



2 febbraio 2021

---

# **Rapporto concernente i risultati della consultazione**

15.479 Iniziativa parlamentare

Basta svendere lo zucchero! Per la salvaguardia dell'economia indigena dello zucchero

---

## Indice

|          |                                                                                                                  |           |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Situazione iniziale .....</b>                                                                                 | <b>3</b>  |
| <b>2</b> | <b>Pareri pervenuti .....</b>                                                                                    | <b>3</b>  |
| 2.1      | Conformemente all'elenco dei partecipanti permanenti alla consultazione .....                                    | 3         |
| 2.2      | Altri pareri .....                                                                                               | 3         |
| <b>3</b> | <b>Contenuto del progetto inviato in consultazione .....</b>                                                     | <b>3</b>  |
| <b>4</b> | <b>Risultati della consultazione.....</b>                                                                        | <b>4</b>  |
| 4.1      | Osservazioni generali sul progetto .....                                                                         | 4         |
| 4.2      | Progetto preliminare di legge .....                                                                              | 5         |
| 4.3      | Altre proposte e osservazioni .....                                                                              | 11        |
| 4.3.1    | Legge sull'agricoltura .....                                                                                     | 11        |
| 4.3.2    | Ordinanza sui pagamenti diretti, PER .....                                                                       | 12        |
| 4.3.3    | Ordinanza sulla promozione della qualità e della sostenibilità nell'agricoltura e nella filiera alimentare ..... | 12        |
| 4.3.4    | PA22+ o a livello di ordinanze .....                                                                             | 12        |
| 4.3.5    | Iv. Pa. 19.475 Ridurre il rischio associato all'uso di pesticidi .....                                           | 12        |
| 4.3.6    | Rapporto esplicativo .....                                                                                       | 12        |
| <b>5</b> | <b>Elenco dei partecipanti alla consultazione.....</b>                                                           | <b>13</b> |

## 1 Situazione iniziale

Dall'11 settembre all'11 dicembre 2020 la Commissione dell'economia e dei tributi del Consiglio nazionale (CET-N) ha svolto una consultazione sull'iniziativa parlamentare 15.479 «Basta svendere lo zucchero! Per la salvaguardia dell'economia indigena dello zucchero». Il progetto comprende modifiche agli articoli 19 e 54 della legge federale del 29 aprile 1998 sull'agricoltura (legge sull'agricoltura, LAgr, RS 910.1).

Sono stati invitati ad esprimersi i Cantoni, il Principato del Liechtenstein, i partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale, le associazioni mantello nazionali dell'economia, nonché altre organizzazioni interessate per un totale di 104 partecipanti.

## 2 Pareri pervenuti

### 2.1 Conformemente all'elenco dei partecipanti permanenti alla consultazione

Cantoni: ZH, BE, LU, UR, OW, NW, GL, ZG, SO, BS, BL, SH, AR, AI, SG, AG, TG, TI, VD, VS, NE, GE, JU

Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale: PPD, PLR, PES, PVL, UDC, PSS

Associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna: Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS), Unione delle città svizzere (UCS)

Associazioni mantello nazionali dell'economia: economiesuisse, Unione svizzera dei contadini (USC), Unione sindacale svizzera (USS)

### 2.2 Altri pareri

Oltre ai pareri citati al punto 2.1 ne sono pervenuti 42.

Abbreviazioni ed elenco dei partecipanti alla consultazione: vedasi punto 5.

Nell'analisi che segue si entra nel merito prevalentemente dei pareri espressi da coloro che sono indicati nell'elenco dei partecipanti permanenti alla consultazione nonché da organizzazioni e attori attivi sul piano nazionale. I pareri di organizzazioni e attori attivi a livello regionale sono citati solo in via eccezionale. Il documento contenente tutti i pareri può essere consultato e scaricato online<sup>1</sup>.

## 3 Contenuto del progetto inviato in consultazione

Sulla base della rinuncia concordata tra l'UE e la Svizzera ai provvedimenti di compensazione dei prezzi per lo zucchero contenuto nei prodotti agricoli trasformati, dal 2006 la Svizzera fissa la protezione doganale per lo zucchero importato in forma pura in base al livello dei prezzi dello zucchero nell'UE. La soppressione del regime delle quote di produzione e della limitazione all'esportazione dello zucchero, messa in atto dall'UE nel 2017, ha determinato un aumento della produzione e una diminuzione dei prezzi dello zucchero nell'UE. Per attenuare le sfide che si delineavano per la filiera dello zucchero svizzero, a fine 2018 il Consiglio federale aveva pertanto deciso di applicare temporaneamente, fino a fine settembre 2021, un dazio minimo di 70 franchi la tonnellata di zucchero e di incrementare, fino alla fine del 2021, il contributo per singole colture per le barbabietole da zucchero destinate alla produzione di zucchero da 1800 a 2100 franchi per ettaro e anno.

Nel contesto del mercato dello zucchero liberalizzato nell'UE, la Commissione teme per la continuità della produzione di zucchero in Svizzera, ragion per cui intende fissare un dazio minimo e aumentare il sostegno per una produzione di barbabietole da zucchero più ecologica. Gli aumenti temporanei del sostegno decisi dal Consiglio federale per gli anni 2019-2021 devono essere trasformati onde favorire una coltivazione di barbabietole da zucchero più ecologica. Il dazio minimo va mantenuto a tempo indeterminato a partire dal 1° ottobre 2021 e il contributo per singole colture dev'essere ridotto a 1500 franchi per ettaro e anno dal 2022. Al contempo vanno versati supplementi per la coltivazione biologica delle barbabietole da zucchero (700 fr. per ha e anno) e per la coltivazione senza l'utilizzo di fungicidi e insetticidi (500 fr.). Una minoranza desidera mantenere a tempo indeterminato le misure tem-

<sup>1</sup> [https://www.admin.ch/ch/i/qq/pc/documents/3152/LAgr-produzione-di-zucchero\\_Pareri.pdf](https://www.admin.ch/ch/i/qq/pc/documents/3152/LAgr-produzione-di-zucchero_Pareri.pdf)

poranee del Consiglio federale e applicare un supplemento di 200 franchi per ettaro e anno al contributo per singole colture a favore della coltivazione di barbabietole da zucchero secondo i principi dell'agricoltura biologica o conformemente alle direttive della produzione integrata. Occorre quindi completare due articoli della LAgr.

## **4 Risultati della consultazione**

### **4.1 Osservazioni generali sul progetto**

#### **Cantoni**

Una maggioranza dei Cantoni sostiene l'indirizzo di fondo della Iv. Pa. 15.479. In particolare si apprezzano il riconoscimento della necessità d'intervento e le proposte di misure di sostegno per il mantenimento della superficie destinata alla coltivazione di barbabietole da zucchero, della produzione di zucchero e quindi della sicurezza dell'approvvigionamento nonché dei posti di lavoro. Alcuni Cantoni (AR, SG, ZH) chiedono di stabilire a livello di ordinanza aliquote di dazio e di contribuzione adeguate. Singoli Cantoni (AG, SO, ZH) propongono di definire il sostegno futuro della filiera dello zucchero nel quadro della Politica agricola 22+ e, all'occorrenza, di prorogare fino ad allora gli attuali sostegni.

