



Berna, 4 luglio 2022

Destinatari:

i Governi cantionali

Modifica dell'ordinanza sui fondi propri (Basilea III finale): avvio della procedura di consultazione

Onorevole Presidente,
Onorevoli Consiglieri di Stato,

il Dipartimento federale delle finanze svolge presso i Cantoni, i partiti politici, le associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna, le associazioni mantello nazionali dell'economia e gli ambienti interessati una procedura di consultazione relativa alla modifica dell'ordinanza sui fondi propri (OFoP).

La consultazione terminerà il 25 ottobre 2022.

Nel dicembre 2017 il Comitato di Basilea per la vigilanza bancaria (Basel Committee on Banking Supervision, BCBS) ha pubblicato il quadro normativo finalizzato di Basilea III, che nel febbraio 2019 è stato completato con lo standard minimo rivisto sui rischi di mercato. Mentre i precedenti standard adottati dal BCBS per Basilea III si concentravano sulla definizione dei fondi propri computabili, sulla determinazione delle quote di capitale minimo e sugli indicatori di liquidità, il quadro normativo finalizzato di Basilea III è incentrato su una copertura con fondi propri più sensibile ai rischi e sull'interazione tra metodi di misurazione standardizzati e interni. A tal fine si prevede di aumentare l'importanza e la sensibilità ai rischi degli approcci standard, di limitare l'applicabilità dei modelli interni alle banche e di sostituire l'attuale soglia minima con un «output floor» che faccia riferimento agli approcci standard rivisti. Lo scopo è assicurare un calcolo trasparente e comparabile a livello internazionale delle esigenze di capitale.

Il presente progetto concernente la modifica dell'OFoP si prefigge di trasporre in ampia misura lo standard minimo di Basilea finalizzato nel diritto svizzero. Per la piazza finanziaria svizzera è molto importante garantire un'elevata conformità con lo standard internazionale e una migliore sensibilità ai rischi. Al contempo è stato sfruttato il margine di manovra esistente in sede di attuazione per adeguare la normativa al contesto svizzero in determinati settori.

A seguito di questo progetto, le esigenze in materia di fondi propri non subiranno modifiche sostanziali nell'aggregato di tutte le banche (applicando l'approccio standard ma non i modelli) rispetto alle esigenze attuali. L'obiettivo della riforma del BCBS sarà generalmente raggiunto obbligando le banche a coprire le operazioni più rischiose con una dotazione di fondi propri maggiore. La riforma inciderà quindi in misura diversa sulle singole banche.

Lo svolgimento di numerosi studi sull'impatto quantitativo ha permesso di esaminare diversi scostamenti dallo standard richiesti dalle banche interessate, alcune opzioni di



attuazione basate sulla proporzionalità e i margini di manovra nazionali previsti dallo standard. In base ai risultati emersi è stato possibile integrare diverse semplificazioni e disposizioni *de minimis* nell'attuazione, riducendo così i costi per le banche interessate.

Oltre alle modifiche a seguito dell'attuazione di Basilea III finale, sono previsti altri adeguamenti dell'OForP. Ad esempio, alcune disposizioni disciplinate finora nelle circolari dell'Autorità federale di vigilanza sui mercati finanziari (FINMA) saranno sancite nell'OForP. Vi saranno integrati, in particolare, alcuni approcci attualmente già impiegati in forma semplificata. Inoltre si prevedono anche diverse precisazioni o rettifiche di articoli esistenti la cui necessità, pur non essendo riconducibile alla versione finale dello standard minimo di Basilea, è emersa nel corso dei lavori di attuazione. Infine saranno completate alcune norme di delega esistenti per l'emanazione di disposizioni di esecuzione della FINMA e ne saranno create anche delle nuove. I rimandi corrispondenti allo standard minimo di Basilea recheranno generalmente una data di riferimento.

Gli adeguamenti proposti sono stati discussi in occasione di incontri regolari con i rappresentanti delle banche interessate e con quelli della FINMA e della Banca nazionale svizzera. Da settembre 2019 a marzo 2022 si sono svolte 12 giornate di incontro o teleconferenze del gruppo di lavoro nazionale dedicato all'attuazione di Basilea III finale.

L'analisi del diritto comparato rivela che molte Giurisdizioni optano per un'attuazione conforme allo standard. Un'eccezione significativa è costituita dall'UE, la cui attuale attuazione dello standard minimo di Basilea è già stata giudicata dal BCBS come sostanzialmente non conforme. Con la nuova proposta di attuazione l'UE si allontana ancora di più da un'attuazione conforme allo standard. La Svizzera persegue un altro scopo in materia di conformità, per cui sono stati disposti soltanto in misura limitata analoghi scostamenti dallo standard. Le proposte di attuazione degli Stati Uniti e del Regno Unito saranno pubblicate verosimilmente soltanto nel corso della presente consultazione. L'analisi comparata con questi progetti di regolamentazione sarà effettuata a tempo debito.

Il progetto comprende anche un'analisi completa d'impatto della regolamentazione. La autorità coinvolte e l'Associazione svizzera dei banchieri hanno deciso di eseguire un'analisi esaustiva dei costi e dei benefici per l'attuazione di Basilea III finale. L'analisi d'impatto della regolamentazione è stata oggetto di una valutazione esterna da parte di Oliver Wyman.

Vi invitiamo a esprimervi in merito alla modifica dell'ordinanza e al relativo rapporto esplicativo **entro il 25 ottobre 2022**.

I documenti relativi alla consultazione sono disponibili all'indirizzo:
[Procedure di consultazione in corso \(admin.ch\)](https://www.admin.ch/gov/de/aktuell/kommunikation/consultation/consultation-procedure).

Ai sensi della legge del 13 dicembre 2002 sui disabili (LDis; RS 151.3) ci adoperiamo per pubblicare documenti accessibili anche ai disabili. Vi invitiamo dunque a inviarci entro il termine indicato il vostro parere in forma elettronica (PDF e Word) all'indirizzo:



Basel3@sif.admin.ch

Per domande ed eventuali informazioni sono a vostra disposizione Patrick Winistörfer (tel. +41 58 461 18 97, patrick.winistoerfer@sif.admin.ch) e Bettina Stähli (tel. +41 58 462 53 46, bettina.staehli@sif.admin.ch).

Vi ringraziamo della preziosa collaborazione e cogliamo l'occasione per porgervi, onorevole Presidente, onorevoli Consiglieri di Stato, distinti saluti.

Ueli Maurer