



# Indagine conoscitiva relativa all'ordinanza sul sussidio al Servizio sanitario apicolo (OSSA)

## Rapporto sui risultati

---

### A Situazione iniziale

Tra il 31 agosto e il 23 novembre 2011 l'Ufficio federale di veterinaria ha svolto un'indagine conoscitiva relativa al progetto di ordinanza sul sussidio al Servizio sanitario apicolo (OSSA).

Nel 2007, in seguito all'accoglimento della mozione Gadiert 04.3733 «Promozione dell'apicoltura in Svizzera», depositata il 16 dicembre 2004, la Confederazione è stata incaricata di incentivare maggiormente le attività apicole nel nostro Paese e di sostenere l'ammmodernamento infrastrutturale di questo settore. Il progetto di promozione dell'apicoltura in Svizzera, del 19 giugno 2008, – elaborato in adempimento della mozione summenzionata – prevedeva la creazione di un Servizio sanitario apicolo (SSA) allo scopo di promuovere la salute delle api in modo sostenibile e di conseguenza, a medio termine, di ridurre i casi di epizoozia. Il raggiungimento di questo obiettivo presuppone soprattutto il potenziamento delle attività concernenti la prevenzione sanitaria e la formazione. L'ordinanza disciplina gli aspetti relativi all'organizzazione, ai compiti e al finanziamento del SSA.

Complessivamente sono stati espressi 36 pareri:

24 dipartimenti cantonali, 3 uffici veterinari cantonali, 1 parere comune dell'Associazione svizzera dei veterinari cantonali (ASVC), 1 organizzazione veterinaria (SVS), 1 istituto universitario, 3 organizzazioni degli apicoltori e 3 associazioni agricole.

### B Considerazioni generali

Quasi tutti i Cantoni (22 su 24) e tutte le organizzazioni che hanno espresso un parere approvano la creazione di un SSA e il principio alla base del progetto di ordinanza. Essi accolgono favorevolmente soprattutto l'istituzione di un'organizzazione nazionale al fine di promuovere la salute delle api. ZG e SH respingono la proposta di creare un SSA, poiché non ne vedono l'utilità. SO sottolinea la necessità di intraprendere ulteriori sforzi nell'ambito dell'apicoltura, ma non è disposto a sostenere il SSA a livello finanziario, dal momento che un servizio cantonale per l'apicoltura è già in fase di allestimento. TI e STA accolgono in modo esplicito la creazione di un SSA, ma ritengono che tutte le informazioni del SSA debbano essere disponibili anche in italiano e che almeno un consulente del SSA sia di lingua italiana.

È stata messa in discussione l'integrazione del SSA nell'organizzazione mantello apisuisse, visto che potrebbe dar adito a ulteriori sovrapposizioni complesse e a eventuali doppioni con le strutture già esistenti (soprattutto con il Centro di ricerche apicole).

## **C    Commento alle singole disposizioni**

### **Sezione 1: Principio e organizzazione**

#### **Articolo 1    Principio**

La produzione e il mantenimento di colonie d'api sane von vengono sostenuti finanziariamente soltanto dalla Confederazione, ma anche dai Cantoni. NE chiede pertanto di citare anche i Cantoni. TI vorrebbe che si menzioni anche la produzione di miele sano.