#### **Partiti**

Le opinioni dei partiti politici divergono. Mentre il PVL ritiene che la coltivazione intensiva convenzionale di barbabietole da zucchero non sia sensata dal profilo economico ed ecologico, il PES bolla il progetto come non adeguato in quanto fornirebbe una risposta insufficiente ai problemi strutturali della filiera dello zucchero. Il periodo che intercorre fino all'attuazione dei contributi per i sistemi di produzione flessibili e differenziati della PA22+ dev'essere sfruttato per modificare le rispettive ordinanze. Il PLR respinge il progetto adducendo che, sulla base delle misure temporanee del Consiglio federale, mancano indicazioni su come migliorare lo sfruttamento della capacità produttiva e sul consolidamento delle sedi delle fabbriche. È necessario avviare una discussione su una visione globale in materia di politica agricola. Alcuni partiti (UDC, PSS, PPD) sostengono il progetto, ritenendolo conforme al mandato di approvvigionamento, utile per il mantenimento di posti di lavoro principalmente negli zuccherifici, funzionale per un'economia circolare con tragitti brevi e perché è prevista, come misura di emergenza, una norma non concepita a lungo termine nella LAgr e di conseguenza apprezzerebbero una strategia elaborata dal Consiglio federale con meno misure di ampia portata.

#### **Organizzazioni contadine**

Le cerchie contadine (USC, USDCR, USPP, FSPC, Agora, ASSAF, IP-Suisse) e le organizzazioni del primo livello di trasformazione (Primavera, ZUS) apprezzano la volontà della Commissione di sostenere la filiera. Tuttavia, ritengono che una graduazione del contributo per singole colture in funzione dell'indirizzo di produzione sia estranea al sistema. La coltivazione ecologica è incentivata mediante altri strumenti, come ad esempio i contributi per i sistemi di produzione. Occorre evitare che si crei confusione sugli strumenti; si supporta invece un potenziamento dei contributi per i sistemi di produzione nel quadro della PA22+. In tal modo le superfici messe a barbabietole da zucchero coltivate rispettando i principi dell'agricoltura biologica e di IP-Suisse aumenterebbero. Inoltre, dal 2022 la centrale termica a legna attualmente in costruzione ad Aarberg consentirà di produrre zucchero praticamente senza emissioni di CO<sub>2</sub>. Le malattie delle barbabietole da zucchero diffusesi a partire dalla Svizzera occidentale hanno causato perdite di resa in alcuni casi anche del 50 per cento. Finché non saranno disponibili varietà di barbabietole resistenti, i coltivatori di barbabietole da zucchero devono essere sostenuti con misure supplementari. Qualora dovesse scomparire la coltivazione di barbabietole da zucchero, l'USPP teme una diffusione incontrollata della produzione di patate con conseguente pressione sui prezzi. Secondo Agrarallianz, dev'essere tenuto in considerazione il conflitto di obiettivi tra la promozione della produzione di zucchero e il consumo eccessivo di zucchero. È necessario che un numero maggiore possibile di aziende e associazioni della catena del valore fino agli esportatori s'impegni in tal senso. Secondo Bio Suisse e VKMB, una norma rigida nella LAgr non sarebbe all'altezza delle sfide. Il periodo che intercorre fino all'attuazione della PA22+ dev'essere sfruttato per modificare le rispettive ordinanze. Il progetto, con la rigida norma prevista nella LAgr non consentirebbe di affrontare i problemi strutturali e pertanto è necessaria una strategia a lungo termine. Uniterre, viste le aspettative della società, esige condizioni quadro per la coltivazione delle barbabietole da zucchero

che permettano di aumentare il prezzo dei tuberi da 54 a 150 franchi la tonnellata. Per le importazioni di barbabietole da zucchero occorre applicare fasi d'importazione e un dazio minimo di circa 75 franchi la tonnellata sulla base di un prezzo minimo di 100 franchi la tonnellata.

#### Altri ambienti economici

In particolare le associazioni macroeconomiche del secondo livello di trasformazione e del settore dei servizi (economieuisse, fial, Promarca, Chocosuisse, Biscosuisse, PCS, IG D, Migros, GastroSuisse) affermano che gli attuali svantaggi in termini di prezzo della materia prima, dovuti alla politica agricola, incidono sulla competitività della piazza di produzione Svizzera. La CISA ritiene che sia assolutamente necessario procedere a profonde riforme in fase di sviluppo di una strategia tenendo conto degli interessi dei produttori e degli acquirenti di zucchero dal profilo della strategia del valore aggiunto, della riduzione dei costi, della ricerca, del marketing e delle condizioni quadro politiche. Il progetto non adempie le sue promesse. I rappresentanti del commercio al dettaglio (IG D, Migros) lo respingono in quanto non lungimirante. Le notevoli sfide richiederebbero riforme di ampia portata e un piano di sviluppo a medio, lungo termine. Lo studio economico sullo zucchero svizzero condotto nel 2019 non fornisce una risposta a tutti gli interrogativi. La definizione di aliquote di dazio e di contribuzione nelle ordinanze è ritenuta sufficiente e flessibile.

#### Organizzazioni ambientaliste

Diverse organizzazioni ambientaliste (Pro Natura, birdlife, WWF) esigono una concezione unitaria della coltivazione delle barbabietole da zucchero e della politica in materia di zucchero. La strategia dei due impianti causa pressione dal profilo della produzione e crea limitazioni, come la recente discussione concernente la riammissione del «Gaucho» per la concia delle sementi. Esiste un conflitto di obiettivi tra la promozione della produzione di zucchero e il consumo eccessivo di zucchero. Vengono espresse riserve dal profilo ecologico in relazione alla coltivazione di barbabietole da zucchero intensiva, convenzionale per quanto concerne l'utilizzo di pesticidi, l'erosione e la compattazione del suolo. Per promuovere la lotta biologica ai parassiti e stabilizzare gli ecosistemi occorre modificare l'ordinanza sui pagamenti diretti in modo che nella coltivazione di barbabietole da zucchero venga introdotto l'obbligo di predisporre strisce fiorite per gli organismi utili e di rispettare pause di coltivazione di almeno 5 anni. Pro Natura esige inoltre l'introduzione a livello della LAgr di una tassa d'incentivazione sui pesticidi a copertura delle esternalità negative nella coltivazione convenzionale di barbabietole da zucchero.

