzero per la formazione medica (ISFM)
- Schweizerische Zahnärztesgesellschaft (SSO) / Société Suisse d'Odonto-stomatologie / Società Svizzera di Odontologia e Stomatologia
- Schweizerischer Apothekerverband (PharmaSuisse) / Société Suisse des Pharmaciens (PharmaSuisse)
- Gesellschaft Schweizer Tierärztinnen und Tierärzte (GST) / Société des Vétérinaires Suisses (SVS)
- Schweizerische Chiropraktoren-Gesellschaft (SCG) / Association Suisse des Chiropraticiens (ASC) / Associazione svizzera dei chiropratici (ASC)
- Foederatio Medicarum Practicarum (FMP)
- Gesellschaft der Schweizerischen Industrie-ApothekerInnen (GSIA) / Société Suisse des Pharmaciens(ne)s d'Industrie (SSPI)
- Kollegium für Hausarztmedizin (KHM) / Collège de Médecine de Premier Recours (CMPR)
- Schweizerische Gesellschaft für Allgemeinmedizin (SGAM) / Société Suisse de Médecine Générale (SSMG) / Società Svizzera di Medicina Generale (SSMG)
- Schweizerische Gesellschaft für Innere Medizin (SGIM) / Société Suisse de Médecine Interne (SSMI) / Società Svizzera di Medicina Interna (SSMI)
- Schweizerische Vereinigung der Belegärzte an Privatkliniken (SVBP) / Associations Suisse des Médecins indépendants travaillant en Cliniques privées et Hôpitaux (ASMI)
- Société Médicale de Suisse Romande (SMSR)
- Gesellschaft schweizerischer Amts- und Spitalapotheker (GSASA) / Société suisse des pharmaciens de l'administration et des hôpitaux / Società svizzera dei farmacisti dell'amministrazione e degli ospedali
- Verband Schweizerischer Assistenz- und Oberärztinnen und -ärzte (VSAO) / Association suisse des médecins assistant(e)s et chef(fe)s de clinique (ASMAC)
- Verein der Leitenden Spitalärzte der Schweiz (VLSS) / Association des Médecins Dirigeants d'Hôpitaux de Suisse (AMDHS)

Organizzazioni generali

- Schweizerischer Verband für Berufsberatung (SVB) / Association suisse pour l'orientation scolaire et professionnelle (ASOSP) / Associazione svizzera per l'orientamento scolastico e professionale (ASOSP)
- Wettbewerbskommission (Weko) / Commission de la concurrence / Commissione della concorrenza (Comco)