#### **Articolo 2    Servizio sanitario apicolo**

GL, SG, AI, AR, JU, AG, ZH, BE, ASVC, BL, FR, LU vorrebbero verificare l'integrazione del SSA nell'organizzazione mantello apisuisse dato che, per raggiungere un'organizzazione funzionante e un'efficiente rete di contatti con le organizzazioni partner, ritengono più appropriata un'integrazione nel Centro di ricerche apicole. LOBAG e apisuisse sottolineano invece l'importanza di integrare il SSA in un'organizzazione di settore. In tal modo si potrebbe ricorrere alle attuali strutture delle organizzazioni apicole e garantire tra gli apicoltori un'ampia accettazione del SSA. Inoltre, si otterrebbe una chiara suddivisione dei compiti: il Centro di ricerche apicole sarebbe competente per la parte scientifica, il SSA per l'attuazione dei rispettivi risultati. Se il SSA dovesse essere integrato nel Centro di ricerche apicole, sussisterebbe il rischio di essere considerato in primo luogo un organo di controllo. FR vorrebbe che il SSA fosse un'organizzazione di mutuo sostegno degli apicoltori e non delle associazioni di apicoltura in modo da includervi anche gli apicoltori non appartenenti a un'associazione. ZH, AG, LU ritengono che l'effettiva adesione obbligatoria al SSA, che avviene automaticamente per i membri iscritti a un'associazione svizzera di apicoltura, sia problematica.

### **Sezione 2: Compiti**

#### **Articolo 3    Consulenza**

SG, AI, AR, TG, JU, BS, NW, ZH, BE, TI, BL, ASVC, FR, LU chiedono che il SSA fornisca un sostegno esplicito agli uffici veterinari e non soltanto agli ispettori degli apiari. Anche apisuisse sottolinea l'importanza di una stretta collaborazione tra il SSA e gli uffici veterinari cantonali. FR chiede inoltre che, nell'ambito delle notifiche delle epizootie, il SSA fornisca assistenza agli apicoltori mediante un geoportale allo scopo di rappresentare l'attuale situazione epizootica in Svizzera. FR, NW e LU propongono di introdurre un obbligo di notifica delle modifiche apportate alla legislazione che riguardano gli apicoltori.

#### **Articolo 4    Piano sanitario**

SG, AI, AR, TG, JU, BS, AG, ZH, BL, VD, ASVC, FR chiedono un diritto di partecipazione dei Cantoni all'elaborazione di un piano sanitario. Quest'ultimo deve inoltre essere incentrato sulla prevenzione, sul riconoscimento e sulla cura delle malattie (NW, FR, apisuisse). BL e STA desiderano che si tenga conto delle diverse condizioni regionali. Secondo BL, FR e apisuisse è necessario abrogare il carattere vincolante del piano.

#### **Articolo 5    Formazione, perfezionamento e aggiornamento**

JU, LU e NW vorrebbero estendere la formazione, il perfezionamento e l'aggiornamento degli ispettori degli apiari agli specialisti degli uffici veterinari cantonali. FR auspica che la formazione e il perfezionamento siano obbligatoriamente offerti dal SSA.

## **Articolo 6 Sorveglianza sanitaria apicola**

BS, SG, AI, AR, TG, BS, AG, ZH, BE, VD intendono essere coinvolti nell'elaborazione delle strategie di prevenzione. Questa richiesta è stata avanzata anche dall'ASVC. NW e FR auspicano esplicitamente che i risultati della sorveglianza non siano comunicati regolarmente soltanto all'UFV, bensì anche ai Cantoni e al settore.

## **Articolo 7 Coordinamento**

BS e BL propongono di sostituire il titolo «coordinamento» con «principi vincolanti». Questi due Cantoni e la STA ritengono inoltre che occorra prendere in considerazione le differenze regionali.

## **Sezione 3: Aiuto finanziario**

### **Articolo 8 Criteri e modalità di versamento**

SG, AI, AR, TG, ZH, BE, BL e l'ASVC chiedono che la partecipazione finanziaria minima del SSA e l'importo massimo della Confederazione e dei Cantoni siano espressi in termini percentuali. AG chiede di fissare per iscritto l'importo di fr. 600 000.- come totale dei contributi erogati dalla Confederazione e dai Cantoni.

### **Articolo 9 Condizioni**

Alcuni partecipanti all'indagine conoscitiva sono dell'opinione che sia necessario cambiare la chiave di ripartizione tra i Cantoni, che deve essere calcolata in base al numero di colonie di api (GL, SAR, STA) o in base a una combinazione degli apiari e delle colonie di api (AI, AR). TI si dichiara invece favorevole alla chiave di ripartizione calcolata in base al numero di apiari registrati, visto che si tratta di un numero più stabile rispetto a quello, più fluttuante, delle colonie di api presenti in ogni Cantone.