## 4.2 Progetto preliminare di legge

### Art. 19 Aliquote di dazio

<sup>2</sup> Le aliquote di dazio per lo zucchero più i contributi al fondo di garanzia (art. 16 della legge del 17 giugno 2016 sull'approvvigionamento economico del Paese; LAP) ammontano ad almeno 7 franchi per 100 kg lordi.

|                     | Cantoni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Partiti  | Organizzazioni                                                                        |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>A favore</b>     | ZG, AI, TI, GE, JU, VS, BE, SH, BL, NE, TG, VD, SO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | PSS, PPD | Vision Lw, Primavera, SwissOlio, USC, IP-Suisse, Agora, ASSAF, FSPC, USDCR, USPP, ZUS |
| <b>Osservazioni</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li><u>JU</u>: poiché le esportazioni di prodotti trasformati sono aumentate ulteriormente, il dazio minimo non comporta svantaggi per l'industria alimentare.</li> <li><u>TG</u>: la produzione di zucchero più ecologica dev'essere sostenuta.</li> <li><u>VD</u>: la misura temporanea ha garantito la sopravvivenza della filiera dello zucchero.</li> <li><u>SO</u>: il dazio minimo offre alla filiera dello zucchero una certa sicurezza della pianificazione.</li> </ul> |          |                                                                                       |

|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |          |                                                                      |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------|
|                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>PPD</u>: il dazio minimo è uno strumento adeguato per smorzare le fluttuazioni di prezzo e garantire sicurezza della pianificazione. È logico basarsi sui tributi doganali riscossi negli ultimi anni.</li> <li>• <u>Primavera, SwissOlio, USC, USCDR, FSPC, USPP, ZUS, IP-Suisse</u>: il dazio minimo è un aspetto importante per preservare la filiera dello zucchero e offre sicurezza della pianificazione per l'intera catena del valore.</li> <li>• <u>Primavera, SwissOlio</u>: la coltivazione della barbabietola da zucchero avviene in maniera adeguata alle condizioni locali e sfruttando in modo efficiente le risorse, per cui occorre assolutamente preservare la coltivazione e la trasformazione inserendo un rimando all'art. 104a e all'obbligo di costituire scorte.</li> <li>• <u>USC, USCDR, USPP, ZUS</u>: il dazio minimo di 7 fr./100 kg corrisponde praticamente ai tributi doganali medi degli ultimi 5 anni. Non grava in misura maggiore sull'industria alimentare. Si possono evitare le grandi oscillazioni del sistema precedente che comportavano un calcolo mensile e ripercussioni negative sui contratti a lungo termine per la vendita di zucchero.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |          |                                                                      |
| <b>A favore con alternative</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |          | Uniterre                                                             |
| <b>Alternative</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Uniterre</u>: si sostiene un allineamento del dazio minimo al valore notificato all'OMC di 61 fr./100 kg che consente di aumentare il prezzo delle barbabietole da zucchero di 40 fr./t raggiungendo il livello del 2007.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |          |                                                                      |
| <b>Contro con alternative</b>   | AR, SG, AG                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | PVL, PES | USS, Bio Suisse, Pro Natura, IGAS, VKMB, birdlife, WWF, GastroSuisse |
| <b>Alternative</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>AR, SG, AG</u>: la definizione dell'aliquota di dazio deve avvenire a livello di ordinanza.</li> <li>• <u>AG</u>: nella LAgr dev'essere sancita soltanto la promozione della coltivazione di barbabietole da zucchero mediante misure adeguate. Fino all'entrata in vigore della nuova PA vanno mantenute le norme esistenti.</li> <li>• <u>PES</u>: si respinge un importo fisso per la protezione doganale stabilito a livello legislativo. La misura, in generale, non è adeguata né puntuale e quindi fornisce una risposta insufficiente ai problemi strutturali della filiera dello zucchero.</li> <li>• <u>PVL</u>: il dazio minimo non dev'essere sancito nella LAgr.</li> <li>• <u>USS</u>: un rigido dazio minimo potrebbe far lievitare i costi di fabbricazione per i produttori di derrate alimentari dei settori a valle e quindi nuocere alla domanda di zucchero svizzero e di conseguenza alla sua produzione. Nelle fasi di prezzi bassi dello zucchero, per esempio &gt; 600 fr./t, si potrebbe riscuotere un dazio minimo temporaneo o, in alternativa, versare un contributo per singole colture più elevato, cosicché la competitività dell'industria alimentare non venga compromessa.</li> <li>• <u>Bio Suisse, Pro Natura, IGAS, VKMB, birdlife, WWF</u>: una norma nella LAgr è troppo rigida; meglio introdurla a livello di ordinanza.</li> <li>• <u>Bio Suisse</u>: il periodo che intercorre fino all'attuazione della PA22+ dev'essere sfruttato per modificare le rispettive ordinanze. Se ci si vuole attenere al progetto, la protezione doganale dev'essere introdotta nella LAgr come una mera possibilità, senza fissare un'aliquota.</li> <li>• <u>GastroSuisse</u>: il dazio minimo di 7 fr./100 kg dev'essere applicato fino al 2025 e poi ridotto progressivamente. Le misure originariamente temporanee non devono essere disciplinate a tempo indeterminato a livello di legge, poiché ostacolerebbero la ristrutturazione verso un settore più competitivo.</li> </ul> |          |                                                                      |
| <b>Contro</b>                   | ZH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | PLR      | economiesuisse, fial, PCS, Migros, IG D,                             |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                           |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------|
|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  | Promarca, Chocosuisse, Biscosuisse, COMCO |
| <b>Argomentazioni</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>ZH</u>: un dazio minimo favorisce la filiera dello zucchero a scapito degli addetti alla trasformazione a valle e dei consumatori finali. Un comparto protetto che tendenzialmente perde forza competitiva.</li> <li>• <u>PLR</u>: il dazio minimo indebolisce l'industria di trasformazione a valle. Il settore alimentare, con 82'000 impiegati, non dev'essere ulteriormente indebolito, la filiera dello zucchero svizzero dipende dalla sua domanda. Se la filiera dello zucchero indigena dev'essere sostenuta, lo sia secondo la proposta di maggioranza della Commissione.</li> <li>• <u>Economiesuisse, fial, PCS, Migros, IG D, Promarca, Chocosuisse, Biscosuisse</u>: un dazio minimo rincara le derrate alimentari prodotte in Svizzera e minaccia la competitività dell'industria alimentare nelle esportazioni e rispetto ai prodotti trasformati contenenti zucchero importati a dazio zero mettendo a repentaglio posti di lavoro.</li> <li>• <u>Promarca, COMCO</u>: per potenziare la competitività occorre maggiore apertura nell'agricoltura.</li> <li>• <u>Promarca, Chocosuisse, Biscosuisse</u>: la Zucchero Svizzero SA detiene una posizione di monopolio sul mercato dello zucchero elvetico, che, unitamente alla protezione doganale, causa un maggiore effetto discriminante dei prezzi spesso a discapito delle PMI.</li> <li>• <u>Chocosuisse, Biscosuisse</u>: l'argomentazione secondo cui il dazio minimo corrisponde ai tributi doganali, non tiene conto del problema reale. In ultima analisi non è determinante il prezzo dello zucchero importato, bensì l'effetto sul prezzo dello zucchero svizzero che è nettamente superiore a quello dell'UE, tributi doganali compresi.</li> <li>• <u>Chocosuisse</u>: il rincaro addotto dalla lobby dello zucchero di 0.5 centesimi per tavoletta da 100 grammi commisurato a 2 miliardi di tavolette (produzione annua di 200'000 t) genera un maggior costo di 10 milioni di franchi l'anno, ovvero di 2000 franchi per posto di lavoro se rapportato ai 4800 collaboratori di questo settore.</li> <li>• <u>Migros, IG D</u>: nel rapporto in adempimento del postulato 15.3928, Baumann, <i>Misure contro una deindustrializzazione nel settore alimentare</i><sup>2</sup>, il Consiglio federale giunge alla stessa conclusione, ovvero i produttori di derrate alimentari competitivi offrono i migliori presupposti per il mantenimento della filiera dello zucchero. Manca un piano esaustivo che illustri in quale direzione la filiera dello zucchero debba evolversi a medio, lungo termine.</li> <li>• <u>Migros</u>: se l'obiettivo è preservare una produzione sostanziale di zucchero in Svizzera, occorre garantirne il conseguimento attraverso pagamenti diretti adeguati.</li> </ul> |  |                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------|
| <b>Art. 54 Contributi per singole colture</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |                       |
| <sup>2bis</sup> Per le barbabietole da zucchero per la produzione di zucchero è versato un contributo di 1500 franchi per ettaro e anno. Se le barbabietole da zucchero sono coltivate secondo le esigenze dell'agricoltura biologica o senza fungicidi e pesticidi, è versato un contributo supplementare rispettivamente di 700 franchi o di 500 franchi per ettaro e anno. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |                       |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Cantoni</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Partiti</b> | <b>Organizzazioni</b> |
| <b>A favore</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | LU, TG                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | PSS, PPD       | Vision Lw, SwissOlio  |
| <b>Osservazioni</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>PSS</u>: maggiori contributi differenziati a seconda del metodo di coltivazione potenziano la produzione di zucchero e promuovono metodi di coltivazione ecologici. In tal modo si tiene conto dell'interesse diffuso per un minor utilizzo di PF.</li> </ul> |                |                       |

<sup>2</sup> <https://www.parlament.ch/it/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaefte?AffairId=20153928>

|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |               |                                                                                                      |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>PPD</u>: il contributo per singole colture consente di produrre zucchero in modo sostenibile e di evitare che, accettando una minore quota di zucchero di provenienza indigena, vengano allentati i criteri determinanti per poter elogiare un prodotto con l'indicazione di origine Svizzera.</li> <li>• <u>Vision Lw</u>: la proposta di minoranza è in contraddizione con l'articolo 104a Cost. relativamente agli obiettivi ambientali e danneggia le acque sotterranee con fondi pubblici. Nella coltivazione delle barbabietole da zucchero vengono impiegati pesticidi particolarmente problematici, inoltre vi è il pericolo di erosione, compattazione e dilavamento del suolo.</li> <li>• <u>SwissOlio</u>: con la definizione di un dazio minimo di 7 fr./100 kg è giustificato un contributo per singole colture di 1500 fr./ha, che corrisponde a più del doppio del contributo previsto per colza e girasoli.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |               |                                                                                                      |
| <b>A favore con alternative</b> | AI, TI, GE, JU, VS, BE, SH, NE, VD, SO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | UDC, PVL, PES | Economiesuisse, fial, Primavera, USC, Agora, ZUS, FSPC, USPP, IP-Suisse, ASSAF, Uniterre, PCS, USDCR |
| <b>Alternative</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>AI, TI, GE, NE</u>: per la proposta di minoranza.</li> <li>• <u>TI, NE, SO</u>: la proposta di maggioranza ridurrebbe l'attrattiva economica con una perdita sul volume di produzione e un minor sfruttamento della capacità produttiva degli zuccherifici.</li> <li>• <u>JU, SH, VD, SO</u>: per la proposta di minoranza, con indistintamente 2100 fr./ha; la graduazione va respinta per motivi legati alla tecnica di esecuzione.</li> <li>• <u>JU</u>: il contributo attuale non ha impedito che le superfici continuassero a diminuire. Un ulteriore calo potrebbe comportare la chiusura di una fabbrica, la perdita di superfici nelle regioni periferiche e problemi in relazione alla Swissness. La proposta di maggioranza, con una differenziazione del contributo, renderebbe la misura ancora più complessa. Una produzione rispettosa dell'ambiente va promossa mediante contributi per i sistemi di produzione. La produzione di zucchero è diventata più attenta all'ambiente e la centrale termica a legna consentirà di produrlo senza emissioni di CO<sub>2</sub>.</li> <li>• <u>VD</u>: l'inserimento nella LAgr può preservare la coltura, ma deve tuttavia restare possibile aumentare il contributo in funzione degli sviluppi futuri. La perdita della coltivazione di barbabietole da zucchero si ripercuoterebbe su altri mercati come ad esempio quello dei cereali, poiché non ci sarebbero molte alternative. Occorre evitare di ripartire i contributi per singole colture tra sostegno del mercato e pagamenti diretti per quanto concerne le prestazioni d'interesse generale.</li> <li>• <u>VS</u>: per la proposta di minoranza, con un contributo supplementare per l'agricoltura biologica di 200 fr./ha e il mantenimento dei pagamenti diretti per un minor impiego di fungicidi, insetticidi ed erbicidi.</li> <li>• <u>BE</u>: per la proposta di minoranza, con limitazione a 3 anni. In alternativa la promozione della produzione di barbabietole rispettosa dell'ambiente potrebbe essere attuata con un minore dispendio amministrativo utilizzando gli strumenti esistenti nel settore dei pagamenti diretti. Con una norma a livello di ordinanza il Consiglio federale potrebbe reagire rapidamente alle mutate condizioni del mercato. L'ulteriore dispendio dal profilo esecutivo per i Cantoni andrebbe indicato nel rapporto esplicativo.</li> <li>• <u>SO</u>: all'occorrenza il contributo di 2100 fr./ha potrebbe essere mantenuto temporaneamente per ulteriori 3 anni. La svolta ecologica deve avvenire gradualmente tramite i contributi per i sistemi di produzione proposti nella PA22+. Non ci sono motivi validi per promuovere determinati sistemi di produzione con contributi per singole colture differenziati.</li> <li>• <u>UDC</u>: per la proposta di minoranza. La proposta di maggioranza è troppo radicale e comporta enormi perdite a scapito del grado di autoapprovvigionamento e dello sfruttamento della capacità produttiva dei due zucche-</li> </ul> |               |                                                                                                      |

rifici. Alla luce del giallume virotico, la produzione di barbabietola dev'essere fortemente promossa mediante i contributi di superficie. Finché non si troveranno soluzioni a medio termine basate sulla selezione delle varietà e su modelli di allerta migliori, la produzione biologica non è sufficiente per adempiere il mandato di approvvigionamento.