## **Sezione 4: Collaborazione e vigilanza**

### **Articolo 11 Collaborazione**

BE approva questa disposizione in modo esplicito. Nell'elenco dei partner di collaborazione, la STA propone di menzionare anche l'UFAG e le sezioni cantonali dell'agricoltura, dato che anch'essi si occupano della salute delle api (ad es. nell'ambito della protezione dei vegetali).

### **Articolo 12 Vigilanza**

SG, AI, AR, JU e l'ASVC ritengono che la gestione strategica e la vigilanza sul SSA debbano essere di competenza dell'UFV e dell'UFAG (nella variante in cui sia annesso al Centro di ricerche apicole). AG ritiene che questo compito debba essere svolto dall'UFAG.

## **Sezione 5: Entrata in vigore e durata di validità**

### **Articolo 13**

La durata di validità dell'ordinanza, limitata a un periodo di 8 anni, viene accolta favorevolmente. Tuttavia, nell'ordinanza occorre stabilire che i Cantoni siano consultati tempestivamente e che possano partecipare alla decisione di proseguire o sospendere il Servizio sanitario (GL, SG, AI, AR, JU, BE, BL, ZH, ASVC).

## **D Elenco dei pareri pervenuti**

### **Cantoni (27):**

- Departement Gesundheit und Soziales, Cantone di Argovia (AG)
- Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft ILFD, Cantone di Friburgo (FR)
- Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen LSVW, Cantone di Friburgo (FR)
- Dipartimento dell'economia pubblica e socialità dei Grigioni (GR)
- Département de la sécurité et de l'environnement, Cantone di Vaud (VD)
- Vétérinaire cantonal, Cantone di Vaud (VD)
- Departement des Innern, Cantone di Sciaffusa (SH)
- Département des affaires régionales, de l'économie et de la santé, Repubblica e Cantone di Ginevra (GE)
- Departement für Wirtschaft, Soziales und Umwelt, Cantone di Basilea Città (BS)
- Kantonales Veterinäramt, Cantone di Basilea Città (BS)
- Volkswirtschafts- und Gesundheitsdirektion, Cantone di Basilea Campagna (BL)
- Gouvernement, Repubblica e Cantone del Giura (JU)
- Departement für Inneres und Volkswirtschaft, Cantone di Turgovia (TG)
- Département de l'économie, Repubblica e Cantone di Neuchâtel (NE)
- Land- und Forstwirtschaftsdepartement, Cantone di Appenzello Interno (AI)
- Departement Volks- und Landwirtschaft, Cantone di Appenzello Esterno (AR)
- Gesundheitsdepartement, Cantone di San Gallo (SG)
- Finanzen und Gesundheit, Cantone di Glarona (GL)
- Gesundheitsdirektion, Cantone di Zugo (ZG)
- Departement des Innern, Cantone di Svitto (SZ)
- Finanzdepartement, Cantone di Obvaldo (OW)
- Gesundheits- und Sozialdepartement, Cantone di Nidvaldo (NW)
- Regierungsrat des Kantons Zürich (ZH)
- Volkswirtschaftsdirektion des Kantons Bern (BE)
- Dipartimento della sanità e della socialità, Repubblica e Cantone Ticino (TI)
- Volkswirtschaftsdepartement, Cantone di Soletta (SO)
- Gesundheits- und Sozialdepartement, Cantone di Lucerna (LU)

### **Organizzazioni e associazioni (9):**

- Associazione svizzera dei veterinari cantonali (ASVC)
- Institut für Parasitologie, Universität Zürich, Vetsuisse Fakultät Zürich
- Società dei veterinari svizzeri (SVS)
- apisuisse
- Société Romande d'Apiculture (SAR)
- Società Ticinese d'Apicoltura (STA)
- Unione svizzera dei contadini (USC)
- Unione svizzera delle donne contadine e rurali (USDCCR)
- LOBAG

Berna, 20 gennaio 2012