- PVL: per la proposta di maggioranza, fermo restando che i contributi supplementari per l'agricoltura biologica ammontano a 1200 fr./ha e quelli per la rinuncia all'impiego di fungicidi e insetticidi a 700 fr./ha.
- PES: per la proposta di maggioranza. Viene promossa l'agricoltura biologica senza pesticidi e concimi sintetici a beneficio dei consumatori e dell'ambiente. La misura, in linea di principio, non è adeguata né puntuale e quindi fornisce una risposta insufficiente ai problemi strutturali della filiera dello zucchero.
- Economiesuisse: per la proposta di minoranza; la proposta di maggioranza non è lungimirante. Dev'essere remunerata la riduzione dei rischi ambientali (protezione delle acque e dei suoli, biodiversità, ecc.), non, a prescindere, l'agricoltura biologica. Per un'agricoltura efficiente dal profilo delle risorse è necessario avere a disposizione nuove varietà, PF scientificamente validi e tecniche di coltivazione innovative.
- fial: per la proposta di minoranza. I contributi per singole colture vanno mantenuti a un livello possibilmente elevato onde preservare la produzione di zucchero. Una riconversione in tempi brevi alla produzione biologica non è fattibile nemmeno con contributi più elevati.
- Primavera: per la proposta di minoranza.
- USC, USDCR, Agora, ZUS, FSPC, USPP, ASSAF: per la proposta di minoranza, con un contributo per singole colture uniforme di 2100 fr./ha. Deve restare uno strumento di promozione per preservare la capacità produttiva e di trasformazione. Un contributo per singole colture graduato in funzione dell'indirizzo di produzione sarebbe una novità, per di più estranea al sistema. Una promozione della coltivazione ecologica è accolta favorevolmente, ma deve avvenire senza commistione degli strumenti esistenti.
- Agora: si auspica un aumento temporaneo del contributo per singole colture a 2800 fr./ha.
- USC, USDCR, ZUS, Primavera, USPP: la proposta di maggioranza equivale a una notevole riduzione del sostegno nell'agricoltura convenzionale. Con la riduzione per la produzione integrata (-100) e un minor incremento per l'agricoltura biologica (+100) è impossibile promuovere la produzione senza fungicidi e insetticidi. La perdita di superfici mette a repentaglio l'esistenza della filiera indigena dello zucchero. Uno studio economico indipendente mostra che per un funzionamento redditizio sono necessari due zuccherifici. La perdita della filiera dello zucchero comporterebbe la totale dipendenza dallo zucchero importato, comprovatamente meno sostenibile.
- USC, USDCR, ZUS, USPP: dal 2022 la centrale termica a legna di Aarberg fornirà un importante contributo alla protezione del clima. L'attuale contributo per singole colture compensa la minore protezione doganale. Alla luce della difficile situazione attuale, il budget di 40 milioni di franchi non può essere ridotto.
- IP-Suisse: per la proposta di minoranza, con un notevole incremento degli attuali contributi per singole colture. La produzione di zucchero evolve chiaramente verso la produzione integrata. La proposta di maggioranza per una coltivazione senza fungicidi e insetticidi equivarrebbe a una riduzione di 100 fr./ha.
- Uniterre: per la proposta di minoranza, con supplementi di 200 fr./ha per la produzione integrata e di 400 fr./ha per l'agricoltura biologica. I supplementi non mirano a privilegiare un determinato sistema di coltivazione, bensì a compensare i costi e le rese.

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |     |                                                                                         |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------|
|                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>PCS</u>: per la proposta di minoranza. Per i coltivatori di barbabietole da zucchero la proposta di maggioranza comporterebbe una riduzione insostenibile e una notevole diminuzione delle superfici.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |     |                                                                                         |
| <b>Contro con alternative</b> | AR, SG, ZG, BL, AG                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | PLR | USS, Bio Suisse, IGAS, GastroSuisse IG D, Agrarallianz, Pro Natura, VKMB, birdlife, WWF |
| <b>Alternative</b>            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>AR, AG</u>: disciplinamento a livello di ordinanza.</li> <li>• <u>SG, ZG</u>: per la proposta di minoranza, con attuazione a livello di ordinanza.</li> <li>• <u>SG</u>: si tratta di una differenziazione estranea al sistema del contributo per singole colture. È opportuno differenziare nell'ordinanza sui pagamenti diretti tra contributi per i sistemi di produzione e impiego ridotto di PF. La proposta di maggioranza comporterebbe un crollo della coltivazione delle barbabietole da zucchero secondo i principi della PER.</li> <li>• <u>ZG</u>: il periodo per un'attuazione della proposta di maggioranza a partire dal 2022 è troppo breve e causerebbe una riduzione delle superfici. Per un'ambiziosa coltivazione senza fungicidi e insetticidi sono necessarie ulteriori conoscenze scientifiche. A medio termine, parallelamente alle conoscenze scientifiche acquisite, occorre incrementare il contributo per singole colture per una coltivazione senza fungicidi e insetticidi a scapito della coltivazione secondo i principi della PER.</li> <li>• <u>BL</u>: il Consiglio federale deve fissare l'importo del contributo a 1800 fr./ha nell'ordinanza sui contributi per singole colture. Per la coltivazione biologica dev'essere stabilito un contributo per singole colture di 2200 fr./ha. Per la coltivazione senza fungicidi e insetticidi i pagamenti diretti vanno aumentati da 400 a 600 fr./ha.</li> <li>• <u>AG</u>: è necessario un coordinamento delle aliquote di contribuzione a livello di ordinanza. Il disciplinamento nella LAgr non prevede condizioni, ragion per cui verrebbero indennizzate anche aziende non aventi diritto ai pagamenti diretti o senza contratti di ritiro.</li> <li>• <u>AR</u>: la definizione delle aliquote di contribuzione nella legge è inopportuna ed errata dal profilo della sistematica.</li> <li>• <u>PLR</u>: in caso di attuazione si sostiene la proposta di maggioranza.</li> <li>• <u>GastroSuisse</u>: progressiva eliminazione dei CSC tra il 2025 e il 2035.</li> <li>• <u>IG D</u>: per preservare la produzione di zucchero occorre puntare su una strategia globale che, oltre agli interessi dei produttori di zucchero, includa anche quelli degli addetti alla trasformazione: miglioramento della prestazione di mercato/strategia del valore aggiunto, riduzione dei costi, condizioni quadro politiche, ricerca/selezione, considerazione degli aspetti dell'Iv. Pa. 19.475.</li> <li>• <u>USS</u>: gli incentivi per una produzione più ecologica non bastano. Occorre pertanto subordinarli alle condizioni di lavoro (salario minimo, tempo di lavoro massimo).</li> <li>• <u>Bio Suisse</u>: norma rigida ed estranea al sistema se disciplinata a livello di legge invece che di ordinanza. Il periodo fino all'attuazione della PA22+ dev'essere sfruttato per modificare le rispettive ordinanze. Nel quadro della PA22+, attraverso i contributi per i sistemi di produzione è possibile differenziare in modo flessibile a seconda che si tratti di coltivazione biologica, produzione integrata o PER. Se ci si attiene al progetto occorre stabilire una tabella di marcia fino all'introduzione della PA22+. L'importo totale dei contributi per singole colture non dev'essere aumentato, ma va effettuata una differenziazione in base ai costi di produzione a seconda che si tratti di PER, produzione integrata o agricoltura biologica.</li> <li>• <u>IGAS</u>: formulazione del testo di legge senza valori concreti come soluzione transitoria nell'attesa dei rispettivi contributi per i sistemi di produzione. Il Consiglio federale stabilisce i contributi previa consultazione della categoria.</li> </ul> |     |                                                                                         |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |       |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------|
|                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Agrarallianz, VKMB, birdlife</u>: si sostiene l'indirizzo di fondo della maggioranza, rinunciando tuttavia alla rigida e pregiudizievole definizione di un contributo nella LAgr.</li> <li>• <u>Agrarallianz</u>: per essere economicamente redditizi i contributi supplementari devono ammontare almeno a 1500 fr. per l'agricoltura biologica e a 1000 fr./ha per la rinuncia a fungicidi e insetticidi. I premi di coltivazione devono essere vincolati allo sviluppo di una strategia della qualità per il settore dello zucchero. Nell'ambito della PA22+ occorre elaborare con la categoria nuovi contributi per i sistemi di produzione e cogliere l'opportunità della differenziazione sul mercato. Poiché a causa del cambiamento climatico aumenterà la pressione degli insetti nocivi, nella coltivazione di barbabietole da zucchero vanno predisposte strisce fiorite per gli insetti utili.</li> <li>• <u>Pro Natura, VKMB, birdlife</u>: la proposta di minoranza è in contraddizione con l'articolo 104a Cost., minaccia le acque sotterranee e compromette irrimediabilmente la fertilità del suolo.</li> <li>• <u>Pro Natura</u>: i contributi supplementari devono ammontare a 1200 fr./ha per l'agricoltura biologica e a 700 fr./ha per la rinuncia a fungicidi ed erbicidi. Le esternalità negative sono coperte dalla collettività.</li> <li>• <u>VKMB</u>: per essere economicamente redditizi i contributi supplementari devono ammontare a 1200-1500 fr./ha per l'agricoltura biologica e a 700-1000 fr./ha per la produzione di barbabietole senza fungicidi e insetticidi.</li> <li>• <u>Birdlife</u>: nessun contributo per la produzione di barbabietole convenzionale, ma contributi di 2500 fr./ha per l'agricoltura biologica e di 2000 fr./ha per la rinuncia a fungicidi, insetticidi ed erbicidi.</li> <li>• <u>WWF</u>: per le barbabietole destinate alla produzione di zucchero dev'essere versato un contributo di 1000 fr./ha e anno. Se sono coltivate secondo i principi dell'agricoltura biologica o senza ricorrere a fungicidi e insetticidi, occorre versare un contributo supplementare rispettivamente di 1500 o 1000 fr./ha e anno. L'agricoltura biologica senza pesticidi e concimi sintetici giova ai consumatori e all'ambiente.</li> </ul> |  |       |
| <b>Contro</b>         | ZH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  | COMCO |
| <b>Argomentazioni</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>ZH</u>: i contributi vanno fissati a livello di ordinanza; l'ordinanza sui pagamenti diretti disciplina i requisiti, le procedure e l'importo dei contributi. Il finanziamento non è chiaro. In linea di principio sarebbero auspicabili criteri ecologici, ma c'è da chiedersi se un ridimensionamento della filiera dello zucchero non sarebbe più benefico per l'ambiente rispetto a contributi supplementari. Se è necessario adeguare i contributi, occorre farlo nel contesto della PA22+. La Svizzera produce molto più zucchero di quanto necessario per la sicurezza dell'approvvigionamento per cui un sovvenzionamento supplementare non è giustificabile con l'articolo 104 Cost.</li> <li>• <u>COMCO</u>: nessuna promozione di prodotti con effetto distorsivo della concorrenza: spetta al mercato decidere se una determinata coltura è opportuna oppure no. In assenza di uno specifico fallimento del mercato, se proprio occorre l'agricoltura va sostenuta mediante pagamenti diretti. Contraria a un proseguimento a tempo indeterminato e all'incremento dei contributi per le barbabietole da zucchero.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |       |

### 4.3 Altre proposte e osservazioni

#### 4.3.1 Legge sull'agricoltura

Introduzione di una tassa d'incentivazione sui pesticidi.

PVL, Pro Natura: una tassa d'incentivazione sui pesticidi copre le conseguenze delle esternalità negative dell'agricoltura convenzionale. Attualmente questi costi sono a carico della collettività.

#### **4.3.2 Ordinanza sui pagamenti diretti, PER**

Obbligo di predisporre strisce fiorite per organismi utili nella coltivazione di barbabietole da zucchero

- PVL, Pro Natura, WWF, VKMB: la pressione esercitata da afidi e cicadidi nei prossimi anni aumenterà ulteriormente a causa del cambiamento climatico. Pertanto va introdotto l'obbligo di attuare misure agronomiche per la stabilizzazione degli ecosistemi.

Pause di coltivazione di almeno 5 anni nella coltivazione delle barbabietole da zucchero

- PVL, Pro Natura, WWF: la pressione esercitata da afidi e cicadidi nei prossimi anni aumenterà ulteriormente a causa del cambiamento climatico. Pertanto va introdotto l'obbligo di attuare misure agronomiche per la stabilizzazione degli ecosistemi.

Quota di almeno il 5 per cento di superfici per la promozione della biodiversità su superfici coltivate

- Birdlife: per tener conto dell'aspetto della promozione degli organismi utili anche nella produzione di barbabietole da zucchero, sulla superficie campicola di ogni azienda va mantenuta una quota di almeno il 5 per cento di SPB su superfici coltivate (strisce, maggesi, siepi).

#### **4.3.3 Ordinanza sulla promozione della qualità e della sostenibilità nell'agricoltura e nella filiera alimentare**

Accesso agevolato per progetti del settore

IGAS: accesso agevolato per progetti del settore

#### **4.3.4 PA22+ o a livello di ordinanze**

Nuovi contributi per i sistemi di produzione da elaborare con la categoria

- IGAS, VKMB: la differenziazione sul mercato è l'opportunità per preservare la coltivazione e sfruttare la capacità produttiva degli zuccherifici. È meglio creare incentivi per l'agricoltura biologica e la produzione integrata mediante contributi per i sistemi di produzione anziché con i contributi per singole colture. I contributi per i sistemi di produzione adeguati alla pratica, mirati (come proposto con la PA22+ ma anche fattibile sulla base della legge vigente) sono il presupposto per conseguire gli obiettivi dello schema di riduzione.

#### **4.3.5 Iv. Pa. 19.475 Ridurre il rischio associato all'uso di pesticidi**

Art. 6b LAgr Riduzione dei rischi associati all'uso di prodotti fitosanitari

- IGAS: nel capoverso 4 ci si rivolge direttamente alla categoria: *Le organizzazioni di categoria e le organizzazioni di produttori nonché altre organizzazioni possono prendere provvedimenti di riduzione dei rischi e fare periodicamente rapporto alla Confederazione sulla natura e sugli effetti dei provvedimenti che hanno preso.*

#### **4.3.6 Rapporto esplicativo**

- ZH: dal progetto e dal relativo rapporto non emerge chiaramente come sarebbero costituiti i contributi stabiliti nella LAgr e nelle ordinanze. Pertanto non è nemmeno chiaro a quanto ammontano i costi e come devono essere compensati all'interno del preventivo agricolo.

## 5 Elenco dei partecipanti alla consultazione

| Abbreviazione  | Partecipanti alla consultazione                                                                                                                                                | Data       |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Cantoni</b> |                                                                                                                                                                                |            |
| ZH             | Staatskanzlei des Kantons Zürich<br>Chancellerie d'État du canton de Zurich<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Zurigo                                                   | 25.11.2020 |
| BE             | Staatskanzlei des Kantons Bern<br>Chancellerie d'État du canton de Berne<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Berna                                                       | 02.12.2020 |
| LU             | Staatskanzlei des Kantons Luzern<br>Chancellerie d'État du canton de Lucerne<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Lucerna                                                 | 27.11.2020 |
| UR             | Standeskanzlei des Kantons Uri<br>Chancellerie d'État du canton d'Uri<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Uri                                                            | 30.10.2020 |
| OW             | Staatskanzlei des Kantons Obwalden<br>Chancellerie d'État du canton d'Obwald<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Obvaldo                                                 | 19.11.2020 |
| NW             | Staatskanzlei des Kantons Nidwalden<br>Chancellerie d'État du canton de Nidwald<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Nidvaldo                                             | 01.12.2020 |
| GL             | Regierungskanzlei des Kantons Glarus<br>Chancellerie d'État du canton de Glaris<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Glarona                                              | 01.12.2020 |
| ZG             | Staatskanzlei des Kantons Zug<br>Chancellerie d'État du canton de Zoug<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Zugo                                                          | 24.11.2020 |
| SO             | Staatskanzlei des Kantons Solothurn<br>Chancellerie d'État du canton de Soleure<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Soletta                                              | 07.12.2020 |
| BS             | Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt<br>Chancellerie d'État du canton de Bâle-Ville<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Basilea Città                                   | 02.12.2020 |
| BL             | Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft<br>Chancellerie d'État du canton de Bâle-Campagne<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Basilea Campagna                        | 08.12.2020 |
| SH             | Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen<br>Chancellerie d'État du canton de Schaffhouse<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Sciaffusa                                     | 08.12.2020 |
| AR             | Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden<br>Chancellerie d'État du canton d'Appenzell Rhodes-Extérieures<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Appenzello Esterno | 30.11.2020 |
| AI             | Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden<br>Chancellerie d'État du canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Appenzello Interno     | 03.12.2020 |
| SG             | Staatskanzlei des Kantons St. Gallen<br>Chancellerie d'État du canton de St-Gall<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di San Gallo                                           | 27.11.2020 |
| AG             | Staatskanzlei des Kantons Aargau<br>Chancellerie d'État du canton d'Argovie<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Argovia                                                  | 09.12.2020 |

| <b>Abbreviazione</b>                             | <b>Partecipanti alla consultazione</b>                                                                                                | <b>Data</b> |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| TG                                               | Staatskanzlei des Kantons Thurgau<br>Chancellerie d'État du canton de Thurgovie<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Turgovia    | 08.12.2020  |
| TI                                               | Staatskanzlei des Kantons Tessin<br>Chancellerie d'État du canton du Tessin<br>Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino             | 25.11.2020  |
| VD                                               | Staatskanzlei des Kantons Waadt<br>Chancellerie d'État du canton de Vaud<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Vaud               | 11.12.2020  |
| VS                                               | Staatskanzlei des Kantons Wallis<br>Chancellerie d'État du canton du Valais<br>Cancelleria dello Stato del Cantone Vallese            | 04.11.2020  |
| NE                                               | Staatskanzlei des Kantons Neuenburg<br>Chancellerie d'État du canton de Neuchâtel<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Neuchâtel | 09.12.2020  |
| GE                                               | Staatskanzlei des Kantons Genf<br>Chancellerie d'État du canton de Genève<br>Cancelleria dello Stato del Cantone di Ginevra           | 30.11.2020  |
| JU                                               | Staatskanzlei des Kantons Jura<br>Chancellerie d'État du canton du Jura<br>Cancelleria dello Stato del Cantone del Giura              | 17.11.2020  |
| <b>Partiti politici</b>                          |                                                                                                                                       |             |
| CVP<br>PDC<br>PPD                                | Christlichdemokratische Volkspartei<br>Parti démocrate-chrétien<br>Partito popolare democratico                                       | 18.12.2020  |
| FDP<br>PLR<br>PLR                                | FDP. Die Liberalen<br>PLR. Les Libéraux-Radicaux<br>PLR. Liberali Radicali                                                            | 16.11.2020  |
| GPS<br>PES<br>PES                                | Grüne Partei der Schweiz<br>Parti écologiste suisse<br>Partito ecologista svizzero                                                    | 11.12.2020  |
| GLP<br>PVL<br>PVL                                | Grünliberale Partei<br>Parti vert'libéral<br>Partito verde liberale svizzero                                                          | 11.12.2020  |
| SVP<br>UDC<br>UDC                                | Schweizerische Volkspartei<br>Union Démocratique du Centre<br>Unione Democratica di Centro                                            | 13.11.2020  |
| SPS<br>PSS<br>PSS                                | Sozialdemokratische Partei der Schweiz<br>Parti socialiste suisse<br>Partito socialista                                               | 11.12.2020  |
| <b>Associazioni mantello a livello nazionale</b> |                                                                                                                                       |             |
| CH Gemeinden<br>ACS                              | Schweizerischer Gemeindeverband<br>Association des Communes Suisses<br>Associazione dei Comuni Svizzeri                               | 10.12.2020  |
| SSV<br>UVS<br>UCS                                | Schweizerischer Städteverband<br>Union des villes suisses<br>Unione delle città svizzere                                              | 29.09.2020  |
| economiesuisse                                   | Verband der Schweizer Unternehmen<br>Fédération des entreprises suisses<br>Federazione delle imprese svizzere                         | 10.12.2020  |
| SBV<br>USP<br>USC                                | Schweizer Bauernverband<br>Union suisse des paysans<br>Unione svizzera dei contadini                                                  | 11.12.2020  |

| <b>Abbreviazione</b>                             | <b>Partecipanti alla consultazione</b>                                                                                                                                 | <b>Data</b> |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| SGB<br>USS<br>USS                                | Schweizerischer Gewerkschaftsbund<br>Union syndicale suisse<br>Unione sindacale svizzera                                                                               | 27.11.2020  |
| <b>Organizzazioni nazionali e sovraregionali</b> |                                                                                                                                                                        |             |
| AGORA                                            | Association des groupements et organisations romands de l'agri-culture                                                                                                 | 09.12.2020  |
| SALS<br>ASSAF<br>ASSAF                           | Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft<br>Association suisse pour un secteur agroalimentaire fort<br>Associazione svizzera per un settore agroalimentare forte       | 12.10.2020  |
| BirdLife                                         | BirdLife Schweiz                                                                                                                                                       | 11.12.2020  |
| fial                                             | Föderation der Schweizerischen Nahrungsmittel-Industrien<br>Fédération des Industries Alimentaires Suisses<br>Federazione delle Industrie Alimentari Svizzere          | 07.12.2020  |
| IG D                                             | Interessengemeinschaft Detailhandel Schweiz<br>Communauté d'intérêt du commerce de détail suisse<br>Comunità d'interessi Commercio al Dettaglio Svizzera               | 11.12.2020  |
| Promarca                                         | Schweizerischer Markenartikelverband<br>Union suisse de l'article de marque                                                                                            | 11.12.2020  |
| IGAS<br>CISA<br>CISA                             | Interessensgemeinschaft Agrarstandort Schweiz<br>Communauté d'intérêt pour le secteur agro-alimentaire<br>Comunità d'interessi per il settore agroalimentare           | 11.12.2020  |
| VKMB                                             | Kleinbauern-Vereinigung<br>Association des petits paysans                                                                                                              | 10.12.2020  |
| Agrarallianz                                     | Agrarallianz<br>Alliance agraire                                                                                                                                       | 07.12.2020  |
| Pro Natura                                       | Pro Natura                                                                                                                                                             | 10.12.2020  |
| SAV<br>UPS<br>USI                                | Schweizerischer Arbeitgeberverband<br>Union patronale suisse<br>Unione svizzera degli imprenditori                                                                     | 11.09.2020  |
| IP-SUISSE                                        | Schweizerische Vereinigung integriert produzierender Bauern und Bäuerinnen<br>Association suisse des paysannes et paysans pratiquant la production intégrée            | 11.12.2020  |
| SBC<br>PCS                                       | Schweizerischer Bäcker- und Confiseurmeister-Verband<br>Association suisse des patrons boulangers-confiseurs<br>Associazione svizzera dei panettieri e mastri dolciari | 28.11.2020  |
| SBLV<br>USPF<br>USDCR                            | Schweizerischer Bäuerinnen- und Landfrauenverband<br>Union suisse des paysannes et des femmes rurales<br>Unione svizzera delle donne contadine e rurali                | 10.12.2020  |
| SGPV<br>FSPC<br>FSPC                             | Schweizerischer Getreideproduzentenverband<br>Fédération suisse des producteurs de céréales<br>Federazione svizzera dei produttori di cereali                          | 27.10.2020  |
| Biscosuisse                                      | Schweizerischer Verband der Backwaren- und Zuckerwaren-Industrie<br>Association suisse des industries de biscuits et de confiserie                                     | 11.12.2020  |
| SwissOlio                                        | Verband Schweizerischer Hersteller von Speiseölen, Speisefetten und Margarinen                                                                                         | 11.12.2020  |
| Uniterre                                         | Uniterre                                                                                                                                                               | 11.12.2020  |
| GastroSuisse                                     | Verband für Hotellerie und Restauration<br>Fédération nationale de l'hôtellerie et de la restauration<br>Federazione dell'Albergheria e della Ristorazione svizzera    | 11.12.2020  |
| primavera                                        | Verband Schweizer Lebensmittelverarbeiter der ersten Stufe                                                                                                             | 11.12.2020  |

| <b>Abbreviazione</b>                         | <b>Partecipanti alla consultazione</b>                                                                                                                                          | <b>Data</b> |
|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| ChocoSuisse                                  | Verband Schweizerischer Schokoladefabrikanten<br>Fédération des fabricants suisses de chocolat<br>Federazione dei fabbricanti svizzeri di cioccolato                            | 11.12.2020  |
| VSKP<br>USPPT<br>USPP                        | Vereinigung Schweizerischer Kartoffelproduzenten<br>Union Suisse des producteurs de pommes de terre<br>Unione Svizzera dei produttori di patate                                 | 10.12.2020  |
| BIO SUISSE                                   | Vereinigung schweizerischer biologischer Landbauorganisationen<br>Fédération des entreprises agricoles biologique suisses<br>Associazione mantello delle aziende Gemma svizzere | 09.12.2020  |
| Vision Lw                                    | Vision Landwirtschaft                                                                                                                                                           | 15.09.2020  |
| WEKO<br>COMCO<br>COMCO                       | Wettbewerbskommission<br>Commission de la concurrence<br>Commissione della concorrenza                                                                                          | 03.12.2020  |
| WWF                                          | WWF Schweiz<br>WWF Suisse<br>WWF Svizzera                                                                                                                                       | 25.11.2020  |
| <b>Organizzazioni cantionali e regionali</b> |                                                                                                                                                                                 |             |
| BV AR                                        | Bauernverband Appenzell Ausserrhoden                                                                                                                                            | 09.12.2020  |
| BEBV                                         | Berner Bauern Verband                                                                                                                                                           | 09.12.2020  |
| AgriJura                                     | AgriJura - Chambre d'agriculture                                                                                                                                                | 15.10.2020  |
| CNAV                                         | Chambre neuchâteloise d'agriculture et de viticulture                                                                                                                           | 10.12.2020  |
| CVA                                          | Chambre valaisanne d'agriculture                                                                                                                                                | 11.12.2020  |
| BV GL                                        | Glarner Bauernverband                                                                                                                                                           | 03.12.2020  |
| LBV                                          | Luzerner Bäuerinnen- und Bauernverband                                                                                                                                          | 09.12.2020  |
| Prométerre                                   | Association vaudoise de promotion des métiers de la terre - Pro-méterre                                                                                                         | 30.11.2020  |
| CVES                                         | Commission vaudoise de l'économie sucrière                                                                                                                                      | 10.12.2020  |
| BV SH                                        | Schaffhauser Bauernverband                                                                                                                                                      | 10.12.2020  |
| BV SO                                        | Solothurner Bauernverband                                                                                                                                                       | 23.10.2020  |
| BV SG                                        | St. Galler Bauernverband                                                                                                                                                        | 13.11.2020  |
| UFS SG                                       | Umweltfreisinnige St.Gallen                                                                                                                                                     | 06.12.2020  |
| ZBV                                          | Zürcher Bauernverband                                                                                                                                                           | 30.11.2020  |
| <b>Aziende</b>                               |                                                                                                                                                                                 |             |
| Migros                                       | Migros-Genossenschafts-Bund<br>Fédération des coopératives Migros<br>Federazione delle cooperative Migros                                                                       | 11.12.2020  |
| SZU<br>SUS<br>ZUS                            | Schweizer Zucker AG<br>Sucre Suisse SA<br>Zucchero Svizzero SA                                                                                                                  | 03.12.2020